



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 007-5/2017-2
Datum: 15. 5. 2017

OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

ZADEVA: OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE LOGATEC

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan Občine Logatec

PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA:

- Jure Plečnik, vodja občinskega redarstva

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Logatec sprejme Občinski program varnosti Občine Logatec v predloženem besedilu.

Berto MENARD
ŽUPAN OBČINE LOGATEC

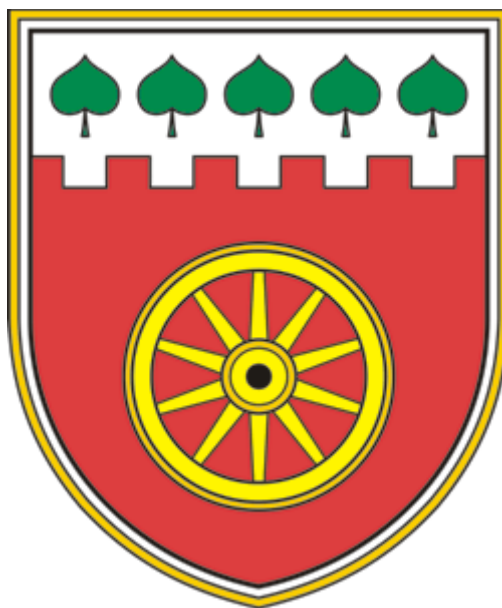
PRILOGA:

- Predlog Občinskega programa varnosti Občine Logatec (lektorirano)

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) je Občinski svet občine Logatec na... redni seji dne..., sprejel naslednji

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

OBČINE LOGATEC



Kazalo

1. UVOD.....	4
2. IZHODIŠČA	4
3. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI LOGATEC	5
3.1 POSNETEK STANJA.....	5
3.1.1 Zbir podatkov za analizo	5
3.1.2 Operativni ogled območja občine	5
3.1.3 Pregled organiziranosti Občine in njenih notranjih enot.....	5
3.1.4 Pregled obstoječih aktov in dokumentov, ki se nanašajo na vzpostavitev Občinskega redarstva.....	6
4. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA	6
4.1 Ogroženost cestnega prometa v naseljih.....	6
4.2 Ogroženost cestnega prometa izven naselij.....	6
4.3 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	7
4.4 Ogroženost javnega reda in miru	7
4.5 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah	7
4.6 Ogroženost okolja.....	8
4.7 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine	8
4.8 Kriminaliteta	8
4.9 Ogroženost od naravnih nesreč.....	8
4.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah.....	10
4.11 Ključne ugotovitve	11
5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER.....	11
5.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih ter varovanje cest in okolja v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselja.....	11
5.2 Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah.....	12
5.3 Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine.....	12
5.4 Vzdrževanje javnega reda in miru.....	12
6. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	13
6.1 STRATEŠKI CILJ	13
6.2 OPERATIVNI CILJI.....	14
6.2.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA	14
6.2.2 VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU	15
6.2.3 ZMANJŠANJE KRIMINALITETE.....	16
6.2.4 VAROVANJE OKOLJA, OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE, OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN	17
7. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA.....	18
7.1 Cilji delovanja Občinskega redarstva	18
7.2 Vodenje Občinskega redarstva.....	18

7.3 Pristojnosti Občinskega redarstva	19
7.3.1 Zakon o varstvu javnega reda in miru.....	19
7.3.2 Zakon o pravilih cestnega prometa.....	19
7.3.3 Zakon o cestah.....	20
7.3.4 Zakon o zaščiti živali.....	20
7.3.5 Občinski odloki.....	20
7.4 Pogoji za delovanje Občinskega redarstva	20
7.5 Administracija in vodenje evidenc.....	21
7.6 Informacijski sistem Občinskega redarstva.....	21
8. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI....	21
8.1 Pristojnost državnih organov	21
8.2 Pristojnost občinskih organov.....	21
8.3 Proces izvajanja OPV	21
8.4 Sodelovanje in komunikacija.....	22
9. OCENA FINANČNIH POSLEDIC	23
10. OBJAVA IN ZAČETEK VELJAVNOSTI.....	23

1. UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kakovostnega življenja prebivalcev v občini Logatec. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrotno, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, ki ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljanje kakovosti javnega prostora v občini. Kakovosten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo, ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kakovosten javni prostor pomeni tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda, to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja Občinskega redarstva. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo Občinskega redarstva ter za sodelovanje s Policijo pri zagotavljanju javnega reda in miru oziroma zagotavljanju splošne varnosti.

OPV Občine Logatec obsega cilje s številnimi ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kakovost varnosti v občini. OPV Občine Logatec je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi delo Občinskega redarstva in preko razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

2. IZHODIŠČA

Obseg in kakovost varnosti javnega prostora v občini Logatec zagotavljajo: Policija, inšpekcijske službe, Občinsko redarstvo, služba za zaščito in reševanje, gasilci in podjetja za zasebno varovanje. Policija je tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red, Občinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu Policijo obveščalo o varnostno pomembnih dogodkih in vršilo izmenjavo informacij. Ob neposredno ugotovljenih kršitvah in ogroženem življenju ljudi pa bo skladno z veljavno zakonodajo in občinskimi odloki tudi ukrepalo ter s tem pripomoglo k zagotavljanju splošne in prometne varnosti v občini.

Občinsko redarstvo bo zoper kršitelje ukrepalo na podlagi naslednjih predpisov:

- Zakon o občinskem redarstvu, Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17 (ZORed),
- Zakon o varstvu javnega reda in miru, Uradni list RS, št. 70/06 (ZJRM-1),
- Zakon o pravilih cestnega prometa, Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo in 68/16 (ZPrCP),
- Zakon o cestah, Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US in 46/15 (ZCes-1),
- Zakon o prekrških, Uradni list RS, št. 29/11, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US) (ZP-1),
- Zakon o zaščiti živali, Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo (ZZZiv),
- Odlok o prometni ureditvi v občini Logatec (Logaške novice, št. 7-8/12, 12/13, 1-2/15 in 11/16),
- drugi predpisi, ki so v pristojnosti Občinskega redarstva.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kakovosti varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini Logatec so pravnosistemski in organizacijski ukrepi. Zaradi navedenega je Občina Logatec za zagotavljanje večje varnosti občanov vzpostavila Občinsko redarstvo in sprejela OPV z oceno varnostnih razmer. Ocena varnostnih razmer je bila pripravljena na podlagi statističnih podatkov Policijske in Občinskega redarstva Občine Logatec.

3. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI LOGATEC

Zadnja ocena varnostnih razmer je bila izdelana na podlagi statističnih podatkov Policijske postaje Logatec in Občinskega redarstva Občine Logatec za območje celotne občine za leti 2011 in 2012. Na oceno varnostnih razmer vplivajo ugotovitve Policijske, Občinskega redarstva pri operativnem delu na terenu in opažanja občanov v zvezi z odklonskimi pojavi, ki negativno vplivajo na varnost v občini. Ocena je sestavljena iz posnetka stanja in ugotovljenih varnostnih tveganj, ki so strokovna podlaga OPV.

3.1 POSNETEK STANJA

3.1.1 Zbir podatkov za analizo

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Logatec in Občinsko redarstvo Občine Logatec. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi opažanja in priporočila občanov, ki so bila posredovana neposredno Občinskemu redarstvu pri njegovem delu na terenu.

3.1.2 Operativni ogled območja občine

Občina Logatec s 173 km² površine in z 19 naselji leži med Ljubljano in Postojno. Občina Logatec obsega mesto Logatec z naselji Grčarevec, Hleviše, Hlevni Vrh, Hotedršica, Jakovica, Kalce, Lavrovec, Laze, Medvedje Brdo, Novi Svet, Petkovec, Praprotno Brdo, Ravnik pri Hotedršici, Rovtarske Žibrše, Rovte, Vrh Svetih Treh Kraljev, Zaplana in Žibrše. Logatec je osrednje in največje kotlinsko naselje in ima status mesta od 14. januarja 2006 dalje. Logaško krajino prekrivajo bogati gozdovi, ki so s pomembnimi cestnimi sečišči usmerjali življenjske tokove, ki so se razvijali zlasti ob prevozništvu in lesarstvu. Ob razgibani rokodelski dejavnosti (žagarstvo, kovaštvo, kolarstvo, sodarstvo, škafarstvo) je vseskozi tekkel tudi živahen utrip kmetijstva, še posebej mlekarske in mesne pridelave.

Logatec je hkrati upravno, poslovno, trgovsko in kulturno središče regije, ki s svojo bogato zgodovino, kulturno in naravno dediščino, različnimi športnimi in kulturnimi objekti, tradicionalnimi prireditvami in trgovskimi kompleksi na vpadnicah ponuja različne oblike preživljanja prostega časa svojim prebivalcem in obiskovalcem. Logatec se nahaja na strateško zelo pomembni lokaciji, saj skozi mesto in mimo njega poteka pomembna tranzitna cesta iz Ljubljane proti Postojni v smeri Italije in Hrvaške. Predvsem v poletnem času so pogosti obremenjeni prometni tokovi proti morju. Dobra prometna povezava predstavlja tudi dodatno tveganje za pretok kriminala.

Največ glavnih varnostnih problemov se pojavlja v samem mestu Logatec, čeprav posamezni primeri kažejo, da pri načrtovanju varnostnih ukrepov tako pri prometni kot pri splošni varnosti ne gre pozabiti tudi na ostala večja naselja.

Občina Logatec je industrijsko in turistično razvita lokalna skupnost. Ponaša se tudi z večjim številom športnih klubov, ki se po uspehih uvrščajo v sam evropski in celo svetovni vrh. Zaradi najrazličnejših tradicionalnih prireditev (Gregorjev sejem, Logaško poletje itd.) pa obstajajo varnostna tveganja kršitev javnega reda in miru in pojava vandalizma.

3.1.3 Pregled organiziranosti Občine in njenih notranjih enot

Občinska uprava je organizirana v naslednjih organizacijskih enotah:

- oddelek za splošne zadeve,
- oddelek za investicije in gospodarstvo,
- oddelek za okolje in prostor,
- oddelek za družbene dejavnosti.

Znotraj oddelka za splošne zadeve deluje Občinska inšpekcijska služba, kjer delujeta vodja Občinskega redarstva in občinski inšpektor, ki predstavljata prekrškovni organ, pooblaščen za odločanje v upravnih in prekrškovnih postopkih s področja Občinske inšpekcije in Občinskega redarstva.

3.1.4 Pregled obstoječih aktov in dokumentov, ki se nanašajo na vzpostavitev Občinskega redarstva

Občinski svet Občine Logatec je leta 2012 sprejel Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Logatec (Logaške novice, št. 5/12), ki ga štejemo kot pravno formalni akt, s katerim sta bila v Občini Logatec vzpostavljena Občinsko redarstvo in Občinska inšpekcija kot organa nadzora spoštovanja in izvajanja občinskih predpisov. Pomembno in krovno ureditev na področju nalog in pooblastil Občinskega redarstva je leta 2006 prinesel Zakon o občinskem redarstvu, ki je temeljni dokument in osnova za izdelavo OPV. V letu 2017 je bila sprejeta tudi novela navedenega zakona, ki je prinesla določene spremembe predvsem na področju konkretnejše ureditve pooblastil Občinskega redarstva in uskladitve zakona z drugimi sorodnimi predpisi.

4. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA

4.1 Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Po statističnih podatkih Policije je najpogostejši vzrok prometnih nesreč v občini Logatec neprilagojena hitrost, temu sledijo nepravilna smer vožnje, neupoštevanje prednosti, neustrezna varnostna razdalja, nepravilno prehitevanje ter nepravilni premiki z vozilom. Število prometnih nesreč stalno niha, kar je največkrat posledica mnogih dejavnikov (vremenske razmere, različni nepredvidljivi dogodki), na katere večinoma ne moremo vplivati. Kljub temu je v primerjavi z drugimi kraji v naši občini stanje relativno zadovoljivo, saj se z vidika prometne varnosti glede na število prebivalcev uvrščamo med varnejše občine. Največ prometnih nesreč se zgodi na glavnih in regionalnih cestah, kjer so hitrosti največje.

Po statističnih podatkih Občinskega redarstva je največ zaznanih kršitev na področju mirujočega prometa v Logatcu, v samem centru mesta in v okolici večjih stanovanjskih naselij, stanje na tem področju pa se tudi zaradi rednega nadzora izboljšuje. Še vedno so pogoste kršitve neupoštevanja omejitev hitrosti v naselju, predvsem na Notranjski in Tržaški cesti v Logatcu, v okolici šol in vrtcev, v naseljih Hotedršica, Grčarevec, Rovte in Laze. Najbolj ogrožena kategorija udeležencev v naselju so pešci in kolesarji. Slednji predstavljajo tudi veliko nevarnost na enosmernih poteh, kolesarskih stezah in pločnikih, kjer se ne spoštuje prometne signalizacije o smeri vožnje. Zaradi prevoza otrok v šole in vrtce so preko tedna ceste v naselju prometno obremenjene predvsem v jutranjem in popoldanskem času, ob večjih prireditvah ter ob vikendih in praznikih.

4.2 Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Ogroženost cestnega prometa izven naselij na območju občine Logatec je po podatkih Občinskega redarstva majhna, saj ni posebej izpostavljenih lokalnih cest oziroma odsekov, ki bi zahtevali posebno obravnavo, prav tako pa so pooblastila Občinskega redarstva na cestah izven naselja omejena zgolj na občinske ceste. Zaradi vožnje na delo in z dela so preko tedna ceste prometno obremenjene predvsem v jutranjem in popoldanskem času, dodatno pa še ob zastojih na avtocesti, ob večjih prireditvah ter ob vikendih in praznikih. Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost, ki je še vedno najpogostejši vzrok za prometne nesreče s

smrtnim izidom. Prekoračitve hitrosti je mogoče zmanjšati predvsem z rednim oziroma pogostejšim nadzorom, pomembni pa so tudi infrastrukturni ukrepi za umirjanje hitrosti.

4.3 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Prevladujoči dejavnik tveganja na teh površinah je predvsem vandalizem, ki negativno vpliva na občutek varnosti občanov. Kot pomembnejše javne poti in rekreacijske površine lahko navedemo predvsem naslednje površine:

- zunanje igrišče pred Športno dvorano Logatec,
- zunanje igrišče pred Narodnim domom v Logatcu,
- športno igrišče ob OŠ Tabor,
- športno igrišče na Pavšičevi ulici,
- športno igrišče ob OŠ Rovte,
- športno igrišče Hotedršica,
- športno igrišče Log-Zaplana,
- nogometno igrišče pod Sekirico,
- hrib Sekirica z okolico,
- Logaška kolesarska transverzala,
- druge rekreacijske površine v naravnem okolju.

Ta območja so namenjena sprostitvi, športnim aktivnostim in rekreaciji ter so predvsem v popoldanskih in zgodnjih večernih urah in ob koncu tedna dobro obiskana. Občasno na teh lokacijah, kjer se zadržujejo posamezniki oziroma manjše skupine mladoletnikov, prihaja do posameznih kršitev javnega reda in miru (predvsem v nočnem času in preko vikendov poleti). Slednji način druženja je značilen predvsem za okolico osnovnih šol, ob katerih se zadržuje mladina. Zaradi navedenih vzrokov prihaja do povečanega tveganja prisotnosti vandalizma. Te ugotovitve so zaznane predvsem v poletnem času, ko je vreme ugodno za druženje izven zaprtih prostorov. V preteklem obdobju je bilo tudi veliko prijav občanov glede pasjih iztrebkov na zelenih površinah, kar pomeni kršitev predpisov, saj morajo vodniki psov na javnih površinah pospravljati iztrebke za svojimi ljubljenci, prav tako pa morajo poskrbeti tudi za fizično varstvo psov. S spremembami Zakona o zaščiti živali je namreč pristojnost za nadzor nad vodenjem psov na povodcih prenešana tudi na Občinsko redarstvo.

4.4 Ogroženost javnega reda in miru

Na področju javnega reda in miru lahko iz statističnih podatkov Policije ugotovimo, da število prekrškov zoper javni red in mir niha, saj v zadnjem petletnem obdobju število ugotovljenih kršitev upada in narašča v odvisnosti od posameznih obdobj. Občasne kršitve javnega reda in miru se pojavljajo na celem območju občine Logatec. V njih so udeleženi različni kršitelji tako po starosti kot spolu. Kršitve javnega reda in miru se pojavljajo predvsem v posameznih gostinskih lokalih in njihovi okolici, na različnih prireditvah na prostem, dogajajo pa se tudi v zasebnih zaprtih prostorih, kar se kaže predvsem v obliki družinskega nasilja. Povečano število kršitev je predvsem v času vikendov in šolskih počitnic. Takrat so kršitelji mladostniki iz osnovnošolske in srednješolske populacije, ki se zbirajo na prostem in v bližini šol ter na nekaterih lokacijah izven naselij. Takšna ravnanja bomo preprečevali predvsem z občasno prisotnostjo na izpostavljenih krajih, ki predstavljajo večje varnostno tveganje. Med ogroženost javnega reda prav tako šteje vodenje psov brez povodca po rekreacijskih poteh in ostalih javnih površinah, kar vzbuja pri ljudeh občutek nelagodja in ogroženosti.

4.5 Ogroženost na javnih prireditvah in prireditvah

Ogroženost na javnih prireditvah in shodih je minimalna in je niti ne zaznavamo, saj so vsi shodi prijavljeni in ustrezno obravnavani. V sodelovanju s policijo, gasilci in zasebnimi varnostnimi službami so zagotovljeni zadostni varnostni ukrepi za dobro stanje na tem področju. Izvajanje

določenih nalog v okviru javnih prireditvev in javnih shodov izvaja tudi Občinsko redarstvo. Predvsem gre za nadzore cestnih zapor, usmerjanje prometa, nadzor ulic ter samega prireditvenega prostora, kjer lahko pride do kršitev JRM ali storitve kaznivih dejanj. Določeno varnostno tveganje predstavljajo predvsem tradicionalne prireditve, kot so Gregorjev sejem, Logaško poletje, farni dan, gasilske veselice in druge večje prireditve, kjer prihaja do prekomernega uživanja alkohola, kar ima pogosto za posledico kršitve JRM (vandalizem, nedostojno vedenje ...). Nekoliko povečano varnostno tveganje predstavlja tudi tradicionalni sejem, ki se odvija vsakega 12. dne v mesecu v strogem centru Logateca na Cankarjevi cesti.

4.6 Ogroženost okolja

V občini Logatec se izvaja nadzor nad odlaganjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki v okviru inšpekcijskih pregledov, pri odkrivanju in sanaciji črnih odlagališč pa sodeluje tudi Občinsko redarstvo. Ob tem se nadzira vključenost fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz komunalnih odpadkov ter pravilno ločevanje odpadkov. Črna odlagališča so označena tudi v prostorskem informacijskem sistemu (PISO), vsekoli pa si Občina Logatec prizadeva k postopni sanaciji vseh črnih odlagališč v občini. Kljub temu da se število črnih odlagališč z leti zmanjšuje, so še vedno velik problem gradbeni odpadki, ki jih nekateri uporabljajo za nasutje oziroma izravnavo terena, nemalokrat pa se znajdejo tudi v dolinah ali celo gozdovih. Občasno zaznavamo tudi problematiko odlaganja odpadkov izven zabojnikov na zbirnih mestih – ekoloških otokih. Velik problem za okolje, kot že rečeno, predstavljajo tudi iztrebki domačih živali, ki jih njihovi lastniki ne počistijo. Z rednimi nadzori in preventivnimi obhodi na kritičnih lokacijah se zmanjšuje možnost nedovoljenega oziroma nepravilnega odlaganja odpadkov. V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih nekomunalnih odpadkov, za katere ni pristojna Občinska inšpekcija, obveščamo pristojne inšpekcijske službe.

4.7 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Na območju občine Logatec je največ javnih stavb v samem Logatcu, med katere sodijo zlasti osnovne šole, vrtci, Upravni center Logatec, glasbena šola, zdravstveni dom, Športna dvorana Logatec, knjižnica, Narodni dom, Dom starejših Logatec, Dom Marije in Marte, železniška postaja, gasilski dom Logatec, gasilski dom Gorenji Logatec, pokopališča, mrliške vežice in druge javne zgradbe, nekaj pa se jih nahaja tudi v večjih okoliških naseljih. Predvsem zaradi prekomernega uživanja alkohola, vpliva drog ali drugih substanc, včasih pa zgolj zaradi nezadovoljstva posameznikov so navedene zgradbe občasno izpostavljene pisanju in risanju ter vandalizmu.

Občina Logatec ima bogato naravno in kulturno dediščino, sakralne objekte (cerkve, kapele ...) in spomenike, ki so prav tako izpostavljeni vandalizmu. Dostop do spomenikov in drugih pomembnih objektov ni omejen, saj niso zaščiteni z ograjami ali drugimi mehanskimi ovirami. Najbolj ogroženi so predvsem tisti, ki se nahajajo zunaj strnjenegega naselja. Predmet vandalizma so pogosto tudi prometna signalizacija, javna razsvetljava, avtobusna postajališča in drugi objekti javne infrastrukture. Ta kategorija objektov je pogosto tarča uničevanja, pisanja in risanja, odstranitve, predrugačenja ali prevračanja. Do takšnih dejanj prihaja predvsem ob koncih tedna in preko vikendov v nočnem času. V zadnjih letih je predvsem zaradi povečanega nadzora in odličnega sodelovanja s Policijo in varnostnimi službami sicer opaziti trend upadanja tovrstnih pojavov.

4.8 Kriminaliteta

Po podatkih Policije na območju občine Logatec še vedno prevladujejo premoženjski delikti, med katerimi je največ tatvin, vlomov, poškodovanja tuje stvari, goljufij in zatajitev. Kazniva dejanja tatvin so razpršena po celotnem območju naselja Logatec in v drugih zaselkih. Gre predvsem za vlome v stanovanjske hiše, osebne avtomobile ter gradbišča. Policija sicer beleži splošen padec kaznivih dejanj. V letu 2012 je bilo obravnavanih 826 kaznivih dejanj, medtem ko se je leta 2016 število kaznivih dejanj že skoraj prepolovilo, saj je bilo obravnavanih zgolj 415 kaznivih dejanj. Storitve kaznivih dejanj zoper premoženje delujejo sistematično in organizirano. Največkrat spremljajo

dogajanja v lokalnem okolju in izkoristijo čas dopustov, ko ljudje prepogosto slabo poskrbijo za svoje premoženje.

4.9 Ogroženost od naravnih nesreč

Naravne nesreče, ki jih načrti zaščite in reševanja predvidevajo v občini Logatec, so poplave, požari, suša, visok sneg in žled, neurja, močno deževje in toča, zemeljski plazovi in potresi.

Poplave

Večjih vodotokov v občini ni. Kljub temu ob večjih padavinah reke in potoki hitro naraščajo in poplavlajo. Posebnost območja občine Logatec je reka Unica oz. Planinsko polje, ki je večkrat poplavljeno. Zaradi večkratnih razlitij Logaščice, ki je povzročala poplave, je bila na pritoku te reke oz. na pritoku potoka Reka zgrajena pregrada, ki spada med večje pregrade na slovenskem. Manjša pregrada je zgrajena na potoku Hotenjka, ki preprečuje večje poplave oz. razlitja na območju Hotedršice. Največkrat pride do poplavitve kmetijsko obdelovalnih površin na jugozahodnem delu polja v Hotedršici (proti Novemu svetu), na Planinskem polju v bližini Laz in Jakovice (značilnost reke Unice) in v požiralniku Jačka.

Požari

Požare lahko delimo glede na kraj nastanka, in sicer na požare v naravi, požare v gradbenih objektih in požare na transportnih in prometnih sredstvih. Za požare v naravi so v večini primerov krivi človek (malomarnost, nestrokovna ravnanja, namernost, otroška igra) in naravne okoliščine (samovžig, strele). Največ požarov v naravi se zgodi v sušnih obdobjih, ki so posledica manjših padavin, predvsem v spomladanskem času (kurjenje v naravnem okolju – odprti ogenj) in nekoliko manj v poletnem ter jesenskem času. Celotna površina občine Logatec je 173 km², od tega predstavljajo gozdne površine 64 % ali 110 km², travniške površine, njive in pašniki pa 33 % ali 58 km². Dosedanja statistika je pokazala, da 90 % požarov v naravnem okolju povzroči človek. Požari v gradbenih objektih predstavljajo posebno nevarnost. Razsežnost posameznih požarov je odvisna tudi od tipa objekta (industrijski, energetska naprava ipd.). Največjo možno nevarnost predstavljajo stanovanjski objekti starejšega tipa, kjer zaradi dotrajanosti in nepravilno dimenzioniranih električnih naprav in dimovodnih instalacij pride do požarov različnega obsega in povzročitve velike materialne škode na teh objektih. Med industrijskimi objekti večjo požarno nevarnost predstavlja predvsem podjetje DS Smith (papirna industrija). Med energetske objekte, ki predstavljajo največjo nevarnost, spadajo bencinski servisi. Požari, ki nastanejo v cestnem prometu, so največkrat posledica nesreč na cestah, predvsem na avtocesti Ljubljana–Videž in magistralni cesti Ljubljana–Postojna ter tudi na ostalih prometnicah. Po vseh glavnih prometnicah se poleg gostega potniškega prometa s tovornim prometom prevažajo tudi velike količine raznih vnetljivih, strupenih in eksplozivnih snovi, bodisi v tranzitu bodisi v skladišča podjetij v občini in na posamezne bencinske servise. Pri teh prevozih lahko pride ob trčenju, prevračanju in podobnih nesrečah do eksplozij in požarov. V železniškem prometu se največkrat pojavljajo požari ob progi Ljubljana–Sežana, kjer prihaja do požarov brežin. Požari v naravnem okolju se najpogosteje pojavljajo v spomladanskem času ob čiščenju travnatih površin in po daljšem sušnem obdobju. Stopnja ogroženosti je zato v tem času največja. Časa nastanka požarov v objektih, v cestnem in železniškem prometu ni možno opredeliti. V vaških KS je še vedno veliko stanovanjskih hiš in gospodarskih poslopij, kar predstavlja precejšnjo nevarnost za razširitev požara v večjem obsegu. Poleg tega so v nekaterih KS stanovanja in gospodarska poslopja praviloma strnjeno pozidana. Za nekatera območja velja, da so oskrbljena s slabšim hidrantnim omrežjem, da imajo slabe hidrante z majhnimi profili in slabim dotokom vode. Večina hribovskih kmetij je slabše preskrbljena s protipožarno vodo. V zimskem času je zaradi snežnih razmer v precejšnji meri oviran tudi dostop do njih.

Suša

Suša se pojavlja po daljšem časovnem obdobju brez padavin in visokega zračnega pritiska nad območjem cele države. Dolga sušna območja so vezana na določene hemisferske cirkulacije zračnih plasti. Na podlagi izkušenj iz preteklih let je možno opaziti, da se suša oziroma daljše sušno obdobje pojavlja zgodaj spomladi (marca, aprila) in poleti (julija, avgusta), ko v daljših časovnih obdobjih ne dežuje. Na nastanek suše vpliva tudi neenakomerna porazdelitev padavin čez vse leto. Med vzroke nastanka suše in s tem pomanjkanja pitne vode lahko štejemo tudi malo snežnih padavin, velike izgube na vodovodnem omrežju, premajhno vlogo zadrževalnikov v vodooskrbnem sistemu in pomanjkanje rezervnih virov pitne vode. Na nastanek suše oziroma pomanjkanje pitne vode vpliva tudi geološka sestava tal. Na območju občine se pomanjkanje vode kaže predvsem v tistih predelih, kjer nastopajo tipični kraški pojavi, in na področjih, ki so vezana na kapnico.

Visok sneg in žled

Dolgotrajnejše zime z veliko količino snežnih padavin niso nič posebnega in nenavadnega. Za območje logaške občine so značilne večje snežne padavine kot v predelih sosednjih občin. Največjo ogroženost predstavlja visok sneg za krajane odročnejših vasi in zaselkov ter samotnih kmetij. Občasne izredne padavine ogrožajo ostrejša starejših stavb in otežujejo pluzenje cest (zameti). Med 30. januarjem in 11. februarjem 2014, je občino Logatec prizadel tudi žled, ki je po katastrofalnih posledicah s spremembo zakonodaje trenutno opredeljen tudi kot naravna nesreča.

Neurja, močno deževje in toča

Zaradi hitrih sprememb v ozračju na območju občine Logatec pogosto divjajo neurja z močnim vetrom in močnim dežjem ali točo (mini orkan leta 1983 in 1999). Posledice takih neurij predstavljajo povzročitev materialne škode na infrastrukturnih objektih in napravah ter hišah in gospodarskih objektih. Prav tako so posledice teh neurij vidne v gozdovih, sadovnjakih ter na kmetijskih površinah.

Zemeljski plazovi

Nevarnost zemeljskih plazov je odvisna predvsem od geološke sestave tal, posegov v okolje ter delovanja drugih nesreč, kot so dolgotrajnejše in močnejše padavine ter potresi. Na območjih, kjer je zelo velika stopnja ogroženosti pred plazovi, so tla sestavljena iz starejših kamnin. Plazovi se pojavljajo predvsem na območju karbonskih in permskih kamenin. To so peščenjaki in kremenovi konglomerati, ki na površini razmeroma hitro preperevajo. Plazovi lahko povzročijo malo ali veliko materialno škodo na gospodarskih in drugih objektih ter na kmetijskih in gozdnih površinah. Plazove lahko povzročijo tudi druge naravne nesreče, kot so potresi in poplave. Plazovita območja so v KS Vrh Sv. Treh Kraljev, na Medvedjem Brdu, v Rovtah in na delu Hotedršice.

Potresi

Glede na geotektonske pogoje seizmične ogroženosti spada območje občine Logatec med nekoliko bolj ogrožena območja v Sloveniji, in sicer v območje intenzitete VIII EMS. Po oceni potresne ogroženosti Republike Slovenije je občina Logatec uvrščena v peti razred oziroma zelo veliko stopnjo ogroženosti na petstopenjski lestvici, ki poleg karte potresne intenzitete upošteva še število prebivalcev na posameznem potresnem območju. Značilno za območje občine Logatec je, da leži na dveh različnih tipih sestave tal. Naselja, ki ležijo na dolomitskih tleh (KS Rovte, Trate in Vrh), so nekoliko bolj izpostavljena potresnim sunkom kot območja, ki ležijo na tipičnih apnenčastih tleh (KS Naklo, del KS Tabor, KS Hotedršica in Laze). Najbližje izrazitejše potresno območje je na širšem območju občin Idrija, Postojna in Cerknica (vse v 5. razredu stopnje ogroženosti – zelo velika ogroženost).

4.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Ocenjujemo, da so varnostne razmere v sosednjih občinah podobne in zaradi tega nimajo posebnega vpliva na varnost v občini Logatec, razen ob vikendih in ob večjih prireditvah, ko v našo občino iz okoliških občin in krajev prihaja več ljudi kot običajno.

4.11 Ključne ugotovitve

Glede na oceno ogroženosti lahko ugotovimo, da za območje občine Logatec o veliki ogroženosti ne moremo govoriti, saj nam že statistični podatki Policijske postaje Logatec v povprečju prikažejo trend upadanja kaznivih ravnanj. Na območju občine Logatec še vedno prevladujejo kazniva dejanja s področja premoženjskih deliktov, statistični podatki o tovrstnih kaznivih ravnanjih pa trenutno prikazujejo njihov upad. Pri analizi in oceni ogroženosti je torej ugotovljeno, da je stopnja splošne in prometne varnosti zadovoljiva, kljub temu pa mora biti takšno stanje deležno stalne oziroma povečane varnostne pozornosti Policije in Občinskega redarstva. Povečana varnostna pozornost je opredeljena v poglavju opredelitev varnostnih potreb v občini Logatec.

5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Pri opredelitvi varnostnih potreb v občini Logatec je treba izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine v skladu z zakonom in na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Po trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja in pristojnosti določena še v Zakonu o varstvu javnega reda in miru, Zakonu o pravilih cestnega prometa, Zakonu o cestah in Zakonu o zaščiti živali, na podlagi katerih so izdani tudi občinski odloki, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je treba posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti Policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti Občinskega redarstva. Vzpostavljanje javnega reda je treba razumeti v smislu aktivnosti ponovnega vzpostavljanja javnega reda, ko je ta porušen, zato v tem delu intervenira Policija. Občinsko redarstvo pa s svojo prisotnostjo na izpostavljenih mestih oziroma varnostno problematičnih krajih opravlja naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev.

Varnostne potrebe v občini Logatec opredeljujemo na podlagi analize statističnih podatkov Policije in Občinskega redarstva, na podlagi katere je bila izdelana ocena varnostnih razmer, ki je bila sprejeta v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki jih občani in drugi subjekti ocenjujejo kot nujne za zagotavljanje javnega reda in miru.

Občinsko redarstvo lahko bistveno več deluje preventivno in se zato lažje usmerja v skupnost usmerjenega »policijskega« – varnostnega delovanja (*community policing*) ter s tem dejansko prispeva k izboljšanju varnosti in tudi k povečevanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja OPV, to je dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti na območju občine.

Varnostne potrebe so tako opredeljene kot skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb so določeni tudi cilji tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah izhajamo predvsem iz pristojnosti in pooblastil Občinskega redarstva in namena OPV-ja.

Varnostne potrebe so razdeljene na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

5.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih ter varovanje cest in okolja v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselja

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepov za zmanjšanje hitrosti na cestah, predvsem v okolici vrtcev in osnovnih šol, na cestah, kjer niso urejene površine za pešce, ter na delih, kjer prihaja do prometnih nesreč iz tega vzroka ali pa je s strani občanov podana pobuda za izvajanje nadzora nad hitrostjo vožnje,

- ukrepih zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je zaradi prekrškov promet onemogočen, ogrožen, otežen, oviran ali pa so intervencijske poti neprehodne,
- ukrepih zoper pešce, ki ne uporabljajo odsevnih teles ali ne hodijo po pravilni strani ceste tam, kjer ni pločnikov,
- ukrepih za izboljšanje oziroma spremembo prometnih ureditev,
- doslednem odstranjevanju zapuščenih vozil,
- prisotnosti Občinskega redarstva na šolskih poteh v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih nadzorov,
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanju pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoči rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih prireditvah,
- aktivni udeležbi Občinskega redarstva v preventivnih akcijah, ki jih v občini Logatec organizirajo SPVCP ali druge zainteresirane organizacije ,
- zoper kršitelje, ki nepravilno odlagajo odpadke izven zabojnikov,
- ukrepih zoper voznike, ki kršijo druge predpise s področja varovanja cest, prometnih predpisov in varstva okolja, katerih nadzor je v pristojnosti Občinskega redarstva.

5.2 Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

Kot najpomembnejše so se na tem področju pokazale potrebe po ukrepih:

- zoper voznike, ki ne upoštevajo prometne signalizacije,
- zoper vodnike psov, ki ne zagotavljajo fizičnega varstva psov s povodci in ne pobirajo iztrebkov za svojimi ljubljenci.

5.3 Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

Na tem področju so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- občasnih obhodih pokopališč in drugih sakralnih objektov na območju celotne občine Logatec,
- preventivnem nadzoru kulturnih spomenikov in objektov zgodovinske, naravne in kulturne dediščine,
- preventivnem nadzoru druge javne infrastrukture in objektov splošnega pomena.

5.4 Vzdrževanje javnega reda in miru

Na področju vzdrževanja javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki se nanašajo predvsem na kazniva ravnanja, s katerimi se povzroča škoda na zasebni ali javni lastnini.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- preventivni prisotnosti Občinskega redarstva na mestih, kjer pogosteje prihaja do kaznivih ravnanj,
- prisotnosti Občinskega redarstva ob večjih prireditvah, ko je zaradi velikega števila ljudi večja možnost kršitev javnega reda in miru,
- prisotnosti Občinskega redarstva v bližini gostinskih lokalov, kjer še vedno občasno prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in pisanja po objektih,
- prisotnosti Občinskega redarstva na območju šolskih igrišč in vrtcev, kjer prihaja do uničevanja igral, onesnaževanja in zadrževanja mladine.

Varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi preteklih dogodkov, ki sta jih obravnavala Policija oziroma Občinsko redarstvo ali pa so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so prisotni v naši občini. Varnostne potrebe se neprestano spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, vremenske razmere, zapore cest itd.), zato je nujno, da Občinsko redarstvo spremlja in redno odreagira na vsako spremembo varnostnih razmer. Prav tako se spreminjanje

varnostnih razmer upošteva tudi pri usmerjanju in načrtovanju aktivnosti, pri čemer se je treba fleksibilno prilagoditi novo nastali situaciji.

Vse naloge, ki so opredeljene v varnostnih potrebah v občini Logatec, bo Občinsko redarstvo izvajalo v sodelovanju s Policijo, Občinsko inšpekcijo, varnostnimi službami, SPVCP v občini Logatec ter po potrebi tudi z drugimi subjekti. Za nemoteno delo in uspešno izvajanje nalog je potrebno nadaljevanje in krepitev sodelovanja Občinskega redarstva s Policijsko postajo Logatec.

6. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotavljanje zadovoljivega stanja javne varnosti na območju občine Logatec. To pomeni, da je treba s sistemskimi pravnimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov zagotavljamo kakovostnejše življenje v občinah in odpravljamo posamezne odklonske pojave. Delo Občinskega redarstva mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki pomenijo večjo nevarnost za javni red, prometno varnost in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Občinsko redarstvo mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni.

6.1 STRATEŠKI CILJ

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini

V okviru priprave OPV je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov, pa tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občine. Poleg tega je strateški cilj OPV dvig stopnje javne varnosti na območju občine. Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini Logatec. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in na celotnem območju občine.

Za dosego tega cilja je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti Občinskega redarstva se izvajajo usklajeno z ukrepi Policije, varnostnih služb in drugih subjektov, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. Sodelovanje in komunikacija sta dobra, s Policijsko postajo Logatec pa je podpisan tudi protokol o sodelovanju, ki je temelj za partnerski odnos, ki se iz leta v leto nadgrajuje. Z izvajanjem protokola o sodelovanju med Občinskim redarstvom in Policijo se zagotavlja izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Agencije za varnost prometa RS glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. V Občini Logatec deluje tudi Varnostni sosvet, ki je poleg naštetih subjektov pomemben partner pri zagotavljanju splošne varnosti. Z izvajanjem aktivnosti za dosego operativnih ciljev bodo vsi akterji varnosti v občini za dosego krovnega cilja prispevali k:

- preprečevanju in zmanjševanju števila kaznivih ravnanj,
- zmanjševanju posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- obvladovanju varnostnih tveganj,
- uvajanju standardov kakovosti varovanja ljudi, javnega premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanju pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine.

Nosilci aktivnosti:

- ❑ Občinsko redarstvo,
- ❑ Policijska postaja Logatec,
- ❑ Ministrstvo za notranje zadeve,
- ❑ Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- ❑ občinski organi,
- ❑ Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ,
- ❑ Varnostni sosvet Občine Logatec,
- ❑ upravljalec in vzdrževalec občinskih cest,
- ❑ izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- ❑ Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- ❑ inšpekcijske službe,
- ❑ civilne institucije za varstvo okolja.

6.2 OPERATIVNI CILJI

6.2.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA

Opis cilja:

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko Občinskega redarstva in Policijske postaje Logatec na območju občine Logatec. Varnost v cestnem prometu v naši občini, kljub veliki aktivnosti na nacionalni ravni, še vedno ni zadovoljiva. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti Občinskega redarstva pri obvladovanju kršiteljev cestnoprometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost). Pri tem je treba izhajati iz dejstva, da so za stanje prometne varnosti v občini soodgovorni Policija, Občinsko redarstvo, inšpekcijske službe in drugi subjekti. Zato je v naši občini treba še povečati kakovostno sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu. Vsi pristojni organi občine ter Občinskega redarstva pa morajo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- dosledno izvajanje nadzora nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu v naselju v okviru svojih pristojnosti, še zlasti na območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- dosledno ukrepanje zoper voznike motornih vozil, ki ne upoštevajo omejitve hitrosti,
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi na pešpoteh in rekreacijskih površinah,
- fizična prisotnost Občinskega redarstva na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, in izvajanje meritev hitrosti,
- ukrepanje zoper pešce, ki ne hodijo po levi strani vozišča v smeri gibanja na cestah, kjer ni pločnikov, oziroma prečkajo cesto izven prehoda za pešce,
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja,
- ukrepanje zoper voznike vozil, ki ne upoštevajo prednosti pešcev na prehodih za pešce in ki z vožnjo mimo ali prehitevanjem pred preходом za pešce neposredno ogrožajo življenja in zdravje pešcev,
- ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo drugih predpisov na področju cestnega prometa, katerih nadzor je v pristojnosti Občinskega redarstva,
- prisotnost Občinskega redarstva na šolskih poteh v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih nadzorov,
- redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah,

- aktivna udeležba Občinskega redarstva v preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela v občini Logatec organizirata SPVCP in Agencija za varnost prometa,
- posredovanje informacij občanom o ugotovitvah v preventivnih akcijah preko lokalnih medijev,
- organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Logatec,
- predlaganje sprememb prometnih režimov in drugih ukrepov za povečanje prometne varnosti,
- aktivno sodelovanje in spremljanje dejanskega stanja ob spremembah prometnih režimov in izvajanje drugih ukrepov za povečanje prometne varnosti.

Nosilci:

- Občinsko redarstvo,
- Policijska postaja Logatec,
- strokovne službe Občinske uprave Občine Logatec, pristojne za urejanje cestnoprometne infrastrukture in ureditev prometa na občinskih cestah,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- upravljalec in vzdrževalec občinskih cest in javnih površin,
- izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na javnih površinah in ob cestah.

6.2.2 VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU

Opis cilja:

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj OPV, da se zagotovi fizično prisotnost Občinskega redarstva na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer in s pravnimi predpisi ter varnostno stroko. Zakon o javnem redu in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja.

Javni red in mir je stanje, v katerem so zagotovljeni varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red pomeni minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za medsebojno sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki vsiljivo beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinsko redarstvo ima pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključi v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Logatec.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- prisotnost Občinskega redarstva na krajih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti ter pisanja po objektih,

- prisotnost Občinskega redarstva v okolici šol in na drugih krajih, kjer prihaja do poškodovanja in uničevanja javne infrastrukture, onesnaževanja in drugih oblik kršenja javnega reda in miru,
- preventivni nadzor Občinskega redarstva v okolici kulturnih objektov in spomenikov ter na drugih javnih krajih in površinah, kjer prihaja do kršitev javnega reda,
- ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (acetilen, petarde in drugo pirotehniko), predvsem v času praznovanj in ob koncu leta,
- ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb Občinskega redarstva,
- ukrepanje zoper osebe, ki beračijo na javnem kraju,
- ukrepanje zoper osebe, ki kampirajo na nedovoljenih mestih,
- ukrepanje zoper osebe, ki s ščuvanjem ali razkazovanjem živali namenoma povzročijo občutek strahu ali ogroženosti,
- ukrepanje zoper osebe, ki ne upoštevajo na kraju samem odrejenega zakonitega ukrepa ali odredbe uradne osebe,
- ukrepanje zoper osebe, ki se brez razlogov ali po njihovem preteku zadržujejo v prostorih državnih organov, prostorih samoupravne lokalne skupnosti ali nosilcev javnih pooblastil in jih na opozorilo pristojnih oseb ne zapustijo,
- prisotnost na večjih javnih prireditvah,
- ukrepanje zoper vodnike psov, ki ne zagotavljajo fizičnega varstva psov na povodcih in na javnih površinah ne pobirajo iztrebkov svojih ljubljencev.

Nosilci:

- Občinsko redarstvo,
- Policijska postaja Logatec,
- lastniki, upravljalci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

6.2.3 ZMANJŠANJE KRIMINALITETE

Opis cilja:

Cilj OPV za preprečevanje kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvajanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, med katera med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov. Po statističnih podatkih je kriminaliteta v občini Logatec v upadanju, kljub temu pa mora biti doseženo stanje deležno stalne oziroma povečane varnostne pozornosti Policije in Občinskega redarstva. Še vedno je največ kaznivih dejanj na področju premoženjskih deliktov, kot so tatvine in vlomi. Ta kazniva dejanja so skoncentrirana pri objektih in na površinah, kjer se v pretežni meri zadržuje mladina, ki je najbolj dovzetna za tovrstna dejanja. Poleg organiziranih aktivnosti, ki so v pristojnosti Policije, je učinkovito sredstvo za zmanjšanje tveganja povečan nadzor tudi s strani Občinskega redarstva. Na ta način se preventivno odvrča storilce od prepovedanih ravnanj, poskusov njihovega izvajanja in preprečuje zbiranja posameznikov na prej omenjenih lokacijah.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- preventivna prisotnost Občinskega redarstva na mestih, kjer se vršijo kazniva dejanja, in posredovanje teh informacij pristojnim organom in Policiji,
- redna komunikacija z vsemi varnostnimi subjekti, ki delujejo v občini, ter izmenjava informacij,
- izvajanje skupnih preventivnih akcij s Policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganja,
- obveščanje Policije o zaznanih operativno pomembnih varnostnih pojavih,
- nudenje pomoči Policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete,
- izmenjava informacij o varnostnih dogodkih in problematiki glede kaznivih ravnanj.

Nosilci:

- ❑ Občinsko redarstvo,
- ❑ Policijska postaja Logatec,
- ❑ Varnostni svet Občine Logatec,
- ❑ zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

6.2.4 VAROVANJE OKOLJA, OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE, OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Opis cilja:

V okviru varstva okolja na območju občine Logatec je cilj OPV izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike. Skrb za varstvo okolja je ena od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. V tem dokumentu gre pri varstvu okolja za skrb v smislu, da se Občinsko redarstvo aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine. Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov ter drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato je Občinsko redarstvo dolžno skrbeti tako za preprečevanje napadov na te objekte kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje Policije ob morebitnem poškodovanju takšnih objektov.

Javne poti in rekreacijske površine predstavljajo pomemben dejavnik za preživljanje prostora aktivnosti, zato je cilj OPV predvsem zagotavljanje varnosti in preprečevanje odklonskih pojavov.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- prisotnost Občinskega redarstva na javnih poteh in rekreacijskih površinah ter dosledno ukrepanje zoper kršitelje,
- prisotnost Občinskega redarstva na vseh javnih površinah, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla in uničevanja javne urbane opreme,
- dosledna kontrola črnih odlagališč odpadkov in nudenje pomoči Občinski inšpekciji pri ukrepanju zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo,
- spremljanje odklonskih pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, zlivanje gnojnice v vodotoke, sežiganje odpadkov itd.),
- sodelovanje z drugimi organi občine in ostalimi inšpekcijskimi službami pri izvajanju nadzora v naravnem okolju,
- ukrepanje zoper vodnike psov, ki na javnih površinah ne pobirajo iztrebkov svojih ljubljencev,
- prisotnost Občinskega redarstva v okolici objektov naravne in kulturne dediščine.

Nosilci:

- ❑ Občinsko redarstvo,
- ❑ Zavod za varstvo kulturne dediščine,
- ❑ upravljalec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov ter drugih objektov kulturne dediščine,
- ❑ inšpekcijske in druge službe,
- ❑ Policijska postaja Logatec,
- ❑ zasebna varnostna podjetja, ki pogodbeno izvajajo varovanje ob javnih zbiranjih in prireditvah ter varujejo premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

Skupno vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog se morajo pooblaščenice uradne osebe Občinskega redarstva ustrezno izobraževati (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje, skladno s Pravilnikom o strokovnem usposabljanju, obdobjnem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev), na voljo morajo imeti ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska in komunikacijska oprema in vozila) ter ustrezne delovne pogoje, pomembno pa je tudi to, da so ustrezno motivirani za kakovostno opravljanje nalog. Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih je fleksibilnost Občinskega redarstva, ki se kaže v takojšnji preusmeritvi aktivnosti tja in takrat, kjer in ko prihaja do negativnih pojavov. Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti občanov, da je spoštovanje vseh zakonskih in moralnih norm v dobro vseh prebivalcev, istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

7. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKEGA REDARSTVA

7.1 Cilji delovanja Občinskega redarstva

Do vzpostavitve Občinskega redarstva je na območju občine za varnost skrbela izključno Policija. Z uveljavitvijo Zakona o občinskem redarstvu je bila pristojnost prenesena tudi na lokalni nivo, torej na občinska redarstva. Področja prenosa pristojnosti se nanašajo na mirujoči promet, meritve hitrosti, lažje oblike prekrškov zoper javni red in mir, onesnaževanje okolja itd. Z vzpostavitvijo Občinskega redarstva in prenosom pristojnosti z državne na lokalno raven je lokalna skupnost dobila možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost na svojem območju. Istočasno lahko s svojim lastnim angažiranjem v večji meri pritegne ukrepanje Policije, ki so ji občinska redarstva v veliko pomoč tako fizično kot v obliki informacij, do katerih prihajajo na terenu v stiku z občani.

Glavni cilj delovanja Občinskega redarstva je povečati varnost kot temeljno z ustavo varovano dobrino. Z ustanovitvijo Občinskega redarstva prevzema lokalna skupnost aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov kot tudi varnosti osebnega in skupnega (javnega) premoženja. Zaradi omejenih pristojnosti bo Občinsko redarstvo delovalo predvsem preventivno ter kot pomoč Policiji in drugim organizacijam, ki skrbijo za varnost na območju občine Logatec. Občinsko redarstvo bo s svojim delovanjem razbremenilo Policijo manj zahtevnih zadev, zaradi česar se bo lahko ta bolj posvečala pojavom, ki so višje na lestvici varnostno problematičnih pojavov. Prav tako bo Občinsko redarstvo opravljalo nadzor nad izvrševanjem občinskih odlokov, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev lokalnega pomena. Občinsko redarstvo bo obravnavalo tudi pojave, ki so problematični za lokalno prebivalstvo in so bili do sedaj s strani Policije manj nadzirani ali pa niso spadali v kontekst njihove strategije dela. Gre predvsem za kršitve neznatnega pomena, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo vse prej kot nezatne kršitve. Občinsko redarstvo bo tako preko občanov opozorjeno na varnostne probleme, na katere bo moč takoj reagirati in jih s tem tudi predhodno odpraviti. Pomemben cilj Občinskega redarstva je tudi v izgradnji partnerskega odnosa s Policijo, ki se bo tako še bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos je zelo pomemben z vidika medsebojnega sodelovanja in obveščanja, medsebojne pomoči in skupnih preventivnih akcij na terenu.

7.2 Vodenje Občinskega redarstva

Občinsko redarstvo deluje v okviru Občinske uprave Občine Logatec, ki je hkrati prekrškovni organ občine. Občinsko upravo vodi direktor, ki je hkrati tudi vodja oddelka za splošne zadeve, kjer deluje tudi vodja Občinskega redarstva. Direktor Občinske uprave tako skrbi tudi za ustavnost, zakonitost in strokovnost dela pooblaščenih uradnih oseb Občinskega redarstva ter za izvajanje OPV. Posredno in neposredno nadziranje izvajanja OPV in dela Občinskega redarstva pa je v pristojnosti župana Občine Logatec.

7.3 Pristojnosti Občinskega redarstva

Pravna podlaga, ki ureja pogoje za izvajanje pooblastil Občinskega redarstva, je Zakon o občinskem redarstvu (ZORed), ki je organizacijski predpis, same pristojnosti pa določajo tudi področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo občinski redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Zakon določa pooblastila, ki jih občinski redarji lahko izvajajo za potrebe nemotenega poteka postopka, ta pa so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje identitete,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje osebe,
- uporaba telesne sile, sredstev za vklepanje in vezanje ter plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe Občinskega redarstva, s čimer je občinskim redarjem dano pooblastilo, da odločajo v hitrem postopku o prekršku s plačilnim nalogom oziroma z odločbo. Stvarno pristojnost občinskih redarjev opredeljujejo naslednji zakoni:

7.3.1 Zakon o varstvu javnega reda in miru

Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) v tretjem odstavku 27. člena opredeljuje pristojnost Občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- nedovoljeno kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen, (z namenom povzročiti občutek strahu ali ogroženosti)),
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

7.3.2 Zakon o pravilih cestnega prometa

Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) določa pooblastila Občinskega redarstva na področju cestnega prometa v 15. členu. Zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa lahko na cestah v naselju (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, Občinsko redarstvo izvaja nadzor nad določbami:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- prvega in drugega odstavka 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih voznških izkušnjah),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 27. člena (dolžnost upoštevanja pravil),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),

- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila),
- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu, označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in šestega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona lahko Občinsko redarstvo izvaja izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

7.3.3 Zakon o cestah

V Zakonu o cestah (ZCes-1) so v 106. členu določena pooblastila občinskih redarjev v zvezi z nadzorom določb tega zakona.

7.3.4 Zakon o zaščiti živali

V Zakonu o zaščiti živali (ZZZiv) so določene pristojnosti občinskih redarjev v zvezi z nadzorom določb, ki opredeljujejo vodenje psa na javnem kraju na povodcu in nadzor nad označevanjem psov.

7.3.5 Občinski odloki

Občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Tudi po Zakonu o prekrških (ZP-1) lahko občina z odlokom določi prekrške in globe za kršitve predpisov, ki jih občina sama izda v okviru svojih pristojnosti, če jih zakon ali uredba še ne ureja. Občina Logatec je posamezne oziroma konkretne naloge in pooblastila Občinskega redarstva opredelila z Odlokom o prometni ureditvi v občini Logatec (Logaške novice, št. 10/12, 7–8/14, 1–2/15 in 11/16).

7.4 Pogoji za delovanje Občinskega redarstva

Občinsko redarstvo ima sedež in svoje prostore v sklopu Občine Logatec v Upravnem centru Logatec na Tržaški cesti 50 A v Logatcu. Za izvajanje nalog in pooblastil Občinskega redarstva ima Občinska uprava Občine Logatec sistematizirano delovno mesto vodje Občinskega redarstva, ki opravlja vse naloge in pooblastila Občinskega redarstva na terenu, hkrati pa tudi vodi prekrškovni organ Občinskega redarstva. Javni uslužbenec je opravil usposabljanje za izvajanje pooblastil Občinskega redarstva in ima vsa pooblastila za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku iz stvarne pristojnosti organa.

Pooblaščen uradna oseba Občinskega redarstva, ki opravlja delo na terenu, je opremljena s pametnim telefonom, ki se hkrati uporablja za komunikacijo in tudi za beleženje zaznanih prekrškov. Vsi zabeleženi prekrški se nato prenesejo v prekrškovno aplikacijo na računalniku, kjer se prekrški obdelujejo naprej. Prav tako je pooblaščen uradna oseba opremljena z vso predpisano osebno opremo in prisilnimi sredstvi, skladno s predpisi, ki urejajo to področje.

Delo Občinskega redarstva se vodi, organizira in koordinira na podlagi potreb, ki se izražajo z aktualno problematiko, ki je zaznana na terenu oziroma je posredovana s strani občanov in drugih subjektov. Delo in načrtovanje je fleksibilno in se neprestano prilagaja varnostnim in prometnim razmeram na terenu.

7.5 Administracija in vodenje evidenc

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se vrši v okviru administrativnega poslovanja Občine Logatec. Prekrškovne evidence se vodijo s programom »Prekrškovni organ« podjetja Inpores, d. o. o., ki skrbi za delovanje in skladnost evidenc z zakonom ter s programom Lotus Notes.

7.6 Informacijski sistem Občinskega redarstva

Občinsko redarstvo uporablja informacijski sistem Občine Logatec s programskimi orodji, ki jih vzdržuje podjetje, s katerim ima Občina Logatec sklenjeno pogodbo. Informacijski program skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstvo osebnih podatkov.

8. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

8.1 Pristojnost državnih organov

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela Občinskega redarstva pri izvrševanju Zakona o občinskem redarstvu opravlja Ministrstvo za notranje zadeve. Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil Občinskega redarstva in organ, pristojen za nadzor, določajo področni zakoni, na podlagi katerih so ta pooblastila določena.

8.2 Pristojnost občinskih organov

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog Občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan. Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan. Vodja Občinskega redarstva vsako leto izdelava oceno izvajanja OPV, ki jo obravnava Občinski svet Občine Logatec.

8.3 Proces izvajanja OPV

OPV ima glede na določbe ZORed značaj dokumenta trajne narave. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV, zato je tudi omogočeno obdobjo ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti ter javnega reda in miru v občini. Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnih ciljev, ki so navedeni v OPV. OPV se lahko glede na novo nastale

varnostne razmere v občini ustrezno spremeni in dopolni. Pooblaščen uradna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog.

8.4 Sodelovanje in komunikacija

Za učinkovito in nemoteno izvajanje nalog, ki izhajajo iz OPV, sta nujna sodelovanje in komunikacija med različnimi organi in institucijami. Glede na vsebino nalog je najpomembnejše sodelovanje Občinskega redarstva s Policijsko postajo Logatec. Za uskladitev OPV ter za sodelovanje Občinskega redarstva in Policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine, kar pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru Občinsko redarstvo in Policija nujno sodelovati. Med obema organoma mora biti zato vzpostavljena ustrezna in stalna komunikacija, ki je opredeljena tudi s protokolom o medsebojnem sodelovanju.

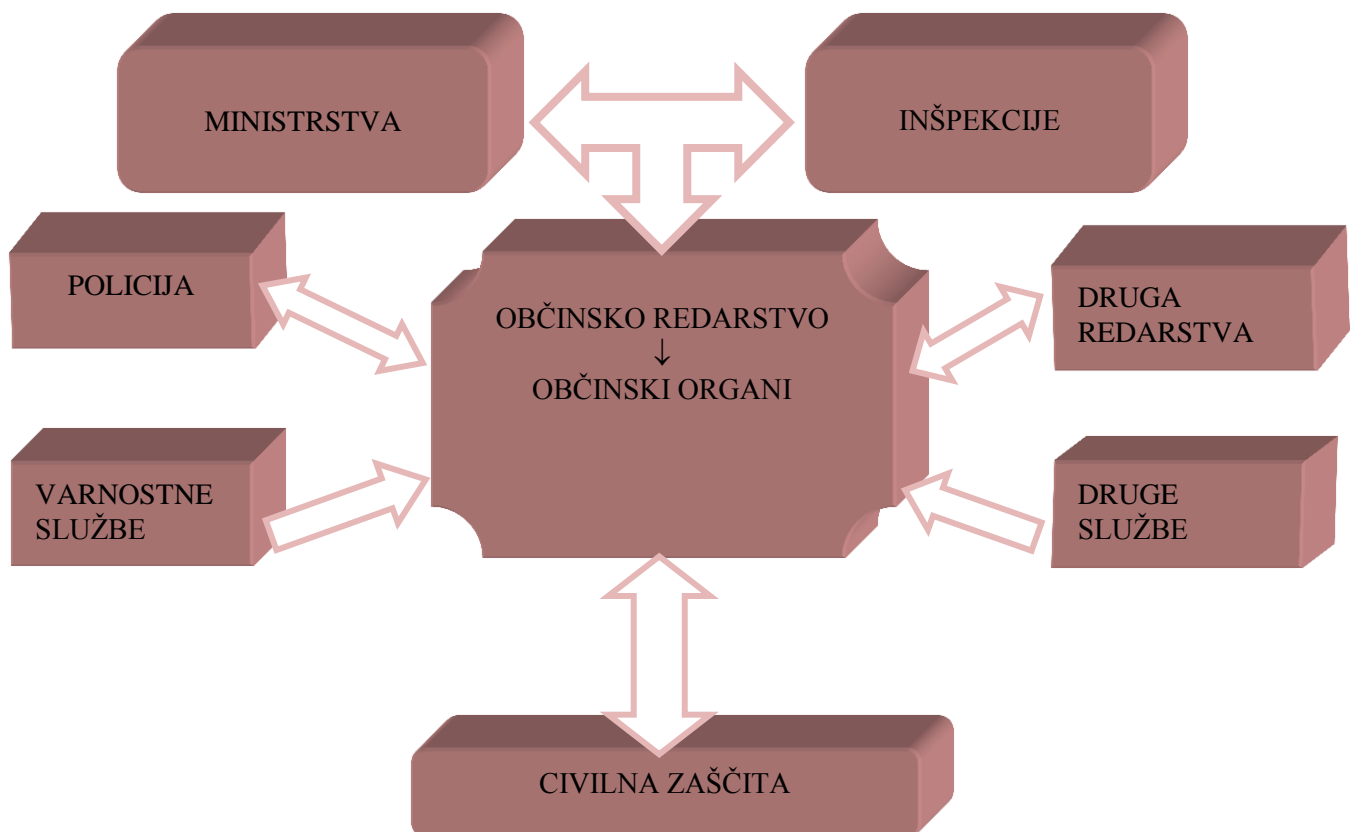
Razen sodelovanja s Policijo poteka komunikacija še na drugih nivojih:

a) komunikacija na lokalnem nivoju:

- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in občinskimi organi,
- ❑ komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in inšpekcijami,
- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in zasebnimi varnostnimi službami,
- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in civilno zaščito,
- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in ostalimi službami (komunalno podjetje itd.).

b) komunikacija na državnem nivoju:

- ❑ komunikacija med Občinskim redarstvom in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj).



9. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Zakon o občinskem redarstvu v 6. členu določa, da se sredstva za izvajanje OPV zagotovijo v proračunu Občine Logatec. Glede na navedeno je občina dolžna pri proračunskem načrtovanju zagotoviti ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje Občinskega redarstva v sklopu Občinske uprave. Finančne posledice oziroma stroški izvajanja vsebine OPV so definirani v odvisnosti od stroškov dela, materialnih stroškov delovnega mesta ter stroškov usposabljanja in obvezne opreme pooblaščenih uradnih oseb Občinskega redarstva.

10. OBJAVA IN ZAČETEK VELJAVNOSTI

OPV začne veljati z dnem sprejema na Občinskem svetu Občine Logatec.

Z uveljavitvijo tega Občinskega programa varnosti preneha veljati Občinski program varnosti, ki ga je sprejel Občinski svet Občine Logatec na 16. redni seji dne 15. 11. 2012.

Številka: 007-5/2017-1

V Logatcu, dne 15. 5. 2017

Berto Menard
ŽUPAN

I. OBRAZLOŽITEV

Z dnem 1. 1. 2007 je začel veljati Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06; ZORed), ki je lokalni skupnosti prinesel bistveno drugačno vlogo pri zagotavljanju varnosti in še bolj delil tradicionalno pristojnost policije na področju zagotavljanja javne varnosti. Lokalna skupnost je z uveljavitvijo ZORed postala soodgovorna za stanje varnosti na svojem območju, saj Občinsko redarstvo od veljavnosti zakona skladno z zakonskimi določbami skrbi za javno varnost ter javni red in mir na območju občine ter je pristojno nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih, varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah, varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino ter vzdrževati javni red in mir. Z dnem 11.3.2017 je pričela veljati novela navedenega zakona, ki je celovito uredila predvsem področje pooblastil Občinskega redarstva.

Občinski program varnosti Občine Logatec (v nadaljevanju OPV), je bil sprejet na 16. redni seji Občinskega sveta Občine Logatec, dne 15.11.2012. OPV je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev v občini Logatec na področjih, za katera je pooblaščen Občinsko redarstvo, ki deluje v okviru Občinske uprave Občine Logatec. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Od sprejema takratnega OPV do danes, se je spremenil tako krovni Zakon o občinskem redarstvu (ZORed), kot tudi večina predpisov, ki so v pristojnosti Občinskega redarstva (Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakon o cestah (ZCes-1), Zakon o voznikih (ZVoz) in Zakon o motornih vozilih (ZMV)), prav tako pa se je spremenila tudi policijska zakonodaja, in sicer Zakon o policiji (ZPol) sta nadomestila Zakon o organiziranosti in delu policije (ZODPol) in Zakon o nalogah in pooblastilih policije (ZNPPol) in drugi zakoni kot so Zakon o prekrških (ZP-1), Zakon o javnih zbiranjih (ZJZ), Zakon o lokalni samoupravi (ZLS), Zakon o zaščiti živali (ZZZiv), Zakon o varstvu kulturne dediščine (ZVKD-1), Zakon o varstvu okolja (ZVO-1).

Glede na vse navedene spremembe zakonodaje je bilo ugotovljeno, da je smotrneje in pregledneje pristopiti k pripravi novega OPV, ki bo pregleden in izdelan v skladu z najnovejšimi predpisi.

Berto Menard
ŽUPAN