



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 370-1/2017-37

Datum: 29. 5. 2017

OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

Zadeva: PREDLOG ODLOKA O ORGANIZACIJI IN NAČINU IZVAJANJA LOKALNIH LINIJSKIH PREVOZOV
POTNIKOV NA OBMOČJU OBČINE LOGATEC

II. OBRAVNAVA

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan

POROČEVALEC-KA:

- mag. Nevenka Malavašič, podsekretar

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Logatec sprejme Odlok o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec, v predloženem besedilu, v drugi obravnavi.

Žig:

Berto Menard
ŽUPAN

Prilogi:

Predlog Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec.

Obrazložitev (na podane pripombe Statutarno pravne komisije).

**PREDLOG ODLOKA O ORGANIZACIJI IN NAČINU IZVAJANJA LOKALNIH LINIJSKIH PREVOZOV
POTNIKOV NA OBMOČJU OBČINE LOGATEC**

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec

Občinski svet Občine Logatec je na svoji 17. redni seji, dne 18. 4. 2017, obravnaval predlog Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec.

Statutarno pravna komisija je nanj podala nekaj pripomb, katere je Občinska uprava preučila ter jih upoštevala oz. z utemeljitvijo zavrnila v predlogu odloka za drugo obravnavo.

2. Cilji in načela Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec

Cilj Odloka je zagotoviti preglednost postopka izbire koncesionarja za izvajanje lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec.

3. Ocena finančnih in drugih posledic Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec

Občina Logatec ima v odloku o občinskem proračunu za leto 2017, na proračunski postavki 13091 rezervirana sredstva v višini 50.000 EUR, za izvedbo tega prevoza.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 53. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo) in na podlagi 16., 95. in 99. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/14 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Logatec na ___ redni seji, dne _____ sprejel

ODLOK

o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta odlok ureja izbirno gospodarsko javno službo organizacije in načina izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Logatec (v nadaljevanju: občina), pri čemer določa način in pogoje izvajanja javne službe.

(2) Ta odlok je obenem koncesijski akt za izvajanje javne službe.

(3) V tem odloku uporabljeni izrazi, zapisani v moški spolni slovnični obliki, so uporabljeni kot nevtralni za moške in ženske.

II. PREDMET KONCESIJE

2. člen

(1) Javna služba obsega naslednje dejavnosti:

- prevoz potnikov, kot ga določa zakon, ki ureja prevoze v cestnem prevozu in ta odlok,
- prevoz ročne prtljage,
- prodajo vozovnic,
- obveščanje uporabnikov o voznih redih, prevoznih pogojih in cenah prevoza.

(2) Naloge koncesionarja se podrobneje opredeli v koncesijski pogodbi.

3. člen

Koncesionar lahko opravlja tudi druge prevoze, pri čemer mora zagotoviti posebno evidenco za opravljanje navedene javne službe.

4. člen

(1) Koncedent dovoljuje koncesionarju uporabljati infrastrukturo, ki je v uporabi oz. v lasti koncedenta.

(2) Koncedent dovoljuje koncesionarju uporabljati ustrezne dele občinskih javnih cest in drugih javnih površin v občini za ustavljanje vozil javnega linijskega prevoza v mestnem prometu, pod pogojem, da so ustrezno označene.

(3) Koncedent se na mestih iz prejšnjega odstavka zavezuje urediti ustrezno opremljena postajališča v okviru možnosti in načrtovanega urejanja prometnih in drugih javnih površin.

5. člen

- (1) Vozni red vsebuje smeri in čase odhodov, ki jih pripravi koncesionar v sodelovanju z Občinsko upravo. Vozni red potrdi župan s sklepom.
- (2) V času trajanja koncesije se lahko posamezne linije spremenijo. Spremembe potrdi župan s sklepom.
- (3) Konkudent podeli koncesijo za obdobje največ do 10 let.
- (4) Koncesionar opravlja javno službo v skladu z voznim redom, ne glede na število potnikov.
- (5) Koncesionar mora, v primeru nepredvidenih okoliščin, ki pomenijo odmik od voznega reda, takoj, ko je mogoče, zagotoviti prevoz.

6. člen

- (1) V koncesijski pogodbi se določijo pogoji izvajanja javne službe in kazni za kršitve voznega reda.
- (2) Koncesionar, v dogovoru s konkudentom, izvaja tudi dodatne prevoze, kadar je to potrebno (sejem, prireditve, ...).

7. člen

- (1) Vozilo mora biti označeno, da gre za lokalni prevoz na območju občine Logatec.
- (2) Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju koncesije povzročijo pri njem zaposleni ljudje potnikom ali drugim osebam.

8. člen

Koncesionar lahko podrobneje uredi način izvajanja prevozov in pravic ter obveznosti potnikov s splošnimi pogoji, ki morajo upoštevati veljavne zakonske določbe in določbe tega odloka ter jih pred sprejemom da v potrditev konkudentu.

III. FINANCIRANJE

9. člen

- (1) Način financiranja koncesionirane dejavnosti se opredeli z javnim razpisom in koncesijsko pogodbo.
- (2) Storitve v okviru javne službe se lahko financirajo iz naslednjih virov:
 - sredstev plačil potnikov za opravljene prevozne storitve;
 - sredstev iz proračuna konkudenta za izvajanje obveznosti javne službe;
 - drugih sredstev, ki jih pridobi konkudent, na podlagi posebnih predpisov in so namenjena financiranju ali sofinanciranju prevozov določenih kategorij potnikov (subvencije) in sredstev, pridobljenih na javnih razpisih.
- (3) Sredstva iz prejšnjega odstavka se smejo uporabljati izključno za opravljanje javne službe.

10. člen

V primeru, da se koncesionirana dejavnost financira tudi iz plačil uporabnikov, ceno prevoznih storitev predlaga pristojni organ občinske uprave in potrdi župan Občine Logatec.

11. člen

- (1) Koncesionar je potniku dolžan izdati vozovnico pred začetkom prevoza.

(2) Vozovnica je lahko posamična, skupinska, termimska, zneskovna ali za določeno število prevozov. Praviloma se veže na prinosnika, lahko pa se glasi na ime uporabnika. Če se vozovnica glasi na ime, se brez privolitve koncesionarja ne sme prenesti na drugega uporabnika.

(3) Vrsta vozovnice se, na predlog pristojnega organa občinske uprave, določi v koncesijski pogodbi.

(4) Vozovnica je enotna znotraj koncesijskega območja in mora zagotavljati potniku prevoz na katerikoli liniji.

IV. PODELITEV KONCESIJE

12. člen

(1) Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe izbere koncedent na podlagi javnega razpisa, ob upoštevanju določb zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, javno naročanje in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

(2) Glede na določbe Zakona o javno-zasebnem partnerstvu se pojem koncesije po tem odloku, glede na delitev tveganj in način financiranja, šteje kot javno-naročniška oblika partnerstva.

(3) Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na Portalu javnih naročil.

(4) Pristojni organ občinske uprave vodi postopek podelitve koncesije in izda sklep o izbiri koncesionarja. Po pravnomočnosti sklepa o izbiri, se izda odločba o podelitvi koncesije.

13. člen

(1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan.

(2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana.

(3) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja tako, da sodeluje v fazi priprave besedila razpisa, v fazi od objave razpisa do roka za oddajo ponudb, na javnem odpiranju prijav/ponudb, v drugih procesnih aktivnostih vezanih na pogajanja ali pojasnilo/dopolnitev ponudb/prijav, pregleda in oceni prijave/ponudbe in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere ponudbe izpolnjujejo razpisne zahteve, razvrsti te ponudbe tako, da je razvidno, katera od ponudb ustreza postavljenim zahtevam razpisa oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na merila ter posreduje poročilo koncedentu. Naloga strokovne komisije je lahko tudi izvedba pogajanj z usposobljenimi kandidati/ponudniki.

14. člen

(1) Vsak kandidat lahko predloži le eno vlogo. Če en kandidat vloži več pravočasnih vlog, se upošteva zadnja pravočasno prispela vloga, vloge, ki so prispеле prej pa se zavržejo.

(2) Vlogo lahko predloži več pravnih ali fizičnih oseb skupaj (konzorcij).

(3) Ista pravna ali fizična oseba lahko sodeluje kot član konzorcija le pri eni skupni vlogi za koncesijo.

15. člen

Kadar predloži skupno vlogo več pravnih ali fizičnih oseb (konzorcij), morajo vlogi priložiti sklenjeno pogodbo o ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi z izvajanjem koncesije.

16. člen

(1) Kandidat za koncesionarja mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je za dejavnosti, ki so predmet koncesije, registriran pri pristojnem sodišču ali drugem pristojnem organu;
 - da ima licenco za opravljanje prevoza potnikov v notranjem cestnem prevozu oziroma je v drugi državi članici Evropske skupnosti, v kateri je ustanovljen ali ima sedež, pooblaščen za opravljanje prevozov potnikov;
 - da se nad njim ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, da z njegovimi sredstvi ali poslovanjem ne upravlja upravitelj ali sodišče, da njegove poslovne dejavnosti niso začasno ustavljene ter se nad njim ni začel postopek ali pa nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami, v skladu s predpisi druge države;
 - da mu v zadnjih petih letih ni bila odvzeta koncesija iz razlogov na njegovi strani;
 - da ima ustrezne reference na področju opravljanja dejavnosti gospodarske javne službe, določene v javnem razpisu,
 - da v času izvajanja gospodarske javne službe razpolaga s potrebnim številom ustreznih vozil za izvajanje predvidenega obsega prevozov;
 - da razpolaga z zadostnimi strokovnimi kadri za racionalno izvajanje gospodarske javne službe.
- (2) V primeru skupne vloge članov konzorcija morajo pogoje iz prve in druge alineje prejšnjega odstavka tega člena izpolnjevati osebe, ki bodo izvajale prevoze v okviru javne službe javni linijski prevoz na območju občine. Pogoje iz tretje in četrte alineje prejšnjega odstavka tega člena morajo izpolnjevati vsi člani konzorcija, pogoje iz pete, šeste in sedme alineje pa lahko izkazujejo skupaj člani konzorcija, navedeni v vlogi, pri čemer mora biti za vsakega člana konzorcija navedeno, s kakšnim številom vozil in strokovnimi kadri kandidira v konzorciju.
- (3) Način dokazovanja pogojev iz prvega odstavka tega člena se določi v javnem razpisu.
- (4) Kandidat mora vlogi za pridobitev koncesije priložiti izdelan program izvajanja javnega linijskega prevoza v okviru koncesije (organizacija izvajanja prevozov glede na število vozil, število voznikov, kvaliteto vozil ipd.).

17. člen

- (1) Koncedent mora v javnem razpisu oblikovati jasno in transparentno merilo za izbor koncesionarja.
- (2) Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo ponudbo, morajo biti v javnem razpisu opisana in ovrednotena.

V. KONCESIJSKO RAZMERJE

18. člen

- (1) Po dokončnosti odločbe o izbiri koncesionarja sklene koncesijsko pogodbo z izbranim kandidatom v imenu koncedenta župan.
- (2) Če koncesionar iz razlogov na svoji strani v roku, ki je določen v odločbi o izbiri, ne sklene koncesijske pogodbe, jo lahko koncedent sklene z naslednjim najbolj ugodnim kandidatom.

19. člen

- (1) S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita vsa medsebojna razmerja v zvezi s koncesijo in druga vprašanja, ki jih mora urediti koncesijska pogodba v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.
- (2) V koncesijski pogodbi se določijo tudi pogodbene kazni za primer kršitev obveznosti koncesionarja.

20. člen

(1) Koncesionar (odstopnik koncesije) sme pravice in obveznosti iz koncesijske pogodbe ali njenega dela prenesti na novega koncesionarja (prevzemnik koncesije) le s predhodnim dovoljenjem koncedenta. Ta določba se uporablja tudi za prenos koncesije na univerzalne pravne naslednike koncesionarja. Dovoljenje se izda v obliki upravne odločbe na osnovi kriterijev, ki so bili podlaga za izbiro koncesionarja.

(2) Dovoljenje iz prejšnjega odstavka se izda na zahtevo odstopnika oziroma prevzemnika koncesije, v kateri mora biti izkazano, da sta odstopnik in prevzemnik koncesije uredila medsebojna razmerja v zvezi s prenosom koncesije.

(3) Če se prenaša koncesija, ki je sklenjena s člani konzorcija, je potrebno pridobiti soglasje vseh članov konzorcija.

(4) Po dokončnosti dovoljenja za prenos koncesije koncedent in prevzemnik koncesije skleneta koncesijsko pogodbo pod enakimi pogoji, kot je sklenjena prvotna koncesijska pogodba, in za preostali čas trajanja koncesije po prvotni koncesijski pogodbi, prvotna koncesijska pogodba pa se sporazumno razveže.

VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE IN POROČANJE KONCESIONARJA

21. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajata pristojni organ občinske uprave in nadzorni odbor občine.

22. člen

(1) Koncesionar je pristojnemu občinskemu organu dolžan omogočiti nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe in predložiti vso potrebno dokumentacijo v zvezi z izvajanjem koncesije, dajati informacije v zvezi z izvajanjem koncesije in omogočiti vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

(2) Nadzor se lahko izvaja v prostorih koncesionarja, na vozilih, s katerimi opravlja javni linijski prevoz, ali na postajah in drugje na linijah.

(3) Nadzor obsega pregled finančnega poslovanja v zvezi s koncesijo, nadzor izvajanja dejavnosti in nadzor nad ustreznostjo uporabe prevoznih sredstev in naprav ter ostalih sredstev za izvajanje javne službe.

(4) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan in mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije. Praviloma se izvaja v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost. O nadzoru se sestavi zapisnik.

23. člen

Koncedent pri koncesionarju spremlja in ocenjuje kakovost opravljenih storitev. V primeru, da ugotovi odstopanje kvalitete storitve od standardov, določenih s tem odlokom in koncesijsko pogodbo, lahko uporabi pogodbene kazni in druge sankcije, določene v koncesijski pogodbi.

24. člen

(1) Koncesionar mora enkrat mesečno pred izstavitvijo računa za plačilo mesečnega nadomestila, poročati za pretekli mesec o:

- številu prepeljanih potnikov na posamezni liniji v preteklem mesecu;
- številu prodanih vozovnic (razen v primeru brezplačnih prevozov);
- prihodkih iz prevoznin za pretekli mesec po posamezni vrsti storitve (razen v primeru brezplačnih prevozov);
- drugih prihodkih za izvajanje javnih linijskih prevozov, prejetih v preteklem mesecu;

- številu prevoženih kilometrov za posamezen tip vozila;
- prejetih pritožbah potnikov in odzivih nanje;
- številu izrednih dogodkov.

(2) Koncesionar je dolžan podatke iz prejšnjega odstavka pošiljati pristojnemu organu občinske uprave v elektronski obliki. Obliko in formate pošiljanja podatkov se določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar je dolžan koncedentu podati letno poročilo o izvajanju gospodarske javne službe do 30. aprila tekočega leta za preteklo leto. Z letnim poročilom se seznanj Občinski svet Občine Logatec.

VII. PRENEHANJE KONCESIJE

25. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- zaradi prenehanja koncesijske pogodbe;
- zaradi prenehanja koncesionarja;
- zaradi stečaja koncesionarja;
- z odvzemom koncesije;
- z odkupom koncesije.

26. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha z dnem poteka roka koncesije.

(2) Koncesijska pogodba preneha z odstopom katere izmed strank zaradi kršitve obveznosti druge stranke. Podrobneje se odstop zaradi kršitve pogodbe uredi v koncesijski pogodbi.

27. člen

(1) Koncedent z odločbo odvzame koncesijo zaradi kršitev koncesionarja, če koncesionar:

- izgubi licenco za opravljanje prevoza potnikov v notranjem cestnem prevozu;
- ne začne z izvajanjem koncesije v roku, dogovorjenem s koncesijsko pogodbo;
- po lastni krivdi ne izvaja koncesije in zato nastanejo motnje pri izvajanju storitev;
- pri izvajanju koncesije koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam namenoma ali iz hude malomarnosti povzroči škodo;
- primeru prostih kapacitet vozila neupravičeno odklanja opravljanje prevoza zainteresiranim potnikom;
- krši določbe tega odloka in drugih predpisov, ki urejajo način izvajanja koncesije in mu je bila v zvezi s tem izrečena pogodbeni kazen več kot 5 krat v enem letu;
- ne ravna v skladu z dokončnimi odločbami, ki jih uradne osebe izdajajo v okviru nadzora nad koncesijo;
- ne ravna v skladu z dokončnimi odločbami, izdanimi v okviru inšpekcijskega nadzora ali drugega nadzora nad koncesionarjem pri izvajanju koncesije.

(2) Pristojni organ občinske uprave pisno opozori koncesionarja na kršitve, ki so razlog za odvzem koncesije, mu določi primeren rok za odpravo kršitev in ga opozori, da bo v nasprotnem primeru uveden postopek odvzema koncesije.

(3) V primeru, da je koncesionar konzorcij, kršitev posameznega člana konzorcija velja za kršitev koncesionarja.

28. člen

(1) Odkup koncesije je možen takrat, ko koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo javno službo javni linijski prevoz v mestnem prometu možno učinkoviteje opravljati na drug način.

(2) Pogoji odkupa se določijo s koncesijsko pogodbo.

VIII. KONČNA DOLOČBA

29. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Logaških novicah.

Številka: 370-1/2017-36
Logatec, 29. 5. 2017

Berto MENARD
ŽUPAN

III. OBRAZLOŽITEV

Občinska uprava Občine Logatec je preučila pripombe k predlogu Odloka o organizaciji in načinu izvajanja lokalnih linijskih prevozov potnikov na območju občine Logatec, ki so bile podane na 17. redni seji Občinskega sveta Občine Logatec, dne 18. 4. 2017.

Statutarno pravna komisija poziva k ponovnem premisleku o določitvi pristojnosti za podelitev koncesije (IV. poglavje z naslovom »Podelitev koncesije«) ter določanjem voznega reda/linij, in sicer:

1) PREDLAGA, DA SE V 5. ČLENU DOLOČIJO LINIJE OZ. PRISTOJNOST OBČINSKEGA SVETA ZA NJIHOVO DOLOČANJE ALI POTRJEVANJE.

5. člen

(1) Vozni red vsebuje smeri in čase odhodov, ki jih pripravi koncesionar v sodelovanju z Občinsko upravo. Vozni red potrdi župan s sklepom.

(2) V času trajanja koncesije se lahko posamezne linije spremenijo. Spremembe potrdi župan s sklepom.

(3) Koncedent podeli koncesijo za obdobje največ do 10 let.

(4) Koncesionar opravlja javno službo v skladu z voznim redom, ne glede na število potnikov.

(5) Koncesionar mora, v primeru nepredvidenih okoliščin, ki pomenijo odmik od voznega reda, takoj, ko je mogoče, zagotoviti prevoz.

Občinska uprava je pri izbiranju linij lokalnega prevoza pridobila številne informacije o željah in potrebah občanov (anketa), krajevnih skupnosti, izvajalcev šolskega prevoza in pri izvajalcih rednih linijskih prevozov na relacijah Grčarevec - Logatec, Hotedršica – Logatec, Rovte – Logatec, Laze – Logatec.

Poleg navedenih informacij, pa je potrebno pri določitvi linij upoštevati tudi kriterije iz 4. odstavka 53. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (ZPCP-2-UPB7), ki so:

- obseg dnevne migracije in velikost gravitacijskega območja;
- soodvisnost medkrajevnega linijskega prevoza potnikov in mestnega linijskega prevoza potnikov;
- povezanost mestnega linijskega prevoza potnikov z drugimi vrstami prometa;
- zagotovitev dostopa in prostora za invalidske vozičke na avtobusih mestnega linijskega prevoza potnikov.

Na podlagi opisanih dejstev je v trenutku priprave in sprejemanja odloka izjemno težko natančno določiti linije lokalnega prevoza. Prav tako se bo tekom rednega izvajanja koncesije lahko na podlagi ugotovitev pri obratovanju prevozov pojavila potreba po spremembi ali prilagoditvi linij. Tako bi bilo za vsako spremembo ali prilagoditev linij potrebno sprejeti Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka, kar pa predstavlja izjemno nefleksibilen način urejanja lokalnega prevoza. Slednje pa nikakor ne pomeni, da občinski svet nima nobene pristojnosti odločanja glede linij.

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne upošteva.

2) V. POGLAVJE Z NASLOVOM »PODELITEV KONCESIJE« (ZLASTI 12. IN 13. ČLEN) JE POTREBNO NA NOVO PREMISLITI V SMERI ALI NE BI O PODELJEVANJU KONCESIJE ODLOČAL OBČINSKI SVET.

12. in 13. člen določata:

12. člen

(1) Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe izbere koncedent na podlagi javnega razpisa, ob upoštevanju določb zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, javno naročanje in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

(2) Glede na določbe Zakona o javno-zasebnem partnerstvu se pojem koncesije po tem odloku, glede na delitev tveganj in način financiranja, šteje kot javno-naročniška oblika partnerstva.

(3) Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na Portalu javnih naročil.

(4) Pristojni organ občinske uprave vodi postopek podelitve koncesije in izda sklep o izbiri koncesionarja. Po pravnomočnosti sklepa o izbiri, se izda odločba o podelitvi koncesije.

13. člen

(1) Strokovna komisija za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan.

(2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana.

(3) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja tako, da sodeluje v fazi priprave besedila razpisa, v fazi od objave razpisa do roka za oddajo ponudb, na javnem odpiranju prijav/ponudb, v drugih procesnih aktivnostih vezanih na pogajanja ali pojasnilo/dopolnitev ponudb/prijav, pregleda in oceni prijave/ponudbe in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere ponudbe izpolnjujejo razpisne zahteve, razvrsti te ponudbe tako, da je razvidno, katera od ponudb ustreza postavljenim zahtevam razpisa oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na merila ter posreduje poročilo koncedentu. Naloga strokovne komisije je lahko tudi izvedba pogajanj z usposobljenimi kandidati/ponudniki.

Pri pregledu Statuta Občine Logatec in področne zakonodaje, je bilo ugotovljeno, da 95. člen Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/2014, določa, da Občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom. Tako opravljanje javnih služb zagotavlja občina:

- neposredno v okviru občinske uprave,
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij,
- z dajanjem koncesij,
- z obliko javno zasebnega partnerstva.

Zakon o javnem zasebnem partnerstvu pa v tretjem in četrtem odstavku 27. člena določa, da se po »končanem postopku izbire zasebnega partnerja iz prejšnjega odstavka se, odvisno od narave in oblike razmerja, sklene koncesijska pogodba, skladno z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, v primeru, če ima razmerje obliko statusnega partnerstva, pa pogodba o statusnem partnerstvu.

Če je predmet koncesije izvajanje gospodarske javne službe ali druge dejavnosti, kjer zakon zaradi varovanja javnega interesa izrecno predpisuje izdajo upravne odločbe, mora koncedent izbranemu koncesionarju pred sklenitvijo pogodbe iz prejšnjega odstavka izdati odločbo, s katero mu podeli pravico izvajati to dejavnost. Drugih udeležencev (strank, stranskih udeležencev) v upravnem postopku izdaje odločbe ni.«

Glede na to, da gre za upravni postopek, kot ga predpisuje zakon o javno zasebnem partnerstvu, je, po koncu postopka, izbranemu koncesionarju izdana odločba, kar daje strankam v postopku tudi

možnost pritožbe. Iz vsega zapisanega izhaja, da se podelitvi odloča v upravnem postopku, ki ga lahko vodi le upravni organ (občinska uprava).

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne more upoštevati.

3. V PRVEM ODSTAVKU 13. ČLENA JE TREBA NATANČNEJE OPREDELITI KOGA SE LAHKO IMENUJE V STROKOVNO KOMISIJO ZA IZBIRO KONCESIONARJA

13. člen

(1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje župan.

(2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana.

Sestava komisije, kot je zapisana v predlaganem odloku je povzeta po zakonu o javno zasebnem partnerstvu, ki v 52. členu določa: »Javni partner iz 11. člena tega zakona imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.«

Občinska uprava ima z upoštevanjem te zakonske določbe možnost, da poleg svojih zaposlenih uradnikov, ki poznajo zakon o javnem naročanju in vsebino odloka, k izbiri koncesionarja, kot člana strokovne komisije povabi k sodelovanju tudi strokovnjaka s področja urejanja prometa (npr. Policija, Svet za preventivo v cestnem prometu itd.).

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne upošteva.

4. V 9. ČLENU BI MORAL BITI OSNOVNI NAČIN FINANCIRANJA ŽE DOLOČEN, NE PA DA SE DOLOČITEV NAČINA FINANCIRANJA KONCESIONIRANE DEJAVNOSTI V CELOTI UREJA ŠELE S KONCESIJSKO POGODBO OZ. Z JAVNIM RAZPISOM,

9. člen

(1) Način financiranja koncesionirane dejavnosti se opredeli z javnim razpisom in koncesijsko pogodbo.

(2) Storitve v okviru javne službe se lahko financirajo iz naslednjih virov:

- sredstev plačil potnikov za opravljene prevozne storitve;

- sredstev iz proračuna koncedenta za izvajanje obveznosti javne službe;

- drugih sredstev, ki jih pridobi koncedent, na podlagi posebnih predpisov in so namenjena financiranju ali sofinanciranju prevozov določenih kategorij potnikov (subvencije) in sredstev, pridobljenih na javnih razpisih.

(3) Sredstva iz prejšnjega odstavka se smejo uporabljati izključno za opravljanje javne službe.

Osnovni način financiranja navedene javne gospodarske službe je financiranje iz občinskega proračuna. Odlok pa dopušča, da se lahko s koncesijsko pogodbo še natančneje (npr. popusti) uredi financiranje. Pričakuje se namreč, da bo v začetnem obdobju večino bremena financiranja prevzela Občina Logatec, kasneje z uveljavitvijo prevoza in njegovo širšo uporabo, pa se bo finančno breme

lahko nekoliko prevailo tudi na uporabnike prevoza. V tem smislu je bolj racionalno finančna razmerja urejati s pogodbo, kot pa z odlokom.

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne upošteva.

- 5. V ZVEZI Z BESEDILOM 15. ČLENA STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA POZIVA, DA SE PREVERI ALI SE LAHKO SKLADNO Z VELJAVNO ZAKONODAJO SKLENITEV POGODBE O UREDITVI MEDSEBOJNIH RAZMERIJ ZAHTEVA ŽE PRED IZBOROM NA JAVNEM RAZPISU ALI PA MOREBITI LE PISMO O NAMERI**

15. člen

Kadar predloži skupno vlogo več pravnih ali fizičnih oseb (konzorcij), morajo vlogi priložiti sklenjeno pogodbo o ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi z izvajanjem koncesije.

Izbiro koncesionarja za izvedbo javne službe lokalnega prevoza ureja Zakon o javno zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP), ki v 26. členu določa oblike pogodbenega partnerstva, izmed katerih je ena tudi koncesijsko razmerje oziroma koncesijsko partnerstvo. Nadalje je v 27. členu določeno, da se v primerih, ko pri koncesijskem partnerstvu večino ali celotno poslovno tveganje nosi javni partner (kot v primeru lokalnega prevoza), tako partnerstvo šteje za javnonaročniško. Za javnonaročniška partnerstva pa ZJZP tako v drugem odstavku 27. člena kot tudi v 43. členu določa uporabo ali subsidiarno uporabo določb Zakona o javnem naročanju. V postopkih javnih naročil pa je zahteva po predložitvi pogodbe o medsebojnih razmerjih ob prijavi na javno naročilo povsem običajna praksa.

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne upošteva.

- 6. GLEDE NA BESEDILO 23. ČLENA STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA MENI, DA BI MORALI BITI TEMELJNI STANDARDI KAKOVOSTI OPRAVLJENIH STORITEV DOLOČENI ŽE V ODLOKU**

23. člen

Koncedent pri koncesionarju spremlja in ocenjuje kakovost opravljenih storitev. V primeru, da ugotovi odstopanje kvalitete storitve od standardov, določenih s tem odlokom in koncesijsko pogodbo, lahko uporabi pogodbene kazni in druge sankcije, določene v koncesijski pogodbi.

Občinska uprava je pri pripravi odloka presodila, da je dovolj, če pri javnem naročilu uporablja določbe naslednjih predpisov:

Zakon o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS št. 56/08-uradno prečiščeno besedilo, 57/08-ZLDUVCP, 73/08-odl.US, 58/09,

Zakon o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS št. 26/05-uradno prečiščeno besedilo, 131/06, 5/07, 123/08, 28/10, 49/11, 40/12 - ZUJF, 57/12, 39/13, 92/15) in

Pravilnik o minimalnih tehničnih in drugih pogojih za parkirna mesta za motorna in priklopna vozila ter mesta za njihovo vzdrževanje (Uradni list RS št. 63/02, 131/06, 5/07),

ki določajo standarde kakovosti izvajanja storitev prevoza.

Drugi odstavek 50. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu pa izrecno napotuje, da se s koncesijskim aktom določi linije, vrsto, obseg in način usklajevanja voznih redov znotraj koledarskega leta, daljinar, način opravljanja, način financiranja, pogoje za njihovo zagotavljanje, standarde dostopnosti do javnega linijskega prevoza, prevozne cene, kakovost prevoznih storitev, pogoje za izvajanje in financiranje integriranih linij ter druge sestavine koncesijskega akta v skladu s tem zakonom.

Tudi ob pregledu koncesijskih aktov drugih občin, smo ugotovili, da slednji ne vsebujejo posebnih določb standardov, ki veljajo v linijskih prevozih oziroma se glede teh standardov tudi ti koncesijski akti sklicujejo na nadrejene veljavne predpise.

Na podlagi te utemeljitve se predloga Statutarno pravne komisija, v tem delu ne upošteva.

Pripravila:
Mag. Nevenka Malavašič
Vodja oddelka za družbene dejavnosti

Berto MENARD
ŽUPAN

Število dijakov strojne šole po občinah v regiji in skupno število vseh dijakov strojne šole na ŠC Postojna po šolskih letih

| Šolsko leto | Postojna | Cerknica | Ilirska Bistrica | Logatec | Pivka | Bloke | Loška Dolina | Število dijakov strojne šole | Postojna | Cerknica | Ilirska Bistrica | Logatec | Pivka | Bloke | Loška Dolina |
|-------------|----------|----------|------------------|---------|-------|-------|--------------|------------------------------|----------|----------|------------------|---------|--------|-------|--------------|
| 2016/17 | 73 | 56 | 44 | 17 | 44 | 9 | 13 | 256 | 28,52% | 21,88% | 17,19% | 6,64% | 17,19% | 3,52% | 5,08% |
| 2015/16 | 60 | 55 | 34 | 15 | 39 | 8 | 16 | 227 | 26,43% | 24,23% | 14,98% | 6,61% | 17,18% | 3,52% | 7,05% |
| 2014/15 | 67 | 39 | 33 | 23 | 31 | 4 | 10 | 207 | 32,37% | 18,84% | 15,94% | 11,11% | 14,98% | 1,93% | 4,83% |
| 2013/14 | 76 | 48 | 32 | 19 | 32 | 5 | 7 | 219 | 34,70% | 21,92% | 14,61% | 8,68% | 14,61% | 2,28% | 3,20% |
| 2012/13 | 91 | 47 | 31 | 23 | 31 | 7 | 6 | 236 | 38,56% | 19,92% | 13,14% | 9,75% | 13,14% | 2,97% | 2,54% |

RAZDELITEV VARIANTA 1 (število dijakov strojne šole):

75.000

32,12% 21,36% 15,17% 8,56% 15,42% 2,84% 4,54%
 24.086,55 16.016,66 11.378,25 6.417,18 11.563,71 2.133,21 3.404,43

Število študentov strojništva po občinah v regiji in skupno število študentov strojništva na VSŠ Postojna

| Študijsko leto | Postojna | Cerknica | Ilirska Bistrica | Logatec | Pivka | Bloke | Loška Dolina | Število študentov strojništva | Postojna | Cerknica | Ilirska Bistrica | Logatec | Pivka | Bloke | Loška Dolina |
|----------------|----------|----------|------------------|---------|-------|-------|--------------|-------------------------------|----------|----------|------------------|---------|-------|--------|--------------|
| 2016/17 | 20 | 11 | 9 | 11 | 3 | 9 | 5 | 68 | 29,41% | 16,18% | 13,24% | 16,18% | 4,41% | 13,24% | 7,35% |
| 2015/16 | 24 | 16 | 10 | 17 | 2 | 8 | 4 | 81 | 29,63% | 19,75% | 12,35% | 20,99% | 2,47% | 9,88% | 4,94% |
| 2014/15 | 22 | 11 | 10 | 15 | 5 | 4 | 5 | 72 | 30,56% | 15,28% | 13,89% | 20,83% | 6,94% | 5,56% | 6,94% |
| 2013/14 | 22 | 16 | 25 | 10 | 8 | 5 | 4 | 90 | 24,44% | 17,78% | 27,78% | 11,11% | 8,89% | 5,56% | 4,44% |
| 2012/13 | 17 | 11 | 20 | 15 | 7 | 7 | 4 | 81 | 20,99% | 13,58% | 24,69% | 18,52% | 8,64% | 8,64% | 4,94% |

RAZDELITEV VARIANTA 2 (število študentov strojne šole):

75.000

27,01% 16,51% 18,39% 17,53% 6,27% 8,57% 5,72%
 20.254,36 12.384,80 13.790,85 13.144,06 4.703,43 6.429,74 4.292,76

RAZDELITEV VARIANTA 3 (povprečje dijakov in študentov strojne šole):

75.000

29,56% 18,93% 16,78% 13,04% 10,84% 5,71% 5,13%
 22.170,45 14.200,73 12.584,55 9.780,62 8.133,57 4.281,48 3.848,59