



OBČINA LOGATEC

OBČINSKI SVET

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 846-2/2016 - 8

Datum: 27. 3. 2017

OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

Zadeva: PREDLOG ODLOKA O VARSTVU PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI V OBČINI
LOGATEC, II. branje

PREDLAGATELJ:

- Berto MENARD, župan

POROČEVALEC:

- Damjan Barut, višji svetovalec, nam. poveljnika Civilne zaščite občine

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet občine Logatec sprejme Odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Logatec, II. obravnava, v predloženem besedilu.

Berto MENARD
Župan

PRILOGE:

- Predlog Odloka

PREDLOG ODLOKA o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Logatec, II. obravnava

I. UVOD:

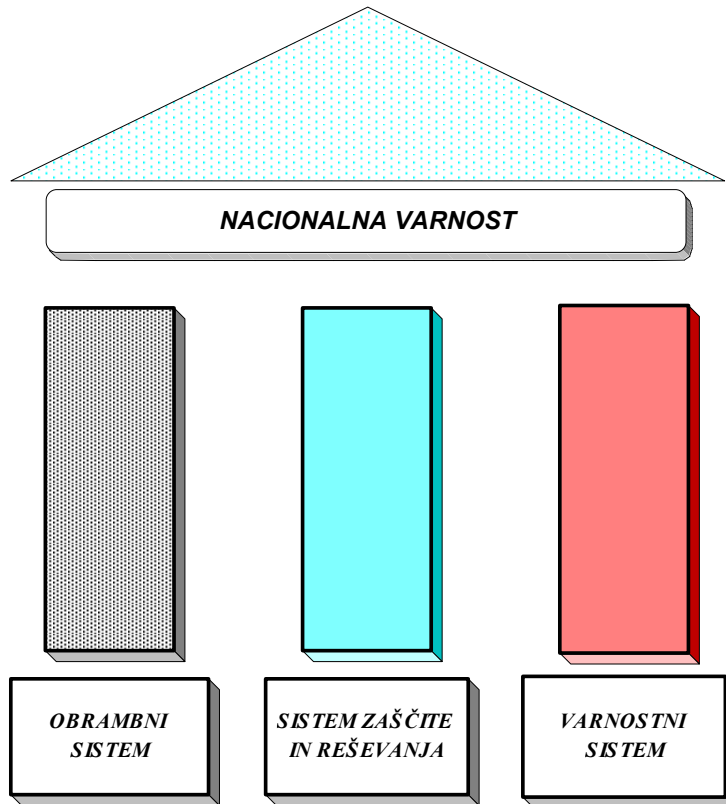
1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v Republiki Sloveniji določa kompleksen spekter predpisov, zakonov in podzakonskih aktov ter tudi občinskih pravnih aktov. Osnova je Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki postavlja temelje varstva sodobne slovenske družbe tako za preprečevanje nastanka nesreč kot tudi za ublažitev posledic le-teh. V omenjenem zakonu so s splošnimi načeli in nalogami lokalne skupnosti v 37. členu določene obveze, ki so neodtujljiva ustavna kategorija. Sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami prežema življenje vsakega občana – državljana od rojstva do smrti, od sončnega vzhoda pa do zahoda. Varnost je in mora biti na prvem mestu. Nedavne nesreče, predvsem večjega obsega so pokazale kako ranljivi smo in kako lahko delno ali celotno uničenje kritične infrastrukture, povzroči krizno situacijo, kjer se način življenja za krajše ali daljše obdobje popolnoma poruši.

Ljudje smo preobčutljivi in težko prilagodljivi. Vsaka situacija, ki odstopa od klasične nas rine v krizo. Stanje bo čedalje slabše, če ne bomo kolektivno stopili skupaj in učvrstili pripravljenost.

Kolektivna pripravljenost se gradi s časom. V obdobju od katastrofalnega žleda leta 2014, pa še prej od poplav 2009 in 2010, smo tudi v Logatcu začeli pospešeno urejati varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. S preventivo, s premišljenimi pogoji gradnje in urejanja prostora ter s sprejemom OPN-ja smo zmanjšali nevarnostni potencial, učvrstili in razširili nabor operativnih sil za zaščito, reševanje in pomoč. Redno usposabljam in opremljam vse enote od gasilskih do Civilne zaščite. Postavili smo sodoben sistem vodenja – t.i. Incident Command System s katerim skušamo stabilizirati proces tako, da bo pravilno reagiral v vsaki krizni situaciji. V ta namen je bila v obliki strateškega dokumenta septembra 2016 sprejeta Resolucija o programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami do leta 2022 je načelna in politična zaveza, ki bo ustvarila močne temelje in zavest o tveganju ter ogroženosti okolja in družbe. Nadaljevanje tega je akt, ki bo določil občinski nivo sistema in bo slonel na načelu enovitega in celostnega državnega ustroja ter bo stabilno deloval zavoljo varnosti občanov in njihovega načina življenja.

Odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami ni novost, poznajo ga vse večje občine v Sloveniji in tiste, ki se zavedajo pomembnosti tretjega stebra nacionalne varnosti, poleg obrambnega in notranje-varnostnega.



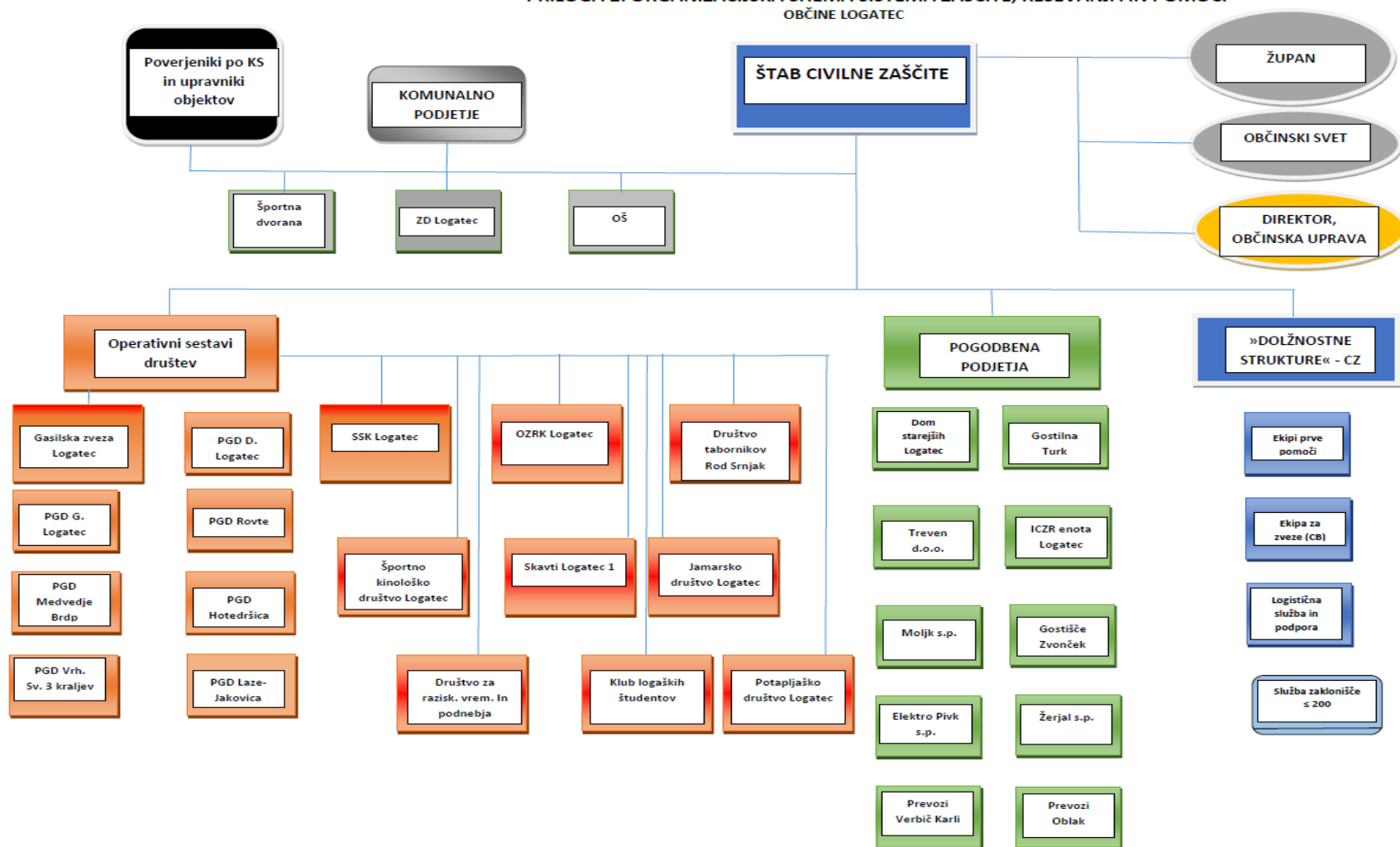
Slika 1: Trije stebri nacionalne varnosti (prirejeno po Ušeničnik, B., Varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami v RS, Uprava RS za zaščito in reševanje, 2000)

Lokalna skupnost je, skladno z zakonom dolžna skrbeti primarno za:

- konstantno spremljanje nevarnosti,
- obveščanje prebivalcev o nevarnosti,
- izvajanje zaščitnih ukrepov,
- vzpodbujanje osebne in vzajemne zaščite,
- organiziranje občinskih – lokalnih sil zaščite in reševanja ter njihovo usposabljanje,
- samostojno vodenje akcij zaščite in reševanja na svojem območju,
- pomoč pri sanaciji posledic nesreč.

Občina Logatec je do leta 2016 dogradila sistem enot za zaščito in reševanje, ki je izredno kvaliteten in potrebuje stalno vzdrževanje, posodabljanje in strokovno skrb.

PRILOGA 2: ORGANIZACIJSKA SHEMA SISTEMA ZAŠČITE, REŠEVANJA IN POMOČI
OBČINE LOGATEC



Slika 2: Organizacijska struktura ZRP občine Logatec

2. Cilji in načela predloga Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami

Naravne in druge nesreče zahtevajo načrtno in celovito varstvo. Pri njegovem izvajanju se morata kot vodilni upoštevati načeli o preventivi ter o deljeni odgovornosti oziroma sodelovanju pri ukrepanju.

Na podlagi ocen ogroženosti, ocene stanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter glede na razpoložljive človeške in materialne vire se določajo tudi temeljni cilji, naloge in način njihovega uresničevanja, ki jih morajo upoštevati državni organi, lokalne skupnosti in drugi nosilci varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Na podlagi ocen ogroženosti (tveganja), ocene stanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter glede na razpoložljive človeške in materialne vire so temeljni cilji, ki so zajeti v odloku, sledeči:

- določitev pravnih okvirov, da se pri sprejemanju normativnih, organizacijskih, tehničnih in drugih ureditev ali ukrepov na posameznih področjih, vključno s področjem varstva pred požarom, pri načrtovanju uporabe prostora, graditvi objektov ter usmerjanju posameznih dejavnosti prednostno upoštevajo preventivni ukrepi, s katerimi se preprečuje nastanek nesreče oziroma zmanjšajo njene posledice, pri čemer bo posebna pozornost na vseh področjih namenjena prilagajanju posledicam, ki izhajajo iz ocen tveganj;
- izboljšati možnosti napovedovanja, odkrivanja in spremljanja nevarnosti naravnih in drugih nesreč;
- nadaljevanje ukrepov in aktivnosti za izboljšanje splošne pripravljenosti na naravne in druge nesreče, ki jih povzročajo sodobni viri ogrožanja, podnebne spremembe ter skrajševanje odzivnih časov tudi s posodobitvijo osebne in skupinske zaščitne reševalne opreme vseh reševalnih služb, vključno s posodobitvijo voznega parka s postopno nabavo namenskih vozil za posamezne reševalne sestave;
- nadaljevanje neobveznih oblik usposabljanj za izvajanje osebne in vzajemne zaščite za prebivalce, posebej prek sodobnih tehnologij in aplikacij (nadgrajevali in dopolnjevali bomo aktivnosti in oblike usposabljanj za predšolsko in šolsko mladino, ki so se pokazale kot ustrezne, nadaljevali bomo tudi proces načrtnega in organiziranega informiranja javnosti o potencialnih nevarnostih in z različnimi neobveznimi oblikami funkcionalnega usposabljanja za ZRP ter še posebej za izvajanje osebne in vzajemne zaščite (**tudi z občinskimi NNNP akcijami**);
- stabilizirati finance sistema, saj so ključni dejavnik obstoja sistema,
- na področju katastrofalnih in novih nesreč bo treba slediti razvoju tehnike in zagotoviti ustrezna sredstva za zaščito, reševanje in pomoč;
- skrajšati odzivni čas reševalnih služb ob naravnih in drugih nesrečah;
- izboljšati pripravljenost za zaščito in reševanje ob pojavih terorizma in drugih varnostnih tveganjih, vključno z vojno;
- urediti formalne podlage medsebojnega sodelovanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami z vsemi sosednjimi občinami in celotno regijo;

- za večjo učinkovitost in gospodarnost izvesti spremembe v organiziranosti, sestavi in obsegu sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Temeljne usmeritve za načrtovanje in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki opredeljujejo tudi način uresničevanja nalog na tem področju, so:

- dajati prednost preventivnim oblikam varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, upoštevajoč načela trajnostnega razvoja, sonaravnega upravljanja naravnih virov ter deljene odgovornosti oziroma sodelovanja;

- ukrepe za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se mora upoštevati pri prostorskem in urbanističnem načrtovanju, s sodobnimi tehničnimi predpisi za graditev objektov pa zagotoviti njihovo varnost glede na pričakovane učinke naravnih in drugih sil;

- z instrumenti urejanja prostora je treba nove dejavnosti v prostoru usmerjati zunaj območij, ki so ogrožena zaradi naravnih in drugih nesreč;

- za vse posege, ki lahko povzročijo naravno ali tehnološko nesrečo, je obvezna presoja vplivov na okolje;

- ocena ogroženosti zaradi naravnih nesreč je obvezna sestavina strokovnih podlag za pripravo občinskih planov;

- pri načrtovanju naselij je treba zagotoviti prostor za potrebe zaščite in reševanja za primer naravnih in tehnoloških nesreč;

- sistem javnega alarmiranja (nabava in vzdrževanje sredstev za alarmiranje, povezava do centrov za obveščanje) je treba prenesti v državno pristojnost, kajti le tako bo mogoče zagotoviti skladen razvoj in vzdrževanje vseh njegovih delov tudi na lokalni ravni;

- v skladu s predvidenimi spremembami državne uprave (ustanavljanje pokrajin) se mora pripraviti in udejanjiti reorganizacijo sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, pri čemer morajo biti organizacijske spremembe usmerjene k izboljšanju možnosti enotnega vodenja zaščitnih in reševalnih akcij (profesionalizacija vodenja in poveljevanja);

- stabilizirati nabavo sredstev za zaščito, reševanje in pomoč za tiste oblike ogrožanj, za katere še teh nimamo.

3. Ocena finančnih in drugih posledic predloga Odloka o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami

Sprejem odloka v osnovi ne prejudicira dviga sredstev, temveč skuša pravno-formalno vzdrževati sedanje stanje, ki je še vzdržno. Gospodarsko finančna situacija v državi in makroekonomski parametri kažejo, da smo se rešili recesije in smo v zagonu. Posledično je potrebno slediti povečane potrebe, večjo dinamičnost v gospodarstvu, ki neizbežno pomeni večje tveganje za nastanek nesreč. Obenem je potrebno formalizirati interdisciplinarni pristop k preprečevanju nesreč, ki bo kvečjemu pocenil zaščitne ukrepe.

II. BESEDILO ČLENOV – z vnesenimi popravki:

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), določil 37. in 126. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10), določil Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12), določil 6. člena Zakona o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo), določil Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16), določil Uredbe o merilih za organiziranje, opremljanje in usposabljanje enot Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 18/96, 22/99), 30. člena v povezavi z 32. členom Statuta Občine Logatec (Logaške novice št. 1-2/14 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet občine Logatec na 17. redni seji dne 18. 4. 2017 sprejel

O D L O K

o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Logatec

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) Ta odlok ureja organizacijo in izvajanje varstva ljudi, živali, premoženja, okolja in kulturne dediščine pred naravnimi in drugimi nesrečami (v nadaljevanju: varstvo v občini).

(2) S tem odlokom se ureja organiziranje in delovanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na območju občine Logatec (v nadaljnjem besedilu: občina), pri čemer se natančneje določa:

- odkrivanje, spremljanje ter preučevanje nevarnosti naravnih in drugih nesreč,
- preprečevanje naravnih nesreč,
- obveščanje, opazovanje in alarmiranje o pretečih nevarnostih ter dajanje napotkov za zaščito, reševanje in pomoč,
- izobraževanje in usposabljanje za zaščito in reševanje,
- organiziranje Civilne zaščite ter vzpostavitev in vzdrževanje drugih oblik pripravljenosti za zaščito, reševanje in pomoč,
- samozaščita, samopomoč in vzajemna pomoč (v nadaljevanju osebna in vzajemna zaščita),
- aktiviranje sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- odrejanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
- reševanje in pomoč,
- odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč, do zagotovitve osnovnih pogojev za življenje,
- ocenjevanje škode, ki jo povzročijo naravne in druge nesreče,
- druge naloge v skladu z veljavnimi predpisi.

(3) Naloge v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se na območju občine Logatec izvajajo na podlagi veljavne zakonodaje, podzakonskih predpisov in direktiv EU.

(4) Cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic nesreč.

(5) Pojmi in definicije v tem odloku imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

2. člen

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se organizira kot enoten in celovit sistem zaščite, reševanja in pomoči v Republiki Sloveniji ter posledično v lokalni skupnosti in zajema programiranje, organiziranje, načrtovanje, izvajanje, financiranje in nadzor ukrepov ter dejavnosti za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v miru, v spremenjenih razmerah, v izrednem in vojnem stanju.

II. DOLŽNOSTI IN PRAVICE OBČANOV

3. člen

Občani, ki izpolnjujejo zakonske pogoje, so dolžni sodelovati v zaščiti in reševanju v občini, dajati materialna sredstva za potrebe izvajanja zaščite in reševanja ter se usposabljati za osebno in vzajemno zaščito ter izvajanje predpisanih zaščitnih ukrepov. Kdor sodeluje v zaščiti in reševanju, mu pripadajo pravice in ima dolžnosti, ki izhajajo iz zakona, ki ureja področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

4. člen

(1) Pripadnik Civilne zaščite ali občan, ki prostovoljno opravlja naloge v zaščiti in reševanju, je lahko pozvan k izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči s pozivom preko medijev, preko telefona ali preko sredstev javnega alarmiranja.

(2) Delodajalec je dolžan delavcu iz prvega odstavka tega člena omogočiti sodelovanje pri izvajanju nalog zaščite in reševanju in delavec zaradi sodelovanja v aktivnostih zaščite in reševanja ne sme biti materialno oškodovan zaradi.

(3) Določila prvega in drugega odstavka tega člena se smiselno uporabljajo tudi za primer odsotnosti z dela zaradi usposabljanja in vaj. Delodajalec ima pravico do refundacije stroškov v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

5. člen

Materialno dolžnost občani in pravne osebe izvajajo z dajanjem materialnih sredstev za potrebe izvajanja nalog zaščite, reševanja in pomoči v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

III. PRISTOJNOSTI OBČINE

6. člen

(1) Občina ureja in izvaja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju. V občinski pristojnosti je:

- urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini v skladu s tem odlokom in veljavnimi predpisi,
- spremljanje nevarnosti ter obveščanje in alarmiranje prebivalstva o pretečih nevarnostih,
- zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijskim komunikacijskim sistemom,

- načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov,
- izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja,
- organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite,
- organiziranje, vodenje in izvajanje zaščite, reševanja in pomoči na območju občine,
- določanje, organiziranje in opremljanje služb Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini,
- zagotavljanje nujnih sredstev za začasno nastanitev v primeru naravnih in drugih nesreč,
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje v primeru naravnih in drugih nesreč za evakuirane občane in tiste, ki so ostali brez osnovnih življenjskih pogojev,
- določanje organizacij, ki so posebnega pomena za zaščito, reševanje in pomoč,
- mednarodno sodelovanje na področju zaščite, reševanja in pomoči v skladu z veljavnimi predpisi.

(2) Občina pri opravljanju nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami sodeluje z drugimi občinami ter lahko z njimi v ta namen združuje sredstva in oblikuje skupne službe za opravljanje skupnih zadev varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

IV. PROGRAMIRANJE IN NAČRTOVANJE

7. člen

(1) Župan sprejme letni program dela zaščite, reševanja in pomoči po sprejemu proračuna za tekoče proračunsko leto.

(2) Letni program dela zaščite, reševanja in pomoči je strokovni dokument, ki natančno določa obseg izvajanja priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, je sestavljen iz programov vseh enot za zaščito in reševanje ter ga predhodno potrdi štab Civilne zaščite.

8. člen

Program oziroma resolucijo varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki se osredotoča na lokalne specifične ter je smiselno usklajen z nacionalnim programom, sprejme Občinski svet na predlog župana. Predlog programa pripravi pristojni občinski organ, preden ga župan posreduje v sprejem Občinskemu svetu ga potrdi tudi štab Civilne zaščite. Predlog programa upošteva aktualno oceno ogroženosti občine, ki jo po potrebi tudi dopolnjuje.

9. člen

(1) Načrtovanje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah ter v vojnem stanju mora temeljiti na ocenah ogroženosti in drugih strokovnih podlagah, ki jih pripravi pristojni občinski organ.

(2) Oceno ogroženosti za območje občine izdela pristojni organ občinske uprave. Na podlagi Ocene ogroženosti izdela isti organ načrte zaščite, reševanja in pomoči za posamezna področja nevarnosti oziroma enotni načrt, če je tako bolj smiselno in racionalno.

10. člen

Zaščita, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah ter v vojnem stanju se načrtuje z načrti zaščite in reševanja. Z načrti zaščite in reševanja se zagotavlja organizirano in usklajeno delovanje za preprečitev nesreč ali zmanjšanje njihovih posledic ter čim hitrejšo zagotovitev osnovnih pogojev za življenje ob nesreči.

11. člen

Župan lahko določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja. Nosilci načrtovanja morajo sprejete načrte zaščite in reševanja predstaviti javnosti ter jih uskladiti z občinskimi načrti zaščite in reševanja. Načrte zaščite in reševanja organizacij iz tega člena potrdi župan.

12. člen

Načrte zaščite in reševanja se dopolni ob spremembi nevarnosti ali spremembi razpoložljivih sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč. Pri tem se morajo upoštevati nova spoznanja stroke in izkušnje, pridobljene pri ravnanju ob nesrečah.

V. OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE

13. člen

Podatke, pomembne za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, morajo brezplačno sporočiti Regijskemu centru za obveščanje (tel. št. 112) vsi občani, reševalne službe, društva, klubi, gospodarske družbe in zavodi.

14. člen

Vsakdo je dolžan obvestiti Regijski center za obveščanje (tel. št. 112), policijo (tel. št. 113) ali najbližjo gasilsko enoto o nevarnosti naravne ali druge nesreče, ki jo opazi ali posredno izve zanjo.

VI. ZAŠČITNI UKREPI

15. člen

Na podlagi ocene ogroženosti za naravne in druge nesreče se za območje občine načrtujejo in izvajajo naslednji ukrepi in aktivnosti, ki zmanjšujejo in preprečujejo škodljive vplive naravnih in drugih nesreč:

- zaščita in reševanje ob požaru,
- zaščita in reševanje ob poplavah in drugih vremenskih ujmah,
- zaščita in reševanje ob potresih,
- zaščita in reševanje ob nesrečah z nevarnimi snovmi,
- evakuacija,
- sprejem in oskrba ogroženega in prizadetega prebivalstva,
- prva medicinska pomoč,
- zaklanjanje,
- zaščita kulturne dediščine,
- prostorski, urbanistični, gradbeni in tehnični ukrepi, ki preprečujejo in zmanjšujejo škodljive vplive naravnih in drugih nesreč,
- sanacija oziroma vzpostavitev izboljššanega stanja glede na stanje pred nesrečo.

16. člen

Ukrepi naštetih v prejšnjem členu obsegajo:

- aktivnosti za preprečevanje oziroma zmanjšanje ogroženosti,
- organizacijske, materialne in kadrovske priprave za izvajanje ukrepov zaščite in reševanja,
- aktivnosti za odpravo posledic.

17. člen

Evakuacija ogroženih in prizadetih prebivalcev se izvaja, če ni mogoče z drugimi ukrepi zagotoviti njihove varnosti. V primeru naravne ali druge nesreče župan, v nujnih primerih pa tudi poveljnik Civilne zaščite občine in vodja intervencije lahko odredijo evakuacijo. Način in postopek evakuacije se določi v ustreznih načrtih zaščite in reševanja oziroma njihovih prilogah.

18. člen

Občina zagotovi zatočišče in nujno oskrbo oseb, ki so zaradi naravne ali druge nesreče ostale brez doma in sredstev za preživetje. Župan lahko izjemoma odredi, da morajo lastniki in uporabniki stanovanjskih hiš začasno sprejeti na stanovanje evakuirane in ogrožene osebe, če njihove nastanitve ni mogoče zagotoviti na drug način.

19. člen

(1) Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije na območju občine, ki v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo ali skladiščijo nevarne snovi oziroma kemikalije, morajo načrtovati in izvajati obvezne varnostne ukrepe za preprečevanje nesreč s kemikalijami, za zmanjševanje posledic nesreč za ljudi in okolje ter izdelati oceno ogroženosti z načrti za zaščito in reševanje.

(2) Organi upravljanja organizacije, ki morajo izdelati načrte v skladu z uredbo, ki ureja vsebino in izdelavo načrtov zaščite in reševanja, morajo pristojnim občinskim organom dati podatke za izdelavo občinskih načrtov zaščite in reševanja pred začetkom obratovanja organizacije oziroma obrata.

20. člen

Zaščita kulturne dediščine je organizirana po določilih veljavne zakonodaje in usmeritvah pristojnih organov občine in ustreznega zavoda za varstvo naravne in kulturne dediščine. Pod kulturno dediščino spadajo stavbe in njihovi deli, naprave, zemljišča, naselja ali njihovi posamezni deli, oblikovne in vegetacijske oblike narave, ki jih je ustvaril človek, kulturna in zgodovinska krajina, premični predmeti in njihove zbirke, ki imajo za državo kulturno vrednost.

21. člen

(1) Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje v sodelovanju z ministrstvom, pristojnim za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ministrstvom, pristojnim za okolje in prostor, ter Zavodom za gozdove samostojno ali na predlog občine (glede na geografske, vremenske in druge razmere) ugotavlja in razglša veliko oziroma zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja.

(2) V obdobju razglasitve velike in zelo velike požarne ogroženosti je kurjenje, sežiganje ali uporaba odprtega ognja v naravnem okolju prepovedana.

(3) V času razglasitve velike in zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja mora občina organizirati požarno stražo ter opazovanje in obveščanje o nevarnosti požarov.

VII. OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

22. člen

Osebna in vzajemna zaščita obsegata ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic naravnih in drugih nesreč za njihovo zdravje in življenje ter varnost njihovega premoženja. Sredstva in opremo za osebno in skupinsko zaščito ob naravnih in drugih nesrečah si morajo prebivalci, lastniki in uporabniki stavb, gospodarske družbe in druge organizacije zagotoviti sami, razen če v tem odloku ni določeno drugače.

23. člen

(1) V stanovanjskih hišah in v stanovanjskem okolju izvajajo ukrepe za zaščito in reševanje po načelu osebne in vzajemne zaščite vsi stanovalci. Njihovo delovanje in priprave neposredno usmerjajo poverjeniki Civilne zaščite, katerih organiziranost in številčnost določi župan glede na oceno ogroženosti.

(2) V gospodarskih družbah, zavodih in drugih organizacijah izvajajo ukrepe zaščite in reševanja po načelu osebne in vzajemne zaščite vsi zaposleni. Njihovo delovanje usmerja njihovo vodstvo ali štab za Civilno zaščito, v kolikor ga imajo ustanovljenega skladno z merili za organiziranje zaščite, reševanja in pomoči.

(3) Državljeni izvajajo v okviru osebne in vzajemne zaščite naslednje aktivnosti:

- organizirajo in izvajajo ukrepe za osebno in vzajemno zaščito,
- vzdržujejo objekte za zaščito in reševanje (zaklonišča, zaklonilnike in druge prostore, ki jih imajo v lasti, razen javna zaklonišča),
- se opremljajo z opremo za osebno zaščito.

(4) Občina za občane izvaja brezplačne letne akcije ozaveščanja o pomenu osebne in vzajemne pomoči, kjer se vse občane vzpodbuja, vzgaja in usposablja za pravilno ravnanje ob naravni ali drugi nesreči. V ta namen občina redno objavlja članke v lokalnem časopisu, izdeluje propagandni material in izvaja raznovrstne promocijske aktivnosti, kot na primer:

- letna akcija »Nič nas ne sme presenetiti«, s katero se občane poučuje, kako ravnati pred, med in po nesreči,
- otroške igre preventive,
- aktivnosti ob mesecu požarne varnosti,
- brezplačna predavanja strokovnjakov iz varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- vsakoletni dan zaščite in reševanja.

VIII. ORGANIZACIJA SIL ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

1. Naloge in organizacija

24. člen

Zaščita, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah v občini obsega:

- prvo pomoč in nujno medicinsko pomoč,
- pomoč ogroženemu in prizadetemu prebivalstvu,
- prvo veterinarsko pomoč,
- gašenje in reševanje ob požarih,
- reševanje iz ruševin,
- reševanje ob poplavah in drugih vremenskih ujmah ter ekoloških in drugih nesrečah na rekah,

- reševanje ob velikih nesrečah v prometu,
- reševanje na vodi in iz vode,
- iskanje pogrešanih oseb ob naravnih in drugih nesrečah,
- reševanje ob vojaških in terorističnih napadih ali drugih oblikah množičnega nasilja,
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje, ki je lahko zagotavljanje zadostne pitne vode in osnovno delovanje vse komunalne infrastrukture.

25. člen

Naloge iz prejšnjega člena izvajajo:

- enote, službe in drugi operativni sestavi društev in drugih nevladnih organizacij,
- gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije,
- službe Civilne zaščite,
- policija, skladno z odločitvijo poveljnika Civilne zaščite, ter
- Slovenska vojska v skladu z zakonom ter odločitvijo poveljnika Civilne zaščite.

26. člen

(1) Za strokovno pomoč pri vodenju ter za opravljanje drugih operativno-strokovnih nalog zaščite, reševanja in pomoči poveljniku civilne zaščite občine se organizira štab civilne zaščite občine. Število članov štaba CZ občine Logatec določi župan s sklepom.

(2) Delo štaba vodi poveljnik Civilne zaščite občine, v njegovi odsotnosti pa njegov namestnik.

(3) Štab civilne zaščite občine ima poleg poveljnika in namestnika še druge člane in pridružene člane, ki se imenujejo iz vrst strokovnjakov ter predstavnikov tistih organov, organizacij in služb, ki sodelujejo pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu z načrti zaščite in reševanja ter predstavniki policije.

(4) Poveljnika, namestnika in člane štaba civilne zaščite v občini imenuje župan. Za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoč se v občini organizira sistem poveljniško-štabne koordinacije oz. sistema Incident Command System (ICS).

27. člen

Javni red in mir ter varnost ob naravnih in drugih nesrečah na ogroženih in prizadetih območjih zagotavlja policija ter skladno s pooblastili tudi občinsko redarstvo.

2. Aktiviranje

28. člen

O aktiviranju Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči odloča poveljnik Civilne zaščite občine, če z načrti zaščite in reševanja ni določeno drugače.

3. Vodenje sil

29. člen

(1) Operativno-strokovno vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč se organizira in izvaja kot enoten sistem. Vodenje iz prejšnjega odstavka izvajajo poveljnik Civilne zaščite

občine in štab civilne zaščite občine oziroma vodje enot, in sicer preko poveljniško-štabne koordinacije oziroma sistema Incident Command System (ICS).

(2) Vodenje temelji na obveznem izvrševanju odločitev organov, pristojnih za vodenje Civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč. Nihče ni dolžan in ne sme izvršiti odločitve, če je očitno, da bi s tem storil kaznivo dejanje ali kršil mednarodno humanitarno pravo.

30. člen

(1) Enote, službe in druge operativne sestave društev ter drugih nevladnih organizacij oziroma gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij, ki sodelujejo pri zaščiti, reševanju in pomoči, samostojno vodijo njihovi vodje v skladu s pravili stroke, veljavnimi predpisi in navodili nadrejenih v sistemu Civilne zaščite.

(2) Če zaščito, reševanje in pomoč izvaja več enot, služb ali drugih operativnih sestavov oziroma če je aktivirana Civilna zaščita, mora biti njihovo delovanje v skladu z usmeritvami poveljnika Civilne zaščite občine oziroma vodje intervencije.

31. člen

(1) Naloge poveljnika Civilne zaščite občine so, da:

- preverja intervencijsko pripravljenost sil in sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- vodi in usmerja zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah,
- skrbi za povezano in usklajeno delovanje vseh sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- daje mnenja in predloge v zvezi s pripravami in delovanjem sil za zaščito, reševanje in pomoč ter mnenja in predloge za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč,
- predlaga imenovanje članov štaba civilne zaščite,
- sodeluje pri pripravi programa in letnega načrta varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- spremlja nevarnosti naravnih in drugih nesreč ter sprejema ali predlaga ukrepe za zaščito,
- vodi in usmerja dejavnosti pri izvajanju zaščitnih ukrepov, reševanju in pomoči,
- daje mnenja in predloge za odpravo posledic nesreč,
- javno predstavi načrte zaščite in reševanja.

(2) Poveljnik Civilne zaščite občine, ki ga imenuje župan s sklepom je praviloma strokovnjak s področja zaščite, reševanja in pomoči, ki uživa ugled med vsemi enotami in službami, ki so ustanovljene v občini, in je izbran po posvetovanju s štabom Civilne zaščite. V kolikor ni zaposlen v občinski upravi, se z njim sklene pogodba o delu v Civilni zaščiti skladno s predpisi. Namestnik poveljnika Civilne zaščite je praviloma zaposleni v občinski upravi, ki je pristojen za področje zaščite, reševanja in pomoči.

4. Prostovoljna gasilska društva oziroma. gasilske enote in Gasilska zveza

32. člen

(1) Naloge gašenja in reševanja ob požarih ter reševanje ljudi izvajajo gasilske enote (v nadaljnjem besedilu: GE) prostovoljnih gasilskih društev (v nadaljnjem besedilu: PGD) in Gasilska zveza.

(2) Gasilska zveza opravlja naloge na področju požarnega varstva, ki zajemajo vodenje in koordinacijo gasilske organizacije, opravlja strokovne naloge na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami skladno z zakonom in podzakonskimi akti ter z navodili župana.

(3) Izvajalcem iz prvega odstavka tega člena zagotavlja občina sredstva, skladno z lastnim načrtom dela na področju zaščite in reševanja, ki ga sprejme štab Civilne zaščite, praviloma ob sprejemu proračuna občine, in skladno z Uredbo o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč.

34. člen

PGD in Gasilska zveza pripravljajo predloge letnega programa zaščite in reševanja skladno s pravilnikom, ki ga sprejme župan.

35. člen

GE PGD in Gasilska zveza lahko opravljajo svojo dejavnost tudi izven območja občine (v sosednjih občinah) v skladu z dogovorom o medsebojnem oziroma medobčinskem sodelovanju na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki ga sklene župan občine.

36. člen

(1) Pri zaščiti, reševanju in pomoči sodelujejo z Gasilsko zvezo vsa PGD (članice zveze).

(2) GE PGD so na podlagi veljavnih Meril za organiziranje in opremljanje gasilskih enot razvrščena po kategorijah, čemur je prilagojena kadrovska sestava in njihova tehnična opremljenost.

(3) Teritorialne GE PGD posameznih kategorij morajo glede na število gasilcev, gasilskih vozil in opreme izpolnjevati minimalne pogoje. Obveščanje in alarmiranje posameznih društev izvajajo po sprejetem Operativnem gasilskem načrtu, ki ga sprejme župan in je sestavni del načrtov zaščite in reševanja, Regijski center za obveščaje (ReCO), gasilske organizacije in pristojne službe.

37. člen

GE PGD, ki opravljajo gasilsko službo na območju občine, morajo zagotoviti izvoz (odhod) enote v času:

- osrednja gasilska enota IV. ali III. kategorije: 5 minut,
- gasilske enote II. kategorije: 10 minut,
- gasilske enote I. kategorije: 15 minut.

38. člen

(1) Dejavnost PGD in Gasilske zveze se financira iz občinskega proračuna občine, kar se opredeli s tripartitno pogodbo, v kateri se opredelijo pravice in dolžnosti podpisnikov pogodbe. Način financiranja se določi v sklepu, ki ga sprejme župan.

(2) Za namene financiranja javne gasilske službe se v vsakokratnem proračunu načrtuje znesek, ki skupno, brez deleža požarne takse, ni manjši od treh odstotkov predvidene primerne porabe občine po določilih veljavnih predpisov, razen ko Občinski svet iz utemeljenih razlogov odloči drugače.

39. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe opravlja župan ali od njega pooblaščen uradna oseba, ki ob ugotovitvi nepravilnosti določa roke za odpravo pomanjkljivosti, v hujših primerih pa pristojnosti gasilskega društva ustrezno omeji ali odvzame.

(2) Župan ali od njega pooblaščen uradna oseba nadzoruje tudi namembnost uporabe dodeljenih sredstev iz občinskega proračuna.

5. Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije

40. člen

(1) Za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči župan s sklepom določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki imajo za ta namen ustrezne kadre in sredstva.

(2) Gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije določijo svojo organiziranost za opravljanje nalog iz prejšnjega odstavka, skrbijo za strokovno usposabljanje svojih delavcev ter izvajajo druge priprave za delovanje ob naravnih in drugih nesrečah. Z njimi lahko sklene občina pogodbe, v katerih se uredi vsebino, obseg in način opravljanja nalog na območju občine ter način njihovega financiranja, predvsem tistega dela, ki presega njihovo redno dejavnost v skladu s 73. in 75. členom Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10). Med te naloge spadajo:

- gradbeno-tehnično reševanje,
- reševanje ob ujmah, poplavih ter ekoloških nesrečah,
- izvajanje zaščite, reševanja in pomoči ob nesrečah z nevarnimi snovmi,
- pomoč ogroženim in prizadetim prebivalcem pri začasnem bivanju, prehrani, nujni oskrbi,
- pomoč pri iskanju pogrešanih oseb,
- prva veterinarska pomoč,
- logistična podpora.

6. Društva in druge nevladne organizacije

41. člen

(1) Za opravljanje nalog zaščite, reševanja in pomoči v občini se v okviru društev in drugih nevladnih organizacij po potrebi organizirajo naslednje enote:

- enota za vzpostavljanje zvez (radioamaterji),
- enota za iskanje pogrešanih oseb (vodniki reševalnih psov),
- enota za reševanje v jamah (jamarsko društvo),
- enota za reševanje iz vode (potapljači),
- krajevne organizacije Rdečega križa Slovenije in Karitas,
- enote za logistiko, oskrbo in splošna dela v Civilni zaščiti.

(2) V posebnih primerih se vključujejo za opravljanje nalog lovske družine, ki imajo lovišča (lovske revirje) na območju občine.

(3) Ta društva in druge nevladne organizacije, če jih za to določi župan, morajo izpolnjevati predpisane pogoje skladno z merili za organiziranje in opremljanje enot, služb in drugih operativnih sestavov za zaščito, reševanje in pomoč.

42. člen

Podrobnosti o opravljanju nalog, financiranju, zavarovanju operativnih članov, sankcijah in drugih obojestranskih obveznostih se določi z ustreznimi pogodbami. Nadzor nad izvajanjem nalog zaščite, reševanja in pomoči opravlja župan oziroma od njega pooblaščen oseba.

IX. UPRAVLJANJE IN VODENJE

43. člen

Občinski svet občine v sistemu varstva zlasti:

- določa temeljne usmeritve za organizacijo in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- določi način izvajanja javne gasilske službe,
- spremlja uresničevanje programov in načrtov zaščite in reševanje,
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom.

44. člen

(1) Župan občine je pooblaščen zlasti za:

- urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v skladu z zakonodajo,
- sprejem občinskega programa in letnih načrtov zaščite in reševanja skupaj z občinskim proračunom,
- izvajanje ukrepov za preprečitev in zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč,
- vodenje zaščite, reševanja in pomoči ter odpravljanja posledic naravnih in drugih nesreč,
- obveščanje prebivalcev o nevarnostih, stanju varstva in sprejetih zaščitnih ukrepih,
- izdelavo osnutkov programa in letnih načrtov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ocen ogroženosti in načrtov zaščite in reševanja,
- določanje izvajalcev nalog zaščite, reševanja in pomoči ter obveznosti ustanovitve sil zaščite, reševanja in pomoči,
- določanje izvajalcev javne gasilske službe,
- določanje programskih aktivnosti in nalog sistema varstva občine upravnim organom in službam,
- izdajo sklepa o ustanovitvi in imenovanje organov vodenja Civilne zaščite,
- izdajo sklepa o organiziranju in ustanovitvi sil zaščite, reševanja in pomoči,
- izdajo zahteve po pomoči za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ter za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje v skladu z zakonom,
- imenovanje Odbora za razpolaganje s sredstvi požarnega sklada,
- podajo ocene o pripravljenosti sistema varstva občine Občinskemu svetu,
- druge naloge, ki jih določa zakon.

(2) Za operativno strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah župan imenuje poveljnika Civilne zaščite občine, njegovega namestnika in štab Civilne zaščite.

(3) Poveljnik Civilne zaščite občine je za svoje delo odgovoren županu.

(4) Poveljnik Civilne zaščite ima poseben žig, ki je podoben uradnemu žigu občine in je v njem posebej označena besedna zveza »Poveljnik Civilne zaščite«. Žig lahko uporablja tudi namestnik poveljnika Civilne zaščite ob odsotnosti poveljnika.

45. člen

(1) Poveljnik Civilne zaščite občine ima, skladno z zakonom, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, pravico in dolžnost, da med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči prepove dostop nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in promet mimo tega kraja ter odredi:

- umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- vstop v stanovanje,
- uporabo določenih sredstev zvez oziroma njihovo vzpostavitev,
- odstranitev ovir, ki onemogočajo uspešno intervencijo,

- uporabo tujega prevoznega sredstva za prevoz poškodovanih oseb oziroma potrebnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč,
- obvezno sodelovanje občanov občine in drugih pri reševanju v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi, ki so primerna za reševanje,
- uporabo tujega zemljišča za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči,
- uporabo zemljišča za začasno deponiranje ruševin, zemljin ali drugega materiala, ki nastaja pri izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje,
- porušitev objekta oziroma posek drevja.

(2) Ukrepe iz prejšnjega odstavka lahko poveljnik Civilne zaščite občine odredi le, če ne more drugače zavarovati ljudi in premoženja ter zagotoviti izvajanja zaščite, reševanja in pomoči, trajati pa smejo le toliko časa, kolikor je to nujno potrebno.

(3) Umik ljudi iz prvega odstavka tega člena se odredi, če so neposredno ogrožena njihova življenja zaradi požara, eksplozije ali druge nevarnosti, in traja toliko časa, dokler nevarnost ni odpravljena. Pri izvedbi umika pomaga policija.

(4) Poveljnik Civilne zaščite občine lahko med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči, v kolikor so ogrožena življenja in premoženje, odredi izvedbo nujnih gradbenih, tehničnih in drugih del gospodarski družbi, zavodu ali drugi organizaciji, s katero ima občina sklenjeno pogodbo za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite in reševanja v skladu s tem odlokom. Če take gospodarske družbe, zavoda ali druge organizacije ni, je pa izvedba del nujna za zaščito in reševanje ljudi, premoženja, živali ali okolja oziroma zaradi odvrnitve neposredne ogroženosti, poveljnik Civilne zaščite občine lahko izvedbo takih del odredi tisti fizični ali pravni osebi, ki ima ustrezno opremo ali zmogljivosti za izvedbo teh del. Odredba se izda pisno, izjemoma, če razmere to onemogočajo, se izda ustno in naknadno tudi pisno, takoj ko je to mogoče. V odredbi se določita zlasti vrsta in obseg del, ki jih je treba opraviti.

(5) O odločitvah poveljnika Civilne zaščite občine po tem členu se vodi delovodnik, pri čemer se za odločitve, ki so povezane z večjimi finančnimi posledicami, izdajajo pisne odredbe. Če razmere to onemogočajo, se pisna odredba izda takoj, ko je to mogoče. S pisno odredbo poveljnik Civilne zaščite občine lahko v nujnih primerih odredi tudi lastnikom ali uporabnikom stanovanjskih in drugih nastanitvenih objektov, da začasno sprejmejo v oskrbo ogrožene občane, dokler o tem ne odloči župan.

(6) Nujna dela pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči so dela, potrebna za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči ob nesreči, ter dela iz četrtega odstavka tega člena.

(7) O zagotovitvi sredstev za stroške nujnih del pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah odloča poveljnik Civilne zaščite. Nabor stroškov, ki se jih lahko upošteva kot stroške za nujna dela določi župan s posebnim sklepom.

X. NALOGE OBČINSKE UPRAVE

46. člen

(1) Občinska uprava opravlja naslednje upravne in strokovne naloge s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami:

- izdelava predlog občinskega programa in letnega programa dela zaščite, reševanja in pomoči, ki ne smeta biti v nasprotju z nacionalnim programom oziroma letnim državnim programom,

- izdeluje ocene ogroženosti in druge strokovne podlage za načrtovanje zaščite, reševanje in pomoči ter usmerja in usklajuje ukrepe za preprečevanje ter zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč v sodelovanju s štabom Civilne zaščite občine,
- izdeluje občinske načrte zaščite in reševanja v sodelovanju s poveljnikom Civilne zaščite občine,
- skrbi za organiziranje in delovanje sistema opazovanja, obveščanja in alarmiranja,
- zagotavlja pogoje za delo poveljnika Civilne zaščite občine, štaba Civilne zaščite občine ter drugih organov, ki so namenjeni izvajanju zaščite in reševanja v občini,
- spremlja in usklajuje organiziranje Civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč,
- pripravlja programe in organizira ter izvaja izobraževanje in usposabljanje za zaščito, reševanje in pomoč,
- v primeru večjih nesreč nudi administrativno-logistično podporo štabu CZ in vpoklicanim enotam.

(2) Občinska uprava skrbi za usklajen razvoj sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini v skladu z oceno ogroženosti, načrti zaščite in reševanja ter merili za organiziranje in opremljanje sil za zaščito, reševanje in pomoč.

47. člen

(1) Za ocenjevanje škode ob naravnih in drugih nesrečah ter za pripravo predlogov za odpravo posledic nesreč župan imenuje komisijo za ocenjevanje škode.

(2) Oškodovanci na svoje stroške zberejo dokazila o škodi, ki so jo utrpeli zaradi naravne ali druge nesreče in jo predložijo občinski komisiji v oceno in potrditev.

(3) Materialno škodo in druge posledice naravnih in drugih nesreč komisija ocenjuje na podlagi metodologije za ocenjevanje škode, ki jo predpiše pristojni minister.

XI. IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

48. člen

Občina organizira izobraževanje kot neobvezne oblike usposabljanja občanov za osebno in vzajemno zaščito ter za izvajanje zaščitnih ukrepov v vsakoletnih občinskih akcijah poimenovanih »NNNP – V Logatcu nas nič ne sme presenetiti«.

49. člen

Za pripadnike organov vodenja in sil za zaščito, reševanje in pomoč ter Civilne zaščite občina organizira izobraževanje in usposabljanje skladno s predpisanimi programi usposabljanja.

50. člen

Usposabljanje opravljajo skladno s svojimi načrti tudi upravljavci javnih služb na področju zaščite, reševanja in pomoči, društva in druge organizacije, gospodarske združbe ter druge organizacije, ki nastopajo kot izvajalci v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini.

XII. FINANCIRANJE

51. člen

(1) Financiranje zaščite, reševanja in pomoči se zagotavlja:

- iz proračuna občine,
- iz proračuna Republike Slovenije,
- iz zavarovalnin,
- iz sredstev gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij,
- iz prostovoljnih prispevkov,
- iz drugih virov.

(2) Občina zagotavlja sredstva za financiranje nalog zaščite, reševanja in pomoči v občinskem proračunu skladno z določili zakona, tega odloka ter posebnega pravilnika, ki ga sprejme župan, in drugih predpisov. Praviloma se obseg proračunskih sredstev za področje ukrepanja ob nesrečah ne zmanjšuje, razen če to zahtevajo makroekonomski kazalniki. Za financiranje proračuna sistema zaščite, reševanja in pomoči, razen proračuna javne gasilske službe, se nameni vsaj eno četrtno obsega sredstev iz drugega odstavka 38. člena tega pravilnika.

(3) Predloge za financiranje in sofinanciranje programov varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami pripravi štab Civilne zaščite občine skladno s pravilnikom in metodologijo, ki jo določi župan s sklepom.

52. člen

(1) Programi sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se financirajo oziroma sofinancirajo iz občinskega proračuna na podlagi predpisov in aktov občine za to področje.

(2) Poleg proračunskih sredstev se sistem financira tudi iz združenih sredstev lokalnih skupnosti, sredstev gospodarskih družb, namenskih sredstev požarnega sklada, prostovoljnih prispevkov, daril, mednarodne pomoči in iz drugih virov.

(3) Izvajalci programov in projektov s tega področja, ki se financirajo iz občinskega proračuna, morajo občinski upravi pošiljati letna poročila o porabi teh sredstev.

(4) Organizacije iz 11. člena tega odloka morajo zagotoviti sredstva za nadomestilo plač za njihove zaposlene v času usposabljanj, na katere jih napotijo, sredstva za priprave in druge stroške za potrebe izvajanja načrtov zaščite in reševanja teh organizacij.

XIII. NADZOR IN INŠPEKCIJA

53. člen

(1) Nadzorstvo nad delovanjem lokalne skupnosti na področju zaščite, reševanja in pomoči opravlja na podlagi veljavnih predpisov pristojni inšpektorat za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

(2) Skladno s svojimi pristojnostmi opravlja občinska inšpekcija nadzor nad izvajanjem tega odloka, predvsem v določilih, ki se nanašajo na preprečevanje naravnih in drugih nesreč v povezavi z veljavnimi odloki v občini.

XIV. POKRIVANJE STROŠKOV INTERVENCIJ IN KAZENSKÉ DOLOČBE

54. člen

(1) Fizična ali pravna oseba oziroma mladoletna oseba, za katero odgovarjajo starši oziroma rejniki, ki je namenoma ali iz velike malomarnosti povzročila ogroženost, katere posledica so ukrepanje in v zvezi s tem nastali stroški, mora pokriti:

- stroške zaščitnih in reševalnih intervencij,
- stroške sanacije in vzpostavitve v prejšnje stanje,
- stroške odškodnin fizičnim in pravnim osebam.

(2) V primeru, ko nastopa več povzročiteljev ogroženosti oziroma nesreče in ni mogoče ugotoviti deleža posameznega povzročitelja, se krijejo stroški solidarno.

55. člen

Za ostale prekrške se kaznujejo pravne ali fizične osebe v skladu z veljavnimi predpisi.

56. člen

(1) Povzročitelj ogroženosti ali nesreče krije stroške ukrepanja ter zaščitnih in reševalnih intervencij kot to določa zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

(2) Zahtevek za plačilo stroškov, izdelan na podlagi posredovanih podatkov vseh sodelujočih sil, izda župan občine oziroma od njega pooblaščen oseba.

(3) Če povzročitelj ni znan, krije stroške občina iz občinskega proračuna (proračunske rezerve).

XV. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

57. člen

Organizacijo sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter akte določene v tem odloku, je treba uskladiti oz. sprejeti v roku šest mesecev po uveljavitvi tega odloka.

58. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Logaških novicah.

Župan
Berto MENARD

III. OBRAZLOŽITEV:

Odlok o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Logatec bo zaokrožil, združil in povezal celo kopico trenutno veljavnih splošnih aktov, sprejetih na tem področju, ki potrebujejo krovni lokalni predpis, s čimer bo postal temelj za trdno in stabilno organizacijsko strukturo v bodoče. S tem se nadejamo še uspešnejšega reševanja vseh kriznih situacij. Mnenje Računskega sodišča je, da bi morala vsaka občina za učinkovito upravljanje sistema sprejeti tak odlok, ki daje predvsem finančne temelje za delovanje. S sprejetjem predloga odloka bomo zadostili tudi tem zahtevam. V nadaljevanju je kratka smiselna obrazložitev vseh 15 sklopov odloka.

SPLOŠNE DOLOČBE

Določa se namen in širino odloka in natančno definicijo nalog sistema na območju občine.

DOLŽNOSTI IN PRAVICE OBČANOV

Poglavje določa način aktivnega sodelovanja občanov pri zaščiti, reševanju in pomoči, odnos do delodajalcev ter pravice in dolžnosti delodajalca vpoklicanega pripadnika enot zaščite in reševanja ter Civilne zaščite.

PRISTOJNOSTI OBČINE

Ta sklop natančneje opredeljuje, kaj vse je dolžnost lokalne skupnosti, kakšne možnosti so ji dane, tudi po zakonu, ter kakšen obseg nalog je predpisan.

PROGRAMIRANJE IN NAČRTOVANJE

Noben sistem ne more delovati, če ga ne načrtujemo ustrezno oz. ne programiramo skladno s potrebami, zmožnostmi in ne določimo načina implementacije predpisov. Poleg navedenih vsebin je v tem poglavju določeno še financiranje na lokalni ravni.

OPAZOVANJE, OBVEŠČANJE IN ALARMIRANJE

Določeno je, kdo in kdaj sme oz. je dolžan obveščati in aktivirati sistem v operativni in organizacijski sestavi.

ZAŠČITNI UKREPI

To poglavje v sedmih členih definira, katere ukrepe se bo načrtovalo in izvajalo v občini, kaj obsegajo ti ukrepi ter kdo je zanje konkretno pristojen in kdo jih usmerja.

OSEBNA IN VZAJEMNA ZAŠČITA

Ukrepe prebivalcev za preprečevanje in ublažitev posledic naravnih in drugih nesreč za njihovo zdravje in življenje ter varnost premoženja imenujemo »osebna in vzajemna zaščita«. To poglavje obravnava in določa, kakšni so lahko načini, da se občani sami zaščitijo, v enem izmed naslednjih poglavij pa konkretno določamo obvezne občinske akcije »Nič nas ne sme presenetiti«, ki lahko zvenijo arhaično, pa vendar se z njimi nadejamo večje zaščitenosti določenih skupin občanov.

ORGANIZACIJA SIL ZA ZAŠČITO, REŠEVANJE IN POMOČ

V tem poglavju so specifično določene naloge zaščite, reševanja in pomoči, ki se morajo izvajati na območju občine Logatec, ter kdo jih lahko izvaja, kdo vodi in aktivira sile, določeni so pogoji za delovanje javne gasilske službe in posamezne operativne specifike.

UPRAVLJANJE IN VODENJE

V tem sklopu so določena pooblastila župana in poveljnika Civilne zaščite.

NALOGE OBČINSKE UPRAVE

Podobno kot predhodno so v tem poglavju določena pooblastila in naloge občinske uprave, ki jih mora izvajati tako v mirnodobnem kot izrednem ali kriznem stanju zaradi naravne ali druge nesreče.

NADZOR IN INŠPEKCIJA

Brez nadzora ne more obstajati določilo, ki nekaj ureja, zahteva in določa. S tem namenom se v tem poglavju določa, kdo lahko institucionalno in lokalno izvaja določen predpisan nadzor tako nad celotnim sistemom kot specifično za določila tega odloka.

IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE

Določa se vrste, tipologijo in izvajalce usposabljanj na področju, ki ga ureja ta odlok.

FINANCIRANJE

Določa se specifike, vire in način financiranja izvajanja nalog ter ukrepov, določenih v odloku.

KAZENSKÉ DOLOČBE

V tem sklopu so definirane določbe o povrnitvi nastale škode, ki je bila povzročena iz naklepa ali hude malomarnosti in za katero so nastali stroški intervencije ter so bila ogrožena življenja in premoženje občanov.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

V končnih določbah je določen rok za sprejem določenih podrejenih posamičnih in splošnih aktov, ki so opredeljeni v tem odloku, ter začetek veljavnosti odloka.

IV. PRIPOMBE IN OBRAZLOŽITVE POPRAVKOV:

V prvem branju predloga Odloka na 16. redni seji OS z dne 23. 2. 2017 so bile predložene oz. podane naslednje pripombe:

1. S strani Statutarne pravne komisije:

1.1. Predlog odloka vsebuje pravopisne napake, ki jih je treba popraviti.

Odlok je bil za drugo branje pregledan s strani lektorja.

1.2. Popraviti zapis drugega odstavka 32. člena, ker je nejasno zapisan (te naloge PGD-ji opravljajo poleg opravljanja gasilske službe).

Popravljen zapis omenjenega odstavka se glasi:

»2) Gasilska zveza opravlja naloge na področju požarnega varstva, ki zajemajo vodenje in koordinacijo gasilske organizacije, opravlja strokovne naloge na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami skladno z zakonom in podzakonskimi akti ter z navodili župana.«

1.3. V 39. členu bi poleg župana dodali še »ali od njega pooblaščen uradna oseba«, tako kot je zapisano v 42. členu.

Pripombo smo upoštevali tako, da se popravljen 39. člen glasi:

»(1) Nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe opravlja župan ali od njega pooblaščen uradna oseba, ki ob ugotovitvi nepravilnosti določa roke za odpravo pomanjkljivosti, v hujših primerih pa pristojnosti gasilskega društva ustrezno omeji ali odvzame.

(2) Župan ali od njega pooblaščen uradna oseba nadzoruje tudi namembnost uporabe dodeljenih sredstev iz občinskega proračuna.«

1.4. Poglavje »Nadzor in inšpekcija« premestiti nižje, in sicer tik pred kazenske določbe.

Pripomba je bila upoštevana, ustrezno so se preštevilčila poglavja in določeni členi.

1.5. Poglavje »Kazenske določbe« je treba popraviti. V tem poglavju ostane le sedanji 55. člen, 54. in 56. člen pa se premestita v poglavje »Financiranje«. Glede zahtevkov za plačilo stroškov pa se pošlje na MORS vprašanje, kako si v praksi to razlaga zakonodajalec.

Glede premestitve členov pripravljavec meni, da omenjeni členi sodijo v kontekst kazenskih določb, saj podobno opredeljuje Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v svojem 118. členu. V zvezi s tem členom zakona smo poglavje smiselno preimenovali v »Pokrivanje stroškov intervencij in kazenske določbe«. Smiselno, s predlogom Statutarne pravne komisije, smo tako le četrti odstavek 56. člena izvzeli in ga dodelili 51. členu tako, da ima sedaj ta nov tretji odstavek.

Glede razlage zahtevkov za pokrivanje stroškov je praksa sledeča: v zgodovini veljavnosti Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami so bili omenjeni zahtevki zelo redki, še največ jih je bilo zaradi povzročanja splošne nevarnosti in malomarnosti zoper Slovenske železnice pri upravljanju z infrastrukturo ob železniški progi vzdolž trase Kozina–Črni kal–Rižana. Zahtevki niso dosegli namena, saj tožniki v civilno-pravnem postopku niso uspeli dokazati velike malomarnosti oz. opustitve dejanja oz. namenske opustitve dejanja pri dotični zadevi. Na splošno je to dolgotrajen postopek in je nujna policijska ali celo forenzična preiskava dogodka – nesreče, da bi dokazali naklep ali veliko malomarnost. Pripravljavec vseeno vztraja pri tem, da mora biti tako določilo zapisano v primeru, da obstaja sum na prej navedeno. Vprašanje o razlagi zahtevkov za plačilo stroškov smo naslovili na Upravo RS za

zaščito in reševanje, vendar do dneva priprave tega gradiva, še nismo prejeli odgovora. Pripravlavec je peti in šesti odstavek 56. člena v celoti premestil v poglavje »Financiranje«, in sicer tako, da ima 52. člen sedaj nov tretji in četrti odstavek. V drugem odstavku 56. člena se je za besedo župan dodalo še »ali od njega pooblaščen oseba«, podobno kot pri 39. in 42. členu.

1.6. Glede na to, da definicije niso zapisane posebej, bi se bilo smiselno sklicevati na definicije, ki so določene v zakonu.

Pripombo smo upoštevali kot utemeljeno in dodali nov odstavek v 1. členu, ki se glasi: »(5) Pojmi in definicije v tem odloku imajo enak pomen, kot ga določa zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.«

2. S strani članice občinskega sveta Eve Černigoj (pripombe so smiselno povzete po avdio-video posnetku 16. redne seje):

2.1. Svetnica pove, da predlaga spremembo v naslovu tako, da se namesto »v občini Logatec« spremeni v »na območju občine Logatec«.

Pripravlavec je pripombo upošteval kot slovnično pravilnejšo, zato je spremembo tudi vnesel v predlog za II. branje.

2.2. Svetnica predlaga, da se v 1. členu zamenjata prvi in drugi odstavek ter da se v prvem odstavku, ki bi tako postal drugi, doda besedilo o uskladitvi lokalne ravni z državno v smislu da gre za enotni sistem, s čimer bi se doseglo pravilnejše citiranje državnih aktov.

Glede prvega predloga o zamenjavi odstavkov pripravljavec nima zadržkov in se je vrstni red tudi popravil. V drugem delu smo ob smiselnem upoštevanju predloga svetnice, dodali nove določbe. Pripomba glede vnosa dikcije »da je sistem organiziran kot enoten in celovit sistem na nivoju države« je že zajeta v predlaganem 2. členu, v katerega je vnesena tudi posebna dikcija, da se skuša s tem odlokom določiti lokalne specifike, upoštevajoč besedila državnih aktov. Pripomba je bila delno smiselno upoštevana.

2.3. Svetnica pove, da se ji zdi 3., 4. in 5. člen dobesedni prepisi iz zakonskih določil in predlaga, v kolikor pravilno razume zakon, da naj občina raje podrobneje uredi npr. pravico pripadnika enot ZRP, da mu delodajalec omogoči sodelovanje pri izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči. Svetnica nadalje v tem sklopu pove, da bi morala občina, če se navezuje na delovnopravno področje, konstantno spremljati spremembe in dopolnitve predpisov in jih tudi vnašati v svoje akte.

Pripravlavec je mnenja, da so zakonska določila za občane in tudi pripadnike sistema dokaj neznano področje. Če že, se občani raje obračajo na lokalne predpise, ki jim krojijo vsakdan. Iz tega razloga lokalne skupnosti širom po Sloveniji (Logatec pri tem ni izjema) dobesedno citirajo zakonske določbe in jih vnašajo v lokalne splošne akte, da jih bolj približajo bralcu in izvajalcu določil na lokalni ravni. Pri strokovnem delu s pripadniki enot ZRP in njihovim delodajalcem, ki so jim ti členi prioriteten namenjeni, smo večkrat ugotovili, da večina ne pozna zakonskih določil in se prej seznanja z lokalnim predpisom. Pripomba ni bila upoštevana, saj izpostavitve zapisanega dodatno prispeva k pomembnosti teh določb

2.4. Svetnica predlaga, da se v 6. členu, kjer je govora o pristojnosti občine, doda alineja oz. pristojnost, da naj občina skrbi za javnost podatkov o nevarnosti in tveganju državnih organov v RS ter organov lokalne skupnosti.

Pripravlavec ne razume natančno, kaj je svetnica želela povedati, saj so podatki o neposrednih nevarnostih in tveganjih že sedaj javno objavljeni in ažurni na množici državnih

portalov, denimo na spletni strani ARSO, spletni strani sos.112.si ter vseh sorodnih spletnih straneh, ki služijo vsakodnevnemu pregledu dogajanja na področju naravnih nesreč. Lokalna skupnost se že po predlagani 2. alineji prvega odstavka 6. člena obvezuje (ker je tudi zakonsko določilo), da bo spremljala in obveščala občane oz. celo alarmirala v primeru pretečih nevarnosti. Občina Logatec je, kar zadeva napovedovanje vremenskih ujm, v tej regiji edina, ki ima svojo mrežo vremenskih opazovalnic, in sicer prek Društva za opazovanje in raziskovanje vremena, ki ima sedež v Petkovcu in s katerim je sklenjena pogodba o izvajanju teh nalog za zaščito in reševanje, ter redno, ob ustreznih kritičnih parametrih, obvešča sprva vodje enot in župana. Prav tako je obveščanju namenjena spletna stran občine in tudi Facebook stran občinske Civilne zaščite. Treba pa je vedeti, da niso vse informacije nujne za vse občane, predvsem v smislu, da ne bi povzročali panike ali nepredvidenih odzivov prebivalstva. V primeru, da bi bila napoved izredno slaba in bi lokalno pomenila »rdeči alarm«, bi uporabili vse komunikacijske kanale, ki jih imamo načrtovane v načrtih zaščite in reševanja. V zvezi s tem in kolikor smo razumeli pobudo, smo se odločili, da ostane besedilo člena nespremenjeno, saj zagotavlja zadostno pravico do javnih informacij.

- 2.5. Svetnica predlaga, da se v 7. členu dikcija za sprejem letnega programa oz. načrta VNDN popravi tako, da tega sprejme Občinski svet na predlog župana, v smislu bolj transparentnega izvajanja samih načrtov.

Pripravlavec je ugotovil, da je sam storil napako, ko je napisal, da gre za letne programe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, kar ni bil njegov namen. Namen tega člena je, da župan, po sprejemu proračuna, potrdi letni program dela zaščite, reševanja in pomoči, ki pa nima enakega pomena kot prej navedeno. Sprva smo popravili to dikcijo in razširili njen pomen. Glede sprejema letnega programa dela zaščite, reševanja in pomoči, pa pripravlavec ne more upoštevati predloga svetnice, saj je skladno z zakonom o lokalni samoupravi in 32. členom Statuta občine Logatec le župan odgovoren oz. skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami ter uresničevanje zaščitnih ukrepov in tudi za odpravljanje posledic nesreč. V zvezi s tem smo definirali, kaj letni program sploh je, in dodali v ta namen nov drugi odstavek. V 8. členu pa smo definirali dikcijo programa VNDN, ki smo ga poistovetili z Resolucijo, ki pa jo kot strateški dokument dejansko sprejme Občinski svet na predlog župana.

- 2.6. Svetnica je podala pripombo za spremembo dikcije o subjektu, ki sprejme oz. potrdi načrte zaščite in reševanja.

Pripravlavec je mnenja, da jih, ker gre za načrte zaščite in reševanja organizacij in ker imajo te svoje poslovodne organe, sprejmejo njihovi poslovodni organi. Iz zakona pa je prevzeto to, da jih župan »le« potrdi, v kolikor so se nosilci načrtovanja uskladili. To pomeni, da je strokovna služba tista, ki je na Občini nosilec in usklajevalec načrtov ter zato slednja strokovno pregleda ter medsebojno uskladi načrte tako, da je načrt posamezne organizacije spisan po smernicah lokalne skupnosti oz. rešitev iz občinskega načrta zaščite in reševanja. V zvezi s tem smo delno prilagodili odstavek, da bo jasno razvidno, da gre za organ, ki usklajuje načrte.

- 2.7. Svetnica predlaga, da se v 12. členu namesto besede »je treba« uporabi besedna zveza »se smiselno dopolni«.

Pripravlavec je delno upošteval predlog svetnice in je besedno zvezo »je treba dopolniti« nadomestil z besedno zvezo »se dopolni«.

- 2.8. Svetnica pove, da bi v 13. členu raje videla drugačno nastavitev besedila ter da bi bilo treba navesti naloge regijskega centra za obveščanje (ReCO).

Čeprav gre za prepis iz nadrejenih pravnih aktov, je pripravlavec mnenja, da je določba pomembna, zato jo je ohranil v predlogu. Glede predloga navedbe nalog ReCo pa je potrebno

pojasniti, da lokalna skupnost ne more predpisati nalog ReCO, ker je to v državni pristojnosti, zato se določb 13. člena ni dopolnjevalo. Menimo, da je za lokalno specifiko, torej za enote, društva, gospodarske družbe in v končni fazi za navadne občane pomembno le, da lahko sporočajo informacije v to službo.

- 2.9. Svetnica pove, da bi popravila določila 15. člena, kjer bi v 10. alineji prvega odstavka za besedilom »- prostorski, urbanistični in tehnični ukrepi,« dodala besedilo »ukrepi, ki preprečujejo in zmanjšujejo škodljive vplive naravnih in drugih nesreč, ki se načrtujejo na ravni občinske uprave« v smislu, da se določa lokalno specifiko, ne pa državni nivo. Pripravlavec je predlog delno upošteval, pri čemer je dodal besedilo, ki se glasi: »ki preprečujejo in zmanjšujejo škodljive vplive naravnih in drugih nesreč«. Glede podčrtanega dela predloga, pa je pripravljavec mnenja, da bi bil lahko napačno razumljen (da občinska uprava načrtuje naravne in druge nesreč - dejansko jih z ukrepi skuša omiliti ali sploh izničiti). V zvezi s tem smo smiselno preoblikovali predlog 15. člena.
- 2.10. Svetnica predlaga, da se v 18. členu namesto besede »občanom« vnese dikcija, ki je striktno citirana iz zakona, in sicer »osebe« v splošnem pomenu besede. Pripomba je bila upoštevana.
- 2.11. V 19. členu je svetnica predlagala, da se briše prvi odstavek in pusti samo drugega z dikcijo, da se podatki posredujejo občinski upravi za izdelavo ustreznih odlokov iz varnosti. Pripravlavec ponovno poudarja pomen prepisa določenih vsebin iz zakonodaje v občinske odloke v smislu približevanja obveznosti. V prvem odstavku se ne določa novih obveznosti saj so organizacije določene z uredbo. Bistveno je le, da se poudari in izpostavi to določbo za tovrstne organizacije. V drugem odstavku pa menimo, da je že predlagano besedilo ustrezno pripombi svetnice in zato je člen ostal nespremenjen.
- 2.12. V 21. členu je svetnica predlagala, da se v prvem odstavku pri besedni zvezi »ministrstvom pristojnim za okolje« doda še beseda »in prostor«. Pripomba upoštevana.
- 2.13. V 22. členu, kjer je govora o osebni in vzajemni zaščiti, svetnica predlaga, da se smiselno briše drugi stavek v odstavku. Pripravlavec je predmetni stavek preoblikoval v skladu s predpisom ministrstva za obrambo, in sicer: da si morajo sredstva in opremo omenjeni subjekti zagotoviti sami. Tudi ta stavek pripravljavec predlaga, da ostane v predlogu odloka zaradi poudarka in izpostavitve obveznosti.
- 2.14. Svetnica je podala pobudo, da bi se, navezujoč na nejasno dikcijo drugega stavka v prvem odstavku 23. člena, generalno vpisalo, katere so naloge občine pri vzpostavljanju in vzdrževanju ter vzgajanju močne osebne in vzajemne zaščite, ter ne toliko v specifiko določenih drugih splošnih aktov na državnem nivoju (menimo, da je svetnica mislila na Pravilnik o požarnem redu in Požarne rede posameznih stanovanjskih oz. bivalnih okolij). Pripravlavec je celoten člen preoblikoval tako, da se smiselno definira specifiko osebne in vzajemne zaščite. S tem je tudi delno upošteval pobudo svetnice.
- 2.15. Svetnica je predlagala, da se v drugem stavku prvega odstavka 26. člena spremeni dikcijo, da župan določi število članov štaba CZ na način, da to določi Občinski svet na predlog župana oz. da se že v odlok vnese točno število članov. Pripravlavec v zvezi s predlogom svetnice pojasnjuje, da Zakon o lokalni samoupravi in 2. alineja prvega odstavka 32. člena Statuta občine Logatec določata, da je štab CZ strokovno vodstveni organ, ki je podrejen županu, saj je župan odgovoren za priprave in za izvajanje

nalog zaščite, reševanja in pomoči. Tako je pripravljavec mnenja, da je z navedenima predpisoma jasno določena pristojnost župana, ki se jo upošteva v predlogu odloka. Pripravljavec je mnenja, da določitev fiksnega števila članov v odloku ne prispeva k fleksibilnosti in potrebi po hitrem prilagajanju, ki sta nujni na področju zaščite, reševanja in pomoči. Nadalje je potrebno poudariti, da tudi nadrejeni predpisi ne določajo točnega števila članov štaba, pač pa podajajo le usmeritve (v pravilniku, ki določa kadrovsko-materialno popolnitev enot ZRP).

- 2.16. Svetnica je še podala pripombo na poglavje »Financiranje«, in sicer na mesto, kjer se omenja fiksni delež proračuna za sofinanciranje tako javne gasilske službe kot ostalih enot ZRP. Predlaga, da se navede samo smernico.

Pripravljavec v tem delu vztraja pri stabilizaciji financiranja tako pomembnega segmenta delovanja na lokalni ravni (iz naslova zagotovitve minimalnih pogojev za obstoj sistema, ki je kompleksen in velik). Če želimo imeti odziven, operativen in pripaden sistem (gasilce, jamarje, kinologe, tabornike, skavte, potapljače, tehnične reševalce, bolničarje in vse ostale) je nujno potrebno, da se zagotovi ustrezne pogoje za delo. Predlagani procent financiranja pa izhaja iz usmeritev vsaj treh zadnjih Kongresov Gasilske zveze Slovenije, ki jih spoštuje večina slovenskih občin (nekatero jih tudi presegajo, npr. sosedni občini Vrhnika in Postojna). Svetnica je v nagovoru povedala, da tudi sam proračun variira in da je treba potem temu slediti. Pripravljavec je mnenja, da relativna določitev financiranja upošteva variiranje proračuna vendarle, pa strmimo h temu, da se določi minimum. Glede na navedeno je besedilo ostalo nespremenjeno.

Pripravljavec je, na lastno pobudo dodal še nov, četrti odstavek v 44. členu ter popravil besedilo sedmega odstavka 45. člena.

Drugih pripomb v času priprave tega gradiva nismo prejeli.

Pripravil:

Damjan Barut, spec.