



NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-1/2018-10
Datum: 16.4.2018

ZADEVA: Nadzor obračuna komunalnega prispevka Martinj hrib

1. NADZORNI ODBOR V SESTAVI:

Mag. Klavdija Kenk Šabić, predsednica NO
Marjan Gregorič, član
Nataša Gornjak Pejič, član

2. POROČEVALCI:

Klavdija Kenk Šabić, Predsednica NO
Marjan Gregorič, član

3. IZVEDENEC:

/

4. IME NADZOROVANIH ORGANOV:

Občina Logatec

1. UVOD

Nadzorni odbor je na 12. redni seji dne 6.10.2016 sprejel sklep o izvedbi Nadzora izračuna komunalnega prispevka Martinj hrib. Za izvedbo nadzora je bila izbrana Klavdija Kenk Šabić, ki je vodila nadzor. Član NO Marjan Gregorič je v postopku nadzora pregledal sodno prakso na tem področju. Nadzornica se je v okviru nadzora sestala z višjim svetovalcem za okolje in prostor Smrdelj Borutom in pridobila finančne podatke s strani preizkušene računovodje - višje svetovalke za finance, Mojce Igličar. V postopku nadzora je bilo nadzorovanemu organu poslanih več vprašanj, na katera je NO odbor prejel vsa pojasnila in dodatno dokumentacijo.

2. NAMEN IN CILJ NADZORA

Namen nadzora Izračuna komunalnega prispevka Martinj hrib je preveriti gospodarnost, smotrnost, zakonitost in ustreznost ravnanja s proračunskimi sredstvi. Nadzor se izvede za področje celotne odmere komunalnega prispevka za Martinj hrib, cestno omrežje, kanalizacija, vodovod in javne površine, tudi za novogradnje.

V postopku nadzora bo NO:

- preveril pravilnost in zakonitost obračuna komunalnega prispevka Martinj
- preveril postopek izdaje odločb
- preveril dejanska plačila odmerjenega komunalnega prispevka
- preveril izvedbe predvidenih investicij zajetih v izračun komunalnega prispevka po odloku¹.

3. SPLOŠNE INFORMACIJE O NADZOROVANEM PODROČJU

Komunalni prispevek je plačilo sorazmernega dela dejanskih stroškov na območju opremljanja zemljišč s komunalno opremo, ki ga zavezanec plača občini. Odmero komunalnega prispevka občini narekuje Zakon o prostorskem načrtovanju². Gre za namenski prihodek, ki ga je občina dolžna porabiti za izgradnjo nove komunalne opreme. Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka je investitor oziroma lastnik objekta, ki se na novo priključuje na komunalno opremo ali, ki povečuje neto tlorisno površino objekta ali spreminja njegovo namembnost. Komunalni prispevek se odmeri na zahtevo zavezanca, za potrebe gradnje oz. po uradni dolžnosti z novo odločbo o komunalnem prispevku zaradi izboljšanja opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalno opremo.

Komunalni prispevek se zavezancu odmeri, pred pričetkom uporabe komunalne infrastrukture. Komunalni prispevek se v skladu s 4. odstavkom 4. člena Pravilnika³ za predvideno komunalno opremo

¹ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

² Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJF)

³ Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka (Uradni list RS, št. 95/07)

zavezancu lahko odmeri preden je zavezancu omogočena priključitev oz. njena uporaba, če je gradnja te opreme v proračunu občine predvidena v tekočem ali naslednjem letu. Zavezancem, ki jim je bil komunalni prispevek za obstoječo komunalno opremo že obračunan, se odmerijo le stroški izboljšanja stavbnega zemljišča s komunalno opremo (3. odstavek 4. člena Pravilnika⁴).

V skladu s programom opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (2013), se pri obračunu komunalnega prispevka za Martinj hrib upoštevajo naslednja obračunska območja: OBO_PRO_1 (Obračunsko območje za ravnanje z odpadki), OBO_JP_1 (Obračunsko območje javnih površin), OBO_V_1 (Obračunsko območje vodnega omrežja), OBO_K_1 (Obračunsko območje kanalizacije Logatec) in OBO_C_1 (Obračunsko območje cestnega omrežja).

Po Odloku⁵ je torej za območje Martinj hrib v letu 2014 relevanten obračun komunalnega prispevka za predvideno komunalno opremo za:

- cestno omrežje (OBO_C_1)
- kanalizacijo (OBO_K_1)
- vodovod (OBO_V_1) in
- javne površine in parkirišča (OBO_JP_1).

4. PRAVNA OSNOVA, ORODJA IN METODOLOGIJA PRI IZRAČUNU KOMUNALNEGA PRISPEVKA

- Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 10/2012, 3/2013 in 12/2013)
- Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in 12/13)
- Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka (Uradni list RS, št. 95/07)
- Statut občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/2008, 2/10 in 6/13)
- Uredba o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč (Uradni list RS, št. 80/07)
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US)
- Zakon o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt; (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJF)
- Zakon o stavbnih zemljiščih (Uradni list RS, št. 44/97, 67/02 – ZV-1, 110/02 – ZUreP-1 in 110/02 – ZGO-1)
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljnjem besedilu ZUP)
- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 110/02, 8/03 – popr., 58/03 – ZZK-1, 33/07 – ZPNačrt, 108/09 – ZGO-1C in 80/10 – ZUPUDPP).

⁴ Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka (Uradni list RS, št. 95/07)

⁵ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

5. UGOTOVITVENI DEL

5.1. Pregled izdanih odločb za komunalni prispevek za Martinj hrib

Za področje Martinj hrib je bilo v letu 2014 izdanih 347 odločb o odmeri komunalnega prispevka, po uradni dolžnosti zaradi izboljšanja opremljenosti stavbnega zemljišča s kanalizacijo, v skupnem znesku 478.008,15 EUR. Od tega je bilo v letu 2014 plačanih 154.389,48 EUR (32,3%), v letu 2015 208.762,76 EUR (43,7%). Na dan 31.12.2016 je od izdanih odločb za odmero komunalnega prispevka za območje Martinj hrib ostalo neplačanega 6.767,99 EUR (1,4%).

S seznama izdanih odločb v navedenem obdobju so bile naključno izbrane tri odločbe: št zadeve 354-384/2014, št. zadeve 354-43/2014 in št. zadeve 354-287/2014. Ker so vse navedene odločbe iz seznama, ki ga je predložil nadzorovani organ, izdane po uradni dolžnosti, zaradi izboljšanja opremljenosti stavbnega zemljišča z izgradnjo kanalizacije, za katero je bila navedena obveza izgradnje do 31.12.2015, po operativnem programu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki ga je sprejela Vlada RS⁶, je nadzornica pozvala nadzorovani organ k predložitvi enega naključno izbranega primera celotne odmere komunalnega prispevka za leto 2014, za novogradnjo, za kar je bila predložena zadeva št. 354-284/2014.

V prvih treh primerih je bil zavezancem poslan poziv za izjasnitev, z navedbo pravne podlage za obračun komunalnega prispevka, pojasnilom o pridobivanju podatkov za izračun KP z vpogledom v Elektronsko zemljiško knjigo in Register nepremičnin GURS, pojasnilom enačbe za izračun KP, pojasnilom možnosti obročnega plačila KP, priloženim izračunom KP in priloženo Izjavo na poziv za izjasnitev, z določenim rokom 8 dni, v primeru nepravilno ugotovljenega dejanskega stanja in/oz. za izrek želje po obročnem odplačevanju KP.

V prvih dveh zadevah (št. 354-384/2014 in 354-43/2014) zavezanca nista podala izjave, torej sta se zavezanca z izračunom in ugotovljenim stanjem strinjala ter sprejela plačilo KP v enem znesku. V prvi zadevi št. 354-384/2014 je bil poziv za izjasnitev poslan 25.4.2014, odločba izdana 13.10.2014, KP plačan 9.1.2015. V drugi zadevi, št. 354-43/2014, je bil poziv za izjasnitev poslan 24.2.2014, odločba izdana 1.4.2014, KP plačan 24.6.2014. V tretji zadevi št. 354-287/2014 je bil poziv za izjasnitev poslan dvema zavezancema, dne 11.4.2014. Eden od zavezancev je v ustreznem roku vrnil izpolnjeno izjavo, v kateri sprejema ugotovljeno stanje, kot način plačila KP pa predlaga obročno plačilo v 24 obrokih. Odločba je bila obema zavezancema izdana 6.10.2014. Plačilo KP enega zavezanca je bilo izvedeno 17.12.2014, plačilo drugega zavezanca je bilo izvedeno v 24 obrokih, s plačilom prvega obroka dne 15.12.2014 in zadnjega obroka 15.11.2016.

V zadevi št. 354-284/2014, kjer je bila obračun izdelan na zahtevo zavezanca, je bila vloga za izdajo

⁶ Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, novelacija za obdobje od leta 2005 do leta 2017: http://www.mko.gov.si/fileadmin/mko.gov.si/pageuploads/zakonodaja/varstvo_okolja/operativni_programi/operativni_program_komunalne_vode.pdf, str.3.

odločbe vložena 8.4.2014. Odločba z obračunom KP je bila izdana dne 30.4.2014. KP je bil plačan v enem znesku, dne 8.5.2014. 13.6.2014 je bila zavezancu vrnjena projektna dokumentacija.

Pri pregledu navedenih zadev je bilo ugotovljeno, da v postopkih niso bili upoštevani sicer instruktivski roki po Zakonu o splošnem upravnem postopku⁷. Sredstva so bila v proračunu tako na voljo kasneje, kot bi bila, v kolikor bi bili postopki izpeljani v rokih, ki jih določa zakon.

5.2. Pregled izračuna komunalnega prispevka Martinj hrib 2014

Podlaga za odmero komunalnega prispevka za določeno vrsto komunalne opreme na obračunskem območju je višina obračunskih stroškov komunalne opreme. Obračunski stroški komunalne opreme so tisti del skupnih stroškov komunalne opreme, ki se financirajo iz sredstev zbranih s plačili komunalnih prispevkov in bremenijo določljive zavezance. Občina določi delež skupnih stroškov, ki se financirajo s komunalnim prispevkom. Ta delež predstavlja obračunske stroške.⁸

Skupni stroški obstoječe komunalne opreme skupaj za obračunska območja, ki zapadejo pod obračun KP za Martinj hrib znašajo po POSZ⁹ 50.375.213,53 EUR, skupni stroški predvidene komunalne opreme skupaj za obračunska območja, ki zapadejo pod obračun KP za Martinj hrib pa znašajo po POSZ¹⁰ 11.737.833,00 EUR.

V izračun KP po Odloku¹¹ je poleg stroška obstoječe komunalne opreme vključen tudi strošek predvidenih investicij v komunalno opremo.

⁷ Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v nadaljnjem besedilu ZUP

⁸ Program opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Logatec, Oikos, svetovanje za razvoj, d.o.o., Kamnik Kamnik, januar 2013, str. 40-41

⁹ Program opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Logatec, Oikos, svetovanje za razvoj, d.o.o., Kamnik Kamnik, januar 2013, str. 40-41

¹⁰ Program opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Logatec, Oikos, svetovanje za razvoj, d.o.o., Kamnik, Kamnik, januar 2013, str. 40-41

¹¹ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

Skupni stroški predvidene komunalne opreme po POSZ¹², zjeti v izračun KP po odloku¹³ so:

		Obračunsko območje	Ocenjena vrednost EUR	EUR
Cestno omrežje	Povezovalna cesta v industrijski coni	OBO_C_1	150.000,00	2.356.000,00
	Pločnik na Martinj hribu(krožišče Logatec-Plesišče)		1.451.000,00	
	Pločnik Stara cesta - Mandrge		585.000,00	
	Pločnik Hotedršica (DC - OŠ Hotedršica)		170.000,00	
Kanalizacijsko omrežje Logatec	Izgradnja nove kanalizacije pod akronimom Čista Ljublanica (naselja Martinj hrib, Kalce in povezovalni vod Kalce - Gorenji Logatec)	OBO_K_1	8.433.033,00	8.853.033,00
	Izgradnja kanalizacijskega omrežja v naselju Spodnji Log		420.000,00	
Vodovod	Izgradnja vodovodnega omrežja v naselju Vrh. Sv. Treh Kraljev	OBO_V_1	320.000,00	320.000,00
Javne površine	Izgradnja parkirišča južno od osnovne šole 8 talcev Logatec	OBO_JP_1	58.800,0	208.800,00
	Športno igrišče in parkirišče severno od OŠ Hotedršica		150.000,00	
SKUPAJ				11.737.833,00

Obračunske stroške se dobi, ko se od skupnih stroškov odštejejo naslednji stroški: ¹⁴

- takse na podlagi zakona o varstvu okolja;
- sofinanciranje infrastrukture s področja varstva okolja iz državnega proračuna;
- sofinanciranja izgradnje komunalne infrastrukture na podlagi predpisov, ki urejajo dodeljevanje regionalnih državnih pomoči ter regionalnih spodbud lokalnim skupnostim in regionalnim razvojnim agencijam;
- nepovratna sredstva Evropske unije za izgradnjo lokalne infrastrukture, sredstev iz cene komunalnih storitev za izgradnjo komunalne infrastrukture, določenih v skladu s predpisom, ki ureja način za oblikovanje cen storitev obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- zasebna vlaganja izvajalca gospodarske javne službe v komunalno infrastrukturo,
- zasebna vlaganja občanov,

¹² Program opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Logatec, Oikos, svetovanje za razvoj, d.o.o., Kamnik Kamnik, januar 2013, str. 40

¹³ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

¹⁴ Program opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Logatec, Oikos, svetovanje za razvoj, d.o.o., Kamnik Kamnik, januar 2013, str. 40-41

- delež skupnih stroškov, ki ga določi Občina in se ne prenese v obračunske stroške.

Za Martinj hrib so se torej od skupnih stroškov za obračunske stroške obstoječe komunalne opreme odšteli stroški za obračunsko območje Kanalizacija Logatec OBO_K_1:

- Financirani iz SVLR¹⁵ po 21. členu ZFO¹⁶ v znesku 300.245,00 EUR in
- Taksa na podlagi Zakona o varstvu okolja zaradi odvajanja odpadnih voda v znesku 600.000,00 EUR

Od skupnih stroškov za obračunske stroške predvidene komunalne opreme pa odšteli

- stroški za ceste, za obračunsko območje OBO_C_1, financirani iz naslova državnih sredstev (pločnik Martinj hrib) v znesku 641.000,00 EUR in
- stroški kanalizacije Logatec za obračunsko območje OBO_K_1, financirani iz naslova sredstev EU in državnega proračuna (Čista Ljubljana) v znesku 6.108.193,20 EUR

¹⁵ Službo vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko

¹⁶ Zakon o financiranju občin, Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO

V primeru obračuna komunalnega prispevka za področje Martinj Hrib v letu 2014, v skladu s Programom o opremljanju stavbnih zemljišč v občini Logatec¹⁷ so obračunski stroški preračunani na mersko enoto kvadratnega metra parcele (**Cpi**) in obračunani stroški preračunani na mersko enoto neto tlorisne površine (**Cti**), za določeno komunalno opremo določeni v drugem in tretjem odstavku 5. člena Odloka o programu opremljanja¹⁸:

Komunalna oprema	Oznaka obračunskega območja	Vrednost komunalne opreme (EUR)	Površine parcel na obračunskem območju (m ²)	Neto tlorisne površine objektov na obračunskem območju (m ²)	Cpi (EUR/m ²) Obračunski stroški na m ² parcele	Cti (EUR/m ²) Obračunski stroški na m ² neto tlorisne površine
Cestno omrežje	OBO_C_1	39.179.496	7.290.228	1.770.733	5,374	22,126
Kanalizacija Logatec	OBO_K_1	7.979.035	3.811.652	1.065.275	2,093	7,490
Kanalizacija Rovte	OBO_K_2	363.362	306.579	77.939	1,185	4,662
Vodovod	OBO_V_1	5.764.388	5.965.969	1.522.885	0,966	3,785
Prostori za ravnanje z odpadki	OBO_PRO_1	613.603	7.290.228	1.770.733	0,084	0,347
Javne površine in parkirišča	OBO_JP_1	927.086	7.290.228	1.770.733	0,127	0,524

Izračun komunalnega prispevka se izdela po formuli:

$$Kpi = (A_{\text{parc}} * Cpi * Dpi) + (K * A_{\text{tlorisna}} * Cti * Dti)$$

Površina parcele Obračunski stroški na m² parcele Delež parcele pri izračunu KP Faktor dejavnosti Neto tlorisna površina objekta Obračunski stroški na m² neto tlorisne površine Delež neto tlorisne površine pri izračunu KP

Pri tem je delež parcele pri izračunu komunalnega prispevka: **Dpi** 0,3 (30%) in delež neto tlorisne površine objekta pri izračunu komunalnega prispevka **Dti** 0,7 (70%).

¹⁷ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

¹⁸ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

5.3. Pregled izvedbe predvidenih investicij v komunalno opremo po Odloku¹⁹

Predvidene investicije v Odloku upoštevane v izračun KP		Ocenjeni SKUPNI stroški EUR	OBRAČUNSKI stroški EUR	Proračunska postavka	Realizacija do 06.2017 EUR
Cestno omrežje	Povezovalna cesta v industrijski coni	150.000	Odšteto 641.000 EUR državnih sredstev za pločnik Martinj hrib	13054 13003, 16028, 16035 in 16023	117.672
	Pločnik na Martinj hribu(krožišče Logatec-Plesišče)	1.451.000		13046	629.686
	Pločnik Stara cesta - Mandrge	585.000		13065	439.896
	Pločnik Hotedršica (DC - OŠ Hotedršica)	170.000		13047	73.237
	Skupaj cestno omrežje	2.356.000		1.715.000	
Kanalizacijsko omrežje Logatec	Izgradnja nove kanalizacije pod akronimom Čista Ljubljana (naselja Martinj hrib, Kalce in povezovalni vod Kalce - Gorenji Logatec)	8.433.033	Odšteto 6.108.193 EUR sredstva EU in državni proračun (Čista Ljubljana)	15045, 15046, 15047, 15048	8.433.606
	Izgradnja kanalizacijskega omrežja v naselju Spodnji Log	420.000		15020	305.011
	Skupaj kanalizacijsko omrežje	8.853.033		2.744.840	
Vodovod	Izgradnja vodovodnega omrežja v naselju Vrh. Sv. Treh Kraljev	320.000		15025	265.484
	Skupaj vodovod	320.000	320.000		265.484
Javne površine	Izgradnja parkirišča južno od osnovne šole 8 talcev Logatec	58.800,0		13029	41.656,12
	Športno igrišče in parkirišče severno od OŠ Hotedršica	150.000,00		19064	284.809,41
	Skupaj javne površine	208.800,00	208.800		326.465,53

¹⁹ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

Iz zgornje preglednice je razvidno, da so v nekaterih primerih investicije planirane, upoštevane v Odloku in so v proračunu, niso pa izvedene oz. niso izvedene v tako visokem obsegu, kot je bil zajet v Odloku. V kolikor oprema ni dejansko zgrajena oz. je investicija manjša, se Odlok ne spremeni in posledično se tudi ne spremenijo obračunani komunalni prispevki. V postopku je nadzorovani organ pojasnil, da iz vidika enake obravnave zavezancev in pravne varnosti pogosto spreminjanje programa opremljanja ni sprejemljivo. Glede na to, da je vključevanje predvidenih investicij v program opremljanja predpisano, se upoštevajo ocene vrednosti predvidenih projektov, kot osnovo za izračun obračunskih stroškov.

5.3.1. Cestno omrežje

5.3.1.1. Povezovalna cesta v industrijski coni:

Za ta namen je bilo v odloku²⁰ upoštevanih 150.000 EUR. Projekt je voden kot nepremičnina v gradnji in izdelavi. Od leta 2007 v vrednosti 107.292 EUR in stroškom 10.380 EUR (postavka 13054) porabljenih za namen Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring v letu 2012.²¹ Za projekt je bilo skupaj porabljenih 117.672 EUR. Po dodatni poizvedbi je nadzorovani organ pojasnil, da poleg proračunske postavke 13054 projekt črpa tudi iz proračunskih postavk 13003, 16028, 16035 in 16023. Povezovalna cesta še ni bila predana v uporabo. Pregled konta investicije 023035 razen navedenega zgoraj ne izkazuje drugih črpanj sredstev iz navedenih proračunskih postavk po letu 2011.

Povezovalna cesta v industrijski coni na kontu investicije od leta 2011 ne izkazuje prometa. Za investicijo je bilo porabljenih 117.672 EUR, medtem, ko je v izračun komunalnega prispevka po odloku upoštevana investicija 150.000 EUR. V odloku je bilo torej za izračun komunalnega prispevka za to investicijo upoštevanih 32.328 EUR več sredstev, kot je bilo dejansko porabljenih (21,6%).

Cesta tudi še ni bila predana v uporabo. V načrtu razvojnih programov občine Logatec je za navedeno investicijo določen rok za izvedbo 31.12.2010.

5.3.1.2. Pločnik na Martinj hribu (krožišče Logatec-Plesišče):

Za ta namen je bilo v odloku²² za izračun KP upoštevanih 1.451.000 EUR. Investicija je po podatkih nadzorovanega organa potekala med letom 2012 in 2016. Skupaj je investicija znašala 629.686 EUR (izgradnja in odškodnine za zemljišča) in je bila v letu 2016 zaključena.

V letu 2012 je bilo za to investicijo porabljenih 74.830,00 EUR sredstev, za plačilo odškodnine za zemljišča dvajsetim občanom. Na proračunski postavki 13046 je bilo v proračunu namenjenih 80.000 EUR, na kontu 420600, za kar je bila narejena prerazporeditev 28.12.2012 na konto 402799.

²⁰ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

²¹ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2), str. 38.

²² Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

V letu 2013 je bilo za to investicijo po proračunu namenjenih 240.000 EUR sredstev, na proračunski postavki 13046. Od tega 170.000 EUR za novogradnjo, rekonstrukcijo in adaptacijo in 70.000 EUR za nakup zemljišč. Za namen te investicije je bilo po podatkih zaključnega računa za leto 2013 v letu 2013 porabljenih 94.036,20 EUR sredstev. Preostali znesek proračunske postavke je bil s prerazporeditvami razporejen na proračunsko postavko 13062 za Gradnjo hodnika za pešce Gorenjska cesta (40.000 EUR 20.3.2013), na proračunsko postavko 13030, za namen zimskega vzdrževanja lokalnih cest, v znesku 100.000 EUR (prerazporeditev 10.4.2013), na proračunsko postavko 13010 za namen modernizacije in rekonstrukcije javnih poti v KS VRH v znesku 15.000 EUR (prerazporeditev 5.7.2013). Ker je bila prerazporeditev očitno previsoka je bilo za namen te investicije v oktobru 2013 na proračunsko postavko 13046 prerazporejenih 10.000 EUR sredstev iz proračunske postavke 13065, ki zajema sredstva namenjena Gradnji hodnika za pešce na Stari cesti (Mandrge).

V letu 2014 je bilo po rebalansu proračuna za leto 2014²³ za to investicijo v proračunu namenjenih 469.558 EUR sredstev, po podatkih zaključnega računa pa za ta namen porabljenih nobenih sredstev. 446.801 EUR sredstev je bil z več prerazporeditvami prerazporejen na: Obnovo Tovarniške ceste pp 13074 (173.687 EUR), Novogradnjo - komunalno cestna infrastruktura v OC, pp 13003 (7.730 EUR), Rekonstrukcijo in modernizacija cest v KS TRATE, pp 13036 (95.000 EUR), Redno vzdrževanje občinskih cest-letno, pp 13035 (50.000 EUR), Modernizacijo in rekonstrukcija javnih poti v KS NAKLO, pp 13006 (87.746 EUR), Sanacijo vkopne brežine ceste LC 226121 Podlipa, pp 13079 (4.208 EUR), Redno vzdrževanje lokalnih cest, pp 13029 (28.430 EUR).

V letu 2015 je bilo po rebalansu proračuna za leto 2015²⁴ za to investicijo namenjenih 252.436,32 EUR sredstev in od tega porabljenih 242.006,45 EUR za novogradnjo, rekonstrukcijo in adaptacijo. Tudi v tem letu je bilo narejenih nekaj prerazporeditev na druge proračunske postavke: 15.000 EUR na 13055, 5.173 EUR na 13003, 2.026 EUR na 13047. Po prerazporeditvah je na proračunski postavki ostalo premalo sredstev oz. manj, kot je bilo dejansko porabljenih. Dejansko so se dela pričela izvajati v letu 2015 in nadaljevala v letu 2016.

V letu 2016 je bilo po sprejetem proračunu za leto 2016²⁵ je bilo za to investicijo namenjenih 350.000 EUR sredstev a od tega porabljenih 177.612,12 EUR. Tudi v tem letu je bilo narejenih nekaj prerazporeditev: 173.101 EUR na Redno vzdrževanje občinskih cest – letno (pp 13035).

V postopku nadzora je nadzorovani organ pojasnil, da je bil pločnik s komisijskim pregledom dan v uporabo Občini Logatec, dne 30. 8. 2016.

V načrtu je bilo za ta namen predvidenih investicij 1.451.000 EUR, 641.000 EUR sredstev je bilo za ta namen namenjenih državnih sredstev, v izračunu komunalnega prispevka je bilo upoštevano 810.000 EUR. Dejanska investicija je znašala 629.686 EUR, kar pomeni, da je bila v celoti pokrita s sredstvi pridobljenimi iz državnega proračuna.

²³ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

²⁴ Zaključni račun občine Logatec za leto 2015, Logaške novice, št. 5/16 (str. 2).

²⁵ Zaključni račun občine Logatec za leto 2016, Logaške novice, št. 5/17 (str. 2).

5.3.1.3. Pločnik Stara cesta- Mandrge:

Za ta namen je bilo v odloku²⁶ za izračun KP upoštevanih 585.000 EUR. Investicija je po podatkih nadzorovanega organa potekala v letih 2012-2014. V zaključnih računih je bila vodena pod postavko 13065. Za investicijo je bilo dejansko porabljenih 439.896 EUR.

V proračunu za leto 2012 je bilo za to investicijo namenjenih 250.000 EUR in dejansko porabljenih za ta namen 37.025 EUR, od tega 28.600 EUR za nakup zemljišč ter 8.425 za izdelavo PZI²⁷. 70.000 EUR je bilo prerazporejenih na postavko 13066 Ureditve križišča (Tržaška-Rovtarska-Tovarniška cesta).

V letu 2013 je bilo za to investicijo v proračunu namenjenih 585.000 EUR sredstev in dejansko porabljenih 402.871 EUR. Od tega 3.700 EUR za nakup zemljišč, preostalih 399.171 EUR pa za dela opravljena na cesti: preddela, zemeljska dela in temeljenje, vozišče konstrukcije, odvodnjavanje, gradbena in obrtniška dela, oprema ceste, rekonstrukcija ceste in javne razsvetljave, zaščita in prestavitve NN in SN vodov, zaščita in predstavitev TK vodov in TK KK. Na postavki je bilo narejenih več prerazporeditev: 10.000 EUR je bilo prerazporejenih na postavko 13046 Izgradnja hodnika za pešce - Martinj hrib, 57.488 EUR na pp 13035 Redno vzdrževanje občinski cest – letno, 950 EUR na pp 13036 Rekonstrukcija in modernizacija cest v KS TRATE in 5.000 EUR na pp 13002 Novogradnja in vzdrževanje javne razsvetljave v KS NAKLO.

V letu 2014 je bilo v proračunu za to investicijo namenjenih še 5.000 EUR sredstev, ki pa niso bila porabljena.

V odloku je bilo za izračun komunalnega prispevka za to investicijo upoštevanih 145.104 EUR več sredstev, kot je bilo dejansko porabljenih (24,8%).

5.3.1.4. Pločnik Hotedršica

Za ta namen je bilo v odloku za izračun KP upoštevanih 170.000 EUR. Investicija je po podatkih, ki jih je mogoče pridobiti iz zaključnih računov potekala od leta 2011 naprej. Prvi del investicije, ki ni predmet tega nadzora je zaključen in je enako kot druga faza voden pod proračunsko postavko 13047. Dejansko porabljenih je bilo za ta projekt vključno z investicijo v letu 2010 je bilo 430.251 EUR, brez te investicije pa 111.620 EUR. Pri pregledu zaključnih računov od leta 2011 naprej, je bilo ugotovljeno, da je na postavki, ki jo za ta projekt navaja nadzorovani organ (pp 13047) stanje po letih naslednje:

- V letu 2010, naj bi bilo za investicijo po podatkih zaključnega računa za leto 2011²⁸ bilo porabljenih 318.631,13 EUR
- V proračunu za leto 2011²⁹ je bilo za to investicijo predvidenih 70.000 EUR sredstev, porabljenih pa 65.827 EUR za plačilo končne gradbene situacije in za izdelavo načrta za izdelavo opornega zidu ob pločniku. Dela so bila zaključena v letu 2011.

²⁶ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

²⁷ PZI.-projekt za izvedbo-Projektna dokumentacija

²⁸ Zaključni račun občine Logatec za leto 2011, Logaške novice, št. 5/12 (str. 10).

²⁹ Zaključni račun občine Logatec za leto 2011, Logaške novice, št. 5/12 (str. 10).

- V proračunu za leto 2012³⁰ je bilo za investicijo namenjenih 20.000 EUR sredstev, porabljenih pa 6.883 EUR, za izdelavo DIP – a³¹ in plačila gradbenega nadzora.
- V proračunu za leto 2013³² je bilo za investicijo namenjenih 20.000 EUR sredstev, od tega porabljenih 16.850 EUR. Na postavki je bilo narejenih nekaj prerazporeditev: 20.000 EUR je bilo prerazporejenih na 13035 Redno vzdrževanje občinski cest – letno, potem pa enak znesek prerazporejen na to postavko iz postavke 13074 (Obnova Tovarniške ceste). 3.150 EUR je bilo iz te postavke prerazporejeno na postavko 13058 Modernizacija in rekonstrukcija lokalne ceste Smrečje-Žiri.
- V proračunu za leto 2014³³ je bilo za to investicijo namenjenih 20.000 EUR in nič porabljenih sredstev.
- V rebalansu proračuna za leto 2015³⁴ je bilo za investicijo namenjenih 20.000 EUR in dejansko porabljenih 22.026 EUR. 2.026 EUR manjka na postavki v proračunu je bilo razporejenega na to postavko iz postavke 13046 Izgradnja hodnika za pešce - Martinj hrib. Celoten znesek je bil porabljen za izdelavo projektne dokumentacije za ureditev hodnikov za pešce v Hotedršici.
- V proračunu za leto 2016³⁵ je bilo za investicijo namenjenih 10.000 EUR, od tega porabljenih 34 EUR, razlika pa je bila prerazporejena na postavko 13035 Redno vzdrževanje občinski cest – letno.

Po podatkih zaključnih računov 2011-2016, je bilo za investicijo od leta 2011 do 2016 dejansko porabljenih 111.570 EUR sredstev. Nadzorovani organ je v postopku nadzora pojasnil, da je v programu opremljanja zajeta 2. faza izgradnje pločnika v Hotedršici. Izvedba se planira v letu 2017 oz. 2018, če bo država pristopila k rekonstrukciji državne ceste. Investicija je že izven predvidenega zaključka projekta po načrtu razvojnih programov 2013-2016 (2009).

5.3.2. Kanalizacijsko omrežje Logatec

5.3.2.1. Izgradnja nove kanalizacije - Projekt Čista Ljubljana (Martinj hrib, Kalce, Gorenji Logatec)

Po informacijah nadzorovanega organa, je investicija vodena pod proračunskimi postavkami: 15045, 15046, 15047, 15048 in traja od pred letom 2011 do leta 2016, z določenimi dograditvami v letu 2017. Za ta namen je bilo v odloku³⁶ za izračun KP upoštevanih 8.433.033 EUR za predvidene investicije v komunalno infrastrukturo. V dejanske stroške za izračun komunalnega prispevka je bilo vključenih le 2.324.840 EUR, saj je bilo za to investicijo pridobljenih 6.108.193 EUR sredstev iz EU in državnega proračuna. Dejansko je bilo po podatkih zaključnih računov 2011-2016 porabljenih sredstev na navedenih postavkah v obdobju 2011 do 2016 skupaj 8.191.645 EUR.

Pri pregledu zaključnih računov od leta 2011 naprej, je bilo ugotovljeno, da je na navedenih štirih

³⁰ Zaključni račun občine Logatec za leto 2012, Logaške novice, št. 5/13 (str. 18).

³¹ DIP- Dokument identifikacije investicijskega projekta

³² Zaključni račun občine Logatec za leto 2013, Logaške novice, št. 5/14 (str. 8).

³³ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

³⁴ Zaključni račun občine Logatec za leto 2015, Logaške novice, št. 5/16 (str. 2).

³⁵ Zaključni račun občine Logatec za leto 2016, Logaške novice, št. 5/17 (str. 2).

³⁶ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13).

proračunskih postavkah, ki ji za ta projekt navaja nadzorovani organ stanje po letih naslednje:

- V proračunu za leto 2011³⁷ je bilo za to investicijo predvidenih 10.000 EUR (pp 15045), 28.217 EUR (pp 15046), 10.000 EUR (pp 15047) in 20.000 EUR (pp 15048), torej skupaj 68.217 EUR, od tega pa dejansko porabljenih sredstev 12.599 EUR za študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring.
- V proračunu za leto 2012³⁸ je bilo za to investicijo predvidenih 450 EUR (pp 15045), 27.340 EUR (pp 15046) in 51.296 EUR (pp 15048), torej skupaj 79.068 EUR, od tega pa dejansko porabljenih sredstev 54.086 EUR, od tega večina za namen obveščanja javnosti. Iz teh postavk je bilo v tem letu delanih nekaj prerazporeditev, vse med postavkami tega projekta.
- V proračunu za leto 2013³⁹ je bilo za to investicijo predvidenih 965.072 EUR (pp 15045), 900.000 EUR (pp 15046), 51.611 EUR (pp 15047) in 20.000 EUR (pp 15048), torej skupaj 1.936.683 EUR, od tega pa dejansko porabljenih sredstev 112.773 EUR. Sredstva so bila porabljena za začetek izgradnje sanitarne kanalizacije Kalce – Gorenji Logatec, sanitarne podtlačne kanalizacije na Martinj hribu, izgradnja podtlačne postaje in dovozne ceste ter urejene so bile elektroinštalacije. Del sredstev (16.415 EUR) za koordiniranje navedenega projekta ter pripravo gradbišč in gradbiščnih tabel. Dela so sicer na projektu že bila opravljena, niso pa bile potrjene situacije. Narejenih je bilo nekaj prerazporeditev, v skupnem znesku 250.000 EUR na pp 15036 Subvencioniranje cen k ceni komunalnih storitev.
- V proračunu za leto 2014⁴⁰ je bilo za to investicijo predvidenih 2.000.000 EUR (pp 15045), 5.000.000 EUR (pp 15046), 90.960 EUR (pp 15047) in 40.000 EUR (pp 15048), torej skupaj 7.130.960 EUR, od tega pa dejansko porabljenih sredstev 3.280.486 EUR. Nadaljevala so se dela začeta v letu 2013, izvedla so se pripravljalna in zemeljska dela, izvedlo se je betoniranje zadrževalnega bazena, gradbena dela na objektu zgoščevalca, izvedla so se talna dela, zemeljska in gradbena dela na objektu strojnice do kletne plošče, izvedla so se priključitvena dela priključka na javnokanalizacijsko omrežje. Narejenih je bilo tudi nekaj prerazporeditev sredstev, večina med postavkami tega projekta, razen ene prerazporeditve v znesku 58.837 EUR na pp 15036 Subvencioniranje cen k ceni komunalnih storitev.
- V proračunu za leto 2015⁴¹ je bilo za to investicijo predvidenih 1.115.108 EUR (pp 15045), 3.442.494 EUR (pp 15046), 69.000 EUR (pp 15047) in 49.941 EUR (pp 15048), torej skupaj 4.676.543 EUR, dejansko je bilo porabljenih sredstev 4.711.759 EUR. V tem letu je bilo narejenih veliko prerazporeditev na tem projektu. Večina na postavkah znotraj projekta. Ena prerazporeditev iz tega projekta v znesku 14.527 EUR je bila narejena na pp 15036 Subvencioniranje cen k ceni komunalnih storitev. Bilo je narejenih tudi nekaj prerazporeditev na ta projekt in sicer v znesku 220.000 EUR iz pp 15050 Zapiranje deponije OSTRI VRH, v znesku 2.130 EUR iz pp 15044 Rekonstrukcija in povečanje zmogljivosti vakuumskega sistema, 1.215 iz pp 15020 Izgradnja komunalne infrastrukture Spodnji Log – Hotedršica. Poleg nadaljevanja

³⁷ Zaključni račun občine Logatec za leto 2011, Logaške novice, št. 5/12 (str. 10).

³⁸ Zaključni račun občine Logatec za leto 2012, Logaške novice, št. 5/13 (str. 18).

³⁹ Zaključni račun občine Logatec za leto 2013, Logaške novice, št. 5/14 (str. 8).

⁴⁰ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

⁴¹ Zaključni račun občine Logatec za leto 2015, Logaške novice, št. 5/16 (str. 2).

začetih del v letu 2013 in 2014, je bila v letu 2015 dokončno zgrajena čistilna naprava. Poleg sredstev za gradnjo, koordinacijo in nadzor je bilo za obveščanje javnosti porabljenih 36.882 EUR.

- V proračunu za leto 2016⁴² je bilo za to investicijo predvidenih 50.000 EUR (pp 15046), 10.000 EUR (pp 15047) in 2.000 EUR (pp 15048), torej skupaj 62.000 EUR, dejansko je bilo porabljenih sredstev 19.942 EUR. Vse prerazporeditve so bile med postavkami oz. konti znotraj tega projekta.

Ker podatki zaključnih računov kažejo skupaj porabo 8.191.645 EUR, pregled konto kartic pa kaže promet 8.433.606 EUR. Konto kartice izkazujejo saldo 733.056 EUR, kar je nadzorovani organ v postopku nadzora pojasnil, da investicija še ni zaključena. Vsebina salda je namenjena za investicijsko vzdrževanje (izvedba nadstreška za grobe grablje).

5.3.2.2. Kanalizacijsko omrežje- Spodnji Log

Investicija v kanalizacijsko omrežje Spodnji log je vodena na proračunski postavki 15020. Za ta namen je bilo v odloku⁴³ za izračun KP upoštevanih 420.000 EUR za predvidene investicije v komunalno infrastrukturo. Dejansko je bilo po podatkih zaključnih računov 2013-2015 porabljenih 282.104 EUR, po podatkih konto kartice do 30.6.2017 pa 305.011 EUR.

Pri pregledu zaključnih računov 2013-2015 je bilo ugotovljeno naslednje:

- V proračunu za leto 2013⁴⁴ je bilo za ta namen namenjenih 195.000 EUR in nič porabljenih sredstev. Narejena je bila ena prerazporeditev v višini 6.958 EUR na pp 15009 - Izgradnja kanalizacije v Rovtah.
- V proračunu za leto 2014⁴⁵ je bilo za to investicijo namenjenih 256.242 EUR sredstev in porabljenih 226.428 EUR. Na postavki je bilo narejenih nekaj prerazporeditev, od tega večina na isti postavki med konti, ena prerazporeditev v znesku 10.000 EUR je bila na to postavko narejena iz postavke 15016- Projekt - odvajanje, čiščenje, vodooskrba-porečje Ljublanice, ena prerazporeditev v znesku 3.758 EUR pa je bila iz te postavke narejena na postavko 15036 Subvencioniranje cen k ceni komunalnih storitev. Dela naj bi bila v letu 2014 zaključena, v letu 2015 naj bi bilo izvedeno le še plačilo zaključne situacije.
- Po rebalansu proračuna za leto 2015 je bilo za to investicijo namenjeno 57.356 EUR sredstev, dejansko porabljenih pa 55.676 EUR. Narejenih je bilo nekaj prerazporeditev, ena v znesku 27.356 EUR iz pp 15050 Zapiranje deponije OSTRI VRH in ena v znesku 1.215 EUR iz te postavke na postavko 15046 Odvajanje in čiščenje odpadne vode v Porečju Ljublanice.

⁴² Zaključni račun občine Logatec za leto 2016, Logaške novice, št. 5/17 (str. 2).

⁴³ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13).

⁴⁴ Zaključni račun občine Logatec za leto 2013, Logaške novice, št. 5/14 (str. 8).

⁴⁵ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

Realizirana investicija je 114.989 EUR nižja od zneska upoštevanega za izračun komunalnega prispevka. Investicija naj bi bila po razvojnem programu zaključena do leta 2009.

5.3.3. Vodovod

5.3.3.1. Vodovodno omrežje v naselju Vrh Sv. Treh Kraljev

Za namen izgradnje vodovodnega omrežja v naselju Vrh Sv. Treh Kraljev, je bilo v odloku⁴⁶ za izračun KP upoštevanih 320.000 EUR sredstev za del predvidenih investicij, dejansko pa je bilo za namen te investicije porabljenih 265.882 EUR sredstev. Po informacijah nadzorovanega organa naj bi navedena investicija bila vodena pod proračunsko postavko 15025 (1. faza izgradnje vodovoda). Z deli so začeli v letu 2015 in nadaljevali ter zaključili v letu 2016. 2. faza izgradnje vodovoda (vrtina), vodena pod proračunsko postavko 15021 po pojasnilih nadzorovanega organa ni zajeta v odlok.

Po podatkih zaključnih računov od 2013-2016, je bilo na te proračunski postavki (15025) stanje tako:

- V proračunu za leto 2014⁴⁷ je bilo za to investicijo namenjenih 10.000 EUR, a nič porabljenih sredstev.
- V proračunu za leto 2015⁴⁸ je bilo na postavki 15025 za to investicijo namenjenih 100.000 EUR sredstev in porabljenih 106.005 EUR sredstev. Narejeni sta bili dve prerazporeditvi iz pp 15021 Izdelava vodne vrtine - Vrh Svetih Treh Kraljev v skupnem znesku 6.005 EUR.
- V proračunu za leto 2016⁴⁹ je bilo za to investicijo namenjenih 230.000 EUR in dejansko porabljenih 159.878 EUR sredstev.

Po načrtu razvojnih programov, naj bi bila druga faza (torej vrtina) dokončana do konca leta 2013. Prve faze projekta, ki je predmet tega Odloka, ni mogoče najti v načrtu razvojnih programov.

Znesek realizacije investicije je za 54.118 EUR nižji od zneska upoštevanega za izračun komunalnega prispevka.

5.3.4. Javne površine

5.3.4.1. Izgradnja parkirišča južno od OŠ 8 talcev Logatec

Za namen izgradnje parkirišča pri OŠ 8 talcev Logatec, je bilo v odloku⁵⁰ za izračun KP upoštevanih 58.800 EUR sredstev. Po informacijah nadzorovanega organa, naj bi bila investicija vodena pod proračunsko postavko 13029 - Redno vzdrževanje lokalnih cest.

⁴⁶ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13).

⁴⁷ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

⁴⁸ Zaključni račun občine Logatec za leto 2015, Logaške novice, št. 5/16 (str. 2).

⁴⁹ Zaključni račun občine Logatec za leto 2016, Logaške novice, št. 5/17 (str. 2).

⁵⁰ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13).

Iz podatkov zaključnega računa ni mogoče razbrati, koliko je bilo za ta namen namenjenih sredstev v proračunu in niti ne, koliko je bilo porabljenih sredstev. Po podatkih, ki jih je bilo mogoče dobiti iz kartice finančnega knjigovodstva, je bilo za to investicijo porabljenih 41.656 EUR sredstev. Parkirišče še ni končano.

Nadzorovani organ je v postopku nadzora dodatno pojasnil, da v proračunu sredstev za ta projekt ni bilo predvidenih, zato je izdelovalec programa opremljanja glede na predvideno površino parkirišča podal oceno vrednosti. Parkirišče se je kasneje uredilo po gradnji dovoda do čistilne naprave, površina se je namesto zatraitve uredila kot parkirišče. V skladu z določbo 75. člena ZPNačrt naj bi po mnenju nadzorovanega organa rezervacija sredstev v proračunu za investicijo zadostno jamstvo, da se bo ta dejansko izvedla v roku, tak primer je tudi predmetna investicija.

NO se s pridobljenim pojasnilom ne strinja. ZPNačrt⁵¹, ki je ena od osnov za Odlok⁵² v 4. odstavku 75. člena določa, da pri pripravi podlag za odmerjanje komunalnega prispevka občina upošteva že vložena sredstva v izgradnjo komunalne opreme in investicije v komunalno opremo, ki so določene v občinskem načrtu razvojnih programov za tekoče in naslednje leto. Hkrati v 2. odstavku 76. člena določa, da se obračunska območja določijo za obstoječo komunalno opremo in za vso predvideno novo komunalno opremo iz občinskega načrta razvojnih programov v okviru občinskega proračuna za tekoče ali naslednje leto. Hkrati Odlok⁵³ v 2. odstavku 3. člena določa, da se roki za gradnjo predvidene komunalne opreme določijo v načrtu razvojnih programov Občine Logatec. Torej zgolj predvidena sredstva v proračunu niso zadostno jamstvo da se bo investicija izvedla v roku.

5.3.4.2. Športno igrišče in parkirišče severno od OŠ Hotedršica

Za namen izgradnje igrišča in parkirišča severno od OŠ Hotedršica, je bilo v odloku⁵⁴ za izračun KP upoštevanih 150.000 EUR sredstev. Investicija je vodena na proračunski postavki 19064 in je potekala v letih 2013 in 2014. Dejansko je bilo za investicijo porabljenih 233.071 EUR sredstev po letu 2011 in 51.738 EUR pred tem.

Po podatkih zaključnih računov 2013-2015 je bila dinamika na pp 19064 naslednja:

- V proračunu za leto 2013⁵⁵ je bilo za investicijo namenjenih 10.000 EUR sredstev, dejansko porabljenih pa 10.150 EUR. Narejenih je bilo nekaj manjših prerazporeditev. Izdelana je bila

⁵¹ Zakon o prostorskem načrtovanju –ZPNačrt; (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJF

⁵² Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

⁵³ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

⁵⁴ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13).

⁵⁵ Zaključni račun občine Logatec za leto 2013, Logaške novice, št. 5/14 (str. 8).

projektna dokumentacija za izgradnjo športnega igrišča s spremljajočimi objekti, pripravljena je bila tudi investicijska in razpisna dokumentacija za navedeni projekt.

- V proračunu za leto 2014⁵⁶ je bilo za projekt namenjenih 200.000 EUR, dejansko porabljenih pa 222.921 EUR. Ker je bila proračunska postavka prenizko ocenjena je bilo narejenih nekaj prerazporeditev in sicer 22.921 EUR iz pp 19063 Energetska sanacija stavb (šola in vrtec), 8.000 EUR iz pp Obnova šol - OŠ ROVTE. Projekt je bil v letu 2014 zaključen. Del sredstev je občina pridobila s strani Fundacije za šport (31.250 EUR).

Igrišče s parkiriščem je bilo predano v uporabo OŠ Tabor konec leta 2014, z vrednostjo 284.809 EUR.

⁵⁶ Zaključni račun občine Logatec za leto 2014, Logaške novice, št. 5/15 (str. 2).

6. SKLEPNE UGOTOVITVE, PRIPOROČILA IN PREDLOGI

- Pri pregledu postopkov izdaje odločb o odmeri komunalnega prispevka je bilo ugotovljeno, da v postopkih niso bili upoštevani instrukcijski roki po Zakonu o splošnem upravnem postopku, torej so bili postopki vodeni v nasprotju z roki določenimi v ZUP, vendar pa v primeru njihovih prekrščitvev ne nastopijo nobene procesno pravne posledice.
- Pločnik na Martinj hribu (krožišče Logatec-Plesišče): Predvidena oprema je bila v načrtu ocenjena na 1.451.000 EUR, iz državnih sredstev je bilo pridobljenih 641.000 EUR sredstev, 810.000 EUR pa je bilo vključenih v izračun komunalnega prispevka. Skupaj je investicija znašala 629.686 EUR. Za investicijo je bilo torej pridobljeno več državnih sredstev, kot jih je bilo v celoti porabljenih (11.314 EUR). 11. člen Uredbe⁵⁷ v tretjem odstavku določa: »Skupni stroški se financirajo iz komunalnega prispevka, proračuna občine, proračuna države in iz drugih virov. Občina določi delež skupnih stroškov, ki se financirajo s komunalnim prispevkom. Ta delež predstavlja obračunske stroške.« Uredba prav tako v četrtem odstavku določa: »Na zavezance se kot komunalni prispevek prenese le del skupnih stroškov, ki predstavljajo obračunske stroške. Vsota vseh komunalnih prispevkov, ki se bodo po oceni zbrali, predstavlja obračunske stroške.« Višina obračunskih stroškov opremljanja je v Odloku⁵⁸ ustrezno določena, saj so od skupnih stroškov odšteta pridobljena sredstva iz državnega proračuna. Izračun komunalnega prispevka je v tem delu torej zakonit, glede na sredstva in izvedbo investicije pa NO zavzema stališče, da je bremenitev zavezancev s tako višini komunalnega prispevka v tem delu nesmotrna, glede na višino dejanske realizacije.
- Izgradnja parkirišča južno od OŠ 8 talcev Logatec je v odloku zajeta med predvidene investicije. Izgradnja parkirišča ni evidentno opredeljena v načrtu razvojnih programov. Po informacijah pridobljenih od nadzorovanega organa, je investicija vodena pod proračunsko postavko 130291: Redno vzdrževanje lokalnih cest. Iz zaključnih računov realizacije te investicije ni mogoče evidentno izluščiti, in nesporno opredeliti iz katere proračunske postavke točno je investicija črpana, kar kaže na netransparentno investiranje pri tej postavki. Nadzornica pri pregledu dokumentacije ni zaznala anomalij, do katerih bi z navedeno transparentnostjo prišlo v tem primeru, nikakor pa se netransparentnost ne dopušča, saj generalno nudi večjo možnost nesmotrnega ravnanja s proračunskimi sredstvi.

ZPNačrt⁵⁹, ki je ena od osnov za Odlok⁶⁰ v 4. odstavku 75. člena določa, da pri pripravi podlag za odmerjanje komunalnega prispevka občina upošteva že vložena sredstva v izgradnjo komunalne

⁵⁷ Uredba o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč (Uradni list RS, št. 80/07)

⁵⁸ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

⁵⁹ Zakon o prostorskem načrtovanju – ZPNačrt; (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJF)

⁶⁰ Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)

opreme in investicije v komunalno opremo, ki so določene v občinskem načrtu razvojnih programov za tekoče in naslednje leto. Hkrati v 2. odstavku 76. člena določa, da se obračunska območja določijo za obstoječo komunalno opremo in za vso predvideno novo komunalno opremo iz občinskega načrta razvojnih programov v okviru občinskega proračuna za tekoče ali naslednje leto. Hkrati Odlok ⁶¹ v 2. odstavku 3. člena določa, da se roki za gradnjo predvidene komunalne opreme določijo v načrtu razvojnih programov Občine Logatec.

S plačilom komunalnega prispevka zavezanec dobi zagotovilo o priključitvi na že zgrajeno komunalno opremo oziroma mu je s tem zagotovljeno, da bo ta zgrajena v roku in obsegu, kot to določa program opremljanja (79. člena ZPNačrt). Predvidene investicije v komunalno opremo gredo v izračun komunalnega prispevka le tiste, ki so določene v občinskem načrtu razvojnih programov za tekoče in naslednje leto. To pomeni, da je mogoče (je zakonito) komunalni prispevek odmeriti tudi za nezgrajeno komunalno opremo, torej je v primerih, navedenih v ugotovitvenem delu poročila, zaračunavanje komunalnega prispevka za naštetu predvideno opremo zakonito.

NO se vseeno poraja vprašanje transparentnosti in smotrnosti na področju nadzorovanega komunalnega prispevka. Pri pregledovanju realizacij investicij in tudi občinskih načrtov razvojnih programov je bilo v postopku nadzora zelo težko povezovati projekte navedene v načrtih s tistimi, ki so navedeni v odloku in s tistimi, ki so razvidni iz samih realizacij pri pregledih kontov, kar kaže na netransparentnost. Prav tako NO ugotavlja, da zakonodaja in ostali predpisi nikjer točno ne določajo, kako ravnati v primeru, da je znesek dejansko realiziranih investicij, ki so bile v izračun komunalnega prispevka zajete kot predvidena komunalna oprema, znatno manjši, kot je bil znesek predvidenih investicij. V ugotovitvenem delu, je pri vsaki postavki posebej točno opredeljeno, koliko je bilo predvidenih investicij in koliko je bilo le teh dejansko realiziranih v dveh in več letih. Pri nekaterih postavkah so razlike znatne (podrobneje navedene v ugotovitvenem delu), torej so zavezanci za plačilo plačali večji komunalni prispevek, kot jim je bilo dejansko realizirane komunalne opreme, pri čemer NO zavzema stališče, da je izračun zaradi omenjenih znatnih razlik nesmotrn, ni pa nezakonit, saj zakonodaja določa, da komunalni prispevek ni enak konkretnim dejanskim stroškom ureditve infrastrukture na posameznem zemljišču, vendar pa se dejanskim stroškom kar najbolj približuje (Zakon o stavbnih zemljiščih).

Nadzornica se v postopku ni spuščala v podroben pregled samih postopkov in dokumentov realiziranih investicij, opravljen je bil generalni pregled obračuna komunalnega prispevka, kot opisano v točki 2: Namen in cilj nadzora.

⁶¹ Odlok o programzemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju občine Logatec (Logaške novice, št. 3/13 in št. 12/13)



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Nadzorni odbor je v skladu z določili 1. odstavka 45. člena statuta⁶² dne 23.2.2018 poslal nadzorovanemu organu predlog poročila in ga obvestil, da lahko poda ugovor na predlog poročila v roku 15 dni od prejema. NO na predlog poročila ni prejel ugovora, zato je v skladu z določili 2. odstavka 45. člena statuta⁶³ sprejel končno poročilo, ki ga posreduje nadzorovanemu organu in Občinskemu svetu.

NO bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

Marjan Gregorič, l.r.
Član

Nataša Gornjak Pejič, l.r.
Članica

Predsednica Nadzornega odbora:
mag. Klavdija Kenk Šabić

VROČITI:

1. Občina Logatec.
2. Župan Občine Logatec.
3. Občinski svet Občine Logatec.

⁶² Statut občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/2008, 2/10 in 6/13)

⁶³ Statut občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/2008, 2/10 in 6/13)