



NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-12/2018-3

Datum: 14.11.2018

ZADEVA: Nadzor izgradnje zunanjega fitnesa pri športni dvorani OŠ 8 talcev Logatec

1. NADZORNI ODBOR V SESTAVI:

Mag. Klavdija Kenk Šabić, predsednica NO

Marjan Gregorič, član

Nataša Gornjak Pejič, član

2. POROČEVALCI:

Klavdija Kenk Šabić, Predsednica NO

3. IZVEDENEC:

/

4. IME NADZOROVANIH ORGANOV:

Občina Logatec

1. UVOD

Nadzorni odbor je na 22. redni seji dne 16.02.2018 sprejel sklep o izvedbi Nadzora izgradnje zunanjega fitnesa pri športni dvorani OŠ 8 talcev Logatec (leta 2015). Za izvedbo nadzora je bila izbrana Klavdija Kenk Šabić, ki je vodila nadzor. Nadzornica se je v okviru nadzora sestala z višjo svetovalko za investicije Teno Daša Lavrič Pfajfar. Nadzorovani organ je v postopku korektno sodeloval in priskrbel vso zahtevano dokumentacijo in pojasnila.

2. NAMEN IN CILJ NADZORA

Namen nadzora Izgradnje zunanjega fitnesa pri športni dvorani OŠ 8 talcev Logatec je preveriti zakonitost in ustreznost ravnanja s proračunskimi sredstvi. Nadzor se izvede za izbiro izvajalcev gradbenih del pri izgradnji in dobavitelja fitnes opreme. Urbana oprema, ki se nahaja v strukturi zunanjega fitnesa (vadbenega parka) ni predmet tega nadzora. Nadzor je bil opravljen na pobudo občana, s posredovanjem KS Naklo, z razširitvijo načrta nadzorov za leto 2017.

V postopku nadzora je NO:

- preveril pravilnost in zakonitost izbire izvajalcev gradbenih del
- preveril pravilnost in zakonitost izbire dobavitelja fitnes opreme

3. SPLOŠNE INFORMACIJE O NADZOROVANEM ORGANU IN NADZOROVANEM PODROČJU

Izgradnja zunanjega fitnesa je potekala v odgovornosti in koordinaciji Oddelka za investicije in gospodarstvo Občine Logatec, v katerem je trenutno zaposlenih 9 oseb. Oddelek je zadolžen za organizacijo in spremljanje izvedbe investicij, pripravo in koordinacijo prijave investicij za pridobivanje sredstev iz državnega proračuna ali evropskih sredstev, gradnjo, vzdrževanje in urejanje lokalnih javnih cest, rekreacijskih in drugih površin, izdelavo letnih programov na področju infrastrukturne dejavnosti, spremljanje stanje na področju urejanja prometa, cestne infrastrukture, obnove cest, pripravo strokovnih podlag in razpisne dokumentacije za javna naročila, vodenje postopkov oddaje javnih naročil, pospeševanje gospodarstva in kmetijstva, dodeljevanje državnih pomoči s področja kmetijstva, vodenje upravnih postopkov s področja gostinstva, načrtovanje in koordinacijo strokovnih in operativnih del pri oblikovanju predlogov razvojnih programov in drugih dokumentov z delovnega področja, zemljiško politiko občine in pripravo letnih načrtov pridobivanja zemljišč in razpolaganja z zemljišči v lasti občine, zemljiškooknjižno urejanje zemljišč, izvajanje geodetskih storitev, potrebnih za urejanje zemljišč v lasti občine, organizacijo in vodenje tehničnega dela z objekti, vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture, koordinacijo z državnimi organi in drugimi institucijami pri razvoju, izgradnji in vzdrževanju komunalne in cestne infrastrukture in energetike, za skrb za zapuščene živali in vodenje postopkov ravnanja z nepremičninami v lasti občine.

4. PRAVNA OSNOVA, ORODJA IN METODOLOGIJA PRI IZRAČUNU KOMUNALNEGA PRISPEVKA

- Statut občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/2008, 2/10 in 6/13)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; v nadaljnjem besedilu ZJN)

5. UGOTOVITVENI DEL

Po pojasnilih nadzorovanega organa, je bil prostor s fitness napravami (Zunanji fitness oz vadbena park) zgrajen kot kompenzacija, za podobno zadevo na Sekirici, ki v danem trenutku ni bila izvedljiva. Lociran je poleg športne dvorane, v bližini Sekirice, namenjen pa je bolj športno rekreativni vadbi in ni namenjen za igrišče otrokom oz. ni na tak način konstruiran. Izgradnja zunanjega fitnesa je poleg izbire ponudnika za same fitness naprave zajemal tudi precej gradbenih del in urejanja okolice. V postopku nadzora je bil pregledan le del izbire ponudnika fitness naprav in gradbenih del, potrebnih za vgradnjo naprav v okolje. Ostala, tako imenovana urbana ureditev ni bila predmet nadzora.

5.1. Pregled opravljenih del

Po podatkih nadzorovanega organa, je bilo skupaj za projekt porabljenih 26.747,12 EUR sredstev. 10.712,35 EUR je bilo Porabljenih za gradbena dela povezana z umestitvijo vadbene parka. V navedenem znesku je zajeto: zakoličenje, ureditev gradbišča v skladu z zakonodajo (tabla ipd), izkop, planiranje dna, zasip z ustreznimi materiali, temelji, tartan (dobava on vgradnja), kamnite plošče (dobava in polaganje), dobava in razgrnitev humusa in zatravitvev, klopi, koši, posaditev grmovja (10) in dreves (4 ob cesti). Dela je opravil prvi ponudnik.

Dobava opreme za zunanji fitnes in projektiranje s strani izbranega ponudnika je znašala skupaj 13.700 EUR z vključenim DDV. Dobavo je opravil 2. ponudnik.

Dobava dreves in grmovja je znašala 378,99 EUR in jo je opravil tretji ponudnik.

Razlika, v skupnem znesku 1.955,78 EUR je bila porabljena za urbano ureditev: koše, klopi, kar ni predmet tega nadzora.

5.2. Pregled izbire ponudnikov in dokumentacije

Pregledana je bila kompletna dokumentacija, od povabila k oddaji ponudbe, do naročilnic, obračunov del in računov. Dokumentacija vseh ponudnikov je dosledno izpolnjena in urejena. Investicije za ureditev vadbene parka ne dosejajo mejnih vrednosti, za katere je potrebno obvezno izpeljati objavo javnega naročila.

Ponudnik 1: gradbena dela

Za gradbena dela je bilo pripravljeno povabilo k oddaji ponudb. Za izvedbo je bil po prejetih ponudbah izbran najcenejši, preverjen ponudnik. Izbrani ponudnik je v sodnem registru vpisan od leta 2007, zščetki podjetja pa segajo v leto 1980. Na začetku se je podjetje (še s.p.) ukvarjalo z zbiranjem mleka po okoliških kmetijah in transportom v mlekarno. Sedaj se

podjetje ukvarja z letnim in zimskim vzdrževanjem cest, transportom, gradnjo cest in drugih objektov.

Ponudnik 2: dobava fitnes opreme

Glede fitnes opreme je nadzorovani organ glede na izkušnje iskal ponudnika, ki proizvaja/dobavlja fitnes opremo iz vzdržljivega nerjavnega jekla AISI316L, zaradi daljše življenjske dobe opreme in zaradi lažjega in predvsem cenejšega vzdrževanja. Po pregledu trga se je kot edini ponudnik opreme s takimi lastnostmi izkazal Ponudnik 2. Nadzorovani organ je v postopku predložil tudi izjavo s strani Ponudnika 2, v kateri le ta izjavlja, da je bil v času izgradnje parka edini ponudnik tovrstne opreme iz nerjavnega jekla AISI316L v Republiki Sloveniji, s čimer je argumentiral, zakaj ni bilo pripravljeno povabilo k oddaji ponudb. Podjetje je bilo ustanovljeno leta 1990. Na začetku poslovanja se je podjetje ukvarjalo predvsem z uvozom in distribucijo kozmetičnih izdelkov in pripomočkov na slovenskem trgu. V zadnjem desetletju je podjetje razširilo svojo dejavnost tudi na opremo zunanjih fitnesov (Outdoor Fitness & Fun).

Ponudnik 3: Drevesa in grmovnice

Drevesa in grmovnice so bile v ta projekt vključene iz naslova drugega projekta, ki je sočasno potekal na območju Občine Logatec, za katerega je bilo naročeno preveč dreves/grmovnic, zato so le te iz vidika gospodarnosti umestili v ureditev tega vadbenega parka, zato se za ta projekt posebej niso zbirale ponudbe.

Ponudniki za urbano opremo:

Urbana oprema sodi v celoviti podobo Logatca, kjer skuša nadzorovani organ poenotiti opremo, zato za urbano opremo niso bila pripravljena povabila k oddaji ponudb. Urbana oprema tudi ni bila predmet tega nadzora.

5.3. pregled proračunskih postavk in postavk v zaključnem računu

Po podatkih Zaključnega računa¹ Občine Logatec za leto 2015, je bilo za postavitev zunanjega fitnesa z napravami pri Športni dvorani OŠ 8 talcev Logatec v letu 2015 porabljenih 26.043 EUR sredstev.

V zaključnem računu je investicija knjižena pod postavko 18077, katere skupni znesek v letu 2015 je bil 35.456 EUR, od tega 31.052 EUR na tekočem vzdrževanju, 2.501 EUR na nakupu opreme in 1.901 EUR na študijah.

V proračunu za leto 2015 je izgradnja fitnesa predvidena pod postavko 18077 z navedbo, da gre za izgradnjo uličnega vadbenega parka (street workout). Pod postavko 18041, za katero je bilo v letu 2015 v proračunu predvideno 30.000 EUR, je prav tako navedeno, da se bo, v kolikor se bo našla ustrezna lokacija postavila tudi fitnes oprema (street workout) na prostem za vse občane Logatca.

Na prošnjo nadzornice, za pojasnilo proračunskih postavk, je nadzorovani organ poslal naslednje pojasnilo: » Poračunska postavka 18077 - Vzdrževanje zunanjih športnih površin - igrišč v občini Logatec je bila v letu 2015 namenjena za vzdrževanje obstoječih športnih

¹ Zaključni račun proračuna Občine Logatec za leto 2015 (Logaške novice, št. 5/16 (str. 2))

površin. Nato pa se je župan odločil, da je potrebno zgraditi - narediti zunanji fitnes. Sredstva v tej postavki niso bila porabljena samo za fitnes park pač pa tudi za druge površine. V prilogi je kartica celotne porabe na PP 18077 za leto 2015 iz katere je razvidno, da so bili tudi drugi stroški. Kartica konta 023119: na tem kontu sta knjižena dva računa, ki ste mi jih tudi v poslali v prilog in sicer za znesek 13.700€ in 10.710,76€, kar skupaj zneso 24.410,76€. Skupna vrednost investicije je bila tako 24.410,76€. prilagam tudi kartico iz registra osnovnih sredstev - kartico osnovnega sredstva, inventarna številika osnovnega sredstva 000000000214 fitnes park ob športni dvorani, iz katere je razvidno, da je celotna investicija znašala 24.410,76€. Od te vrednosti se obračunava tudi amortizacija. Konto, na katerega je bila knjižena nabava opreme ni pravi, ker tudi v proračuni ni bil planiran nakup opreme.«

Na investicijo v vadbeni park je bila knjižena vrednost gradbenih del, zasaditve in fitnes naprave. Urbana oprema (klopi in koši) je vključena v drugi postavki zaključnega računa, ki v postopku ni bila pregledana, saj urbana oprema ni bila predmet nadzora.

6. SKLEPNE UGOTOVITVE, PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzor je bil opravljen v vidu spoštovanja načel, na katerih temelji Zakon o javnem naročanju². Glede na višino investicije, objava javnega razpisa ni bila potrebna, je pa nadzorovani organ dolžan spoštovati vsa zgoraj navedena načela.

Nadzorni odbor ugotavlja, da **je nadzorovani organ ravnal po načelu učinkovitosti in uspešnosti, za spoštovanje načela gospodarnosti** pa bi nadzorovani organ moral predložiti vrednostno oceno, zakaj je bilo ključnega pomena, da je fitnes oprema iz nerjavnega jekla. Odločitev za tako opremo je seveda gospodarna, če vrednostna analiza pokaže, da stroški nastali zaradi vzdrževanja ali krajše življenjske dobe presegajo razliko v ceni, katero bi lahko dosegli pri ponudniku opreme slabšega oz. manj vzdržljivega materiala. Pri tem je potrebno upoštevati, da je upoštevana stopnja amortizacije 20%, torej se oprema amortizira v obdobju 5 let. **Nadzorovani organ je zagotovil spoštovanje načela transparentnosti**, z zbiranjem ponudb in s pregledom trga, pri katerem je bilo ugotovljeno in hkrati ponudnik izjavlja, da je edini ponudnik tovrstne opreme na slovenskem trgu. **V kolikor bi nadzorovani organ zbiral ponudbe tovrstne opreme s širšim izborom materialov, bi po mnenju nadzornega odbora zagotovil tudi dosledno spoštovanje načela zagotavljanja konkurence med ponudniki in načela enakopravne obravnave ponudnikov.** Glede na skupni znesek investicije in njen delež v znesku vseh investicij v občini v letu 2015 nadzorni odbor ugotavlja, da je bilo z izvedenimi postopki zagotovljeno spoštovanje načela sorazmernosti.

Nadzorni odbor svetuje, da v prihodnje iz vidika transparentnosti nadzorovani organ poskrbi za ustrezno ureditev prerazporeditev med konti.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je nadzorovani organ pri izvedbi investicije postopal zakonito.

² Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO7086>



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Nadzorni odbor na poslani predlog poročila ni prejel ugovora.

Marjan Gregorič, l.r.
Član

Nataša Gornjak Pejič, l.r.
Članica

Predsednica Nadzornega odbora:
mag. Klavdija Kenk Šabić

VROČITI: Občina Logatec.