



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 013-19/2013-6

Datum: 22. 11. 2013

## OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

**ZADEVA: Obravnava končnega poročila Nadzornega odbora občine Logatec o opravljenem nadzoru obračuna komunalnega prispevka pri izgradnji kanalizacije zahodnega dela Gornjega Logatca**

### PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan Občine Logatec

### POROČEVALEC:

- mag. Matjaž Žigon, predsednik Nadzornega odbora Občine Logatec

### PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Občine Logatec se je seznanil s končnim poročilom Nadzornega odbora občine Logatec o opravljenem nadzoru obračuna komunalnega prispevka pri izgradnji kanalizacije zahodnega dela Gornjega Logatca.**

Žig:

Berto Menard  
Župan

### Priloga:

- Končno poročilo Nadzornega odbora občine Logatec o opravljenem nadzoru obračuna komunalnega prispevka pri izgradnji kanalizacije zahodnega dela Gornjega Logatca



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Datum: 28. 10. 2013

Številka: 011 - 47/2013 – 2

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Logatec (LN, št. 07-08/08 in 03/10) in 12. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Logatec je Nadzorni odbor Občine Logatec na 22. redni seji dne 28. 10. 2013 sprejel

## **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU OBRAČUNA KOMUNALNEGA PRISPEVKA PRI IZGRADNJI KANALIZACIJE ZAHODNEGA DELA GORENJEGA LOGATCA**

1. Nadzorni odbor v sestavi:
  - mag. Matjaž Žigon, predsednik NO
  - Andrej Rupnik, član
  - Janez Ovsec, član
2. Poročevalci:
  - Andrej Rupnik - sistemska in pravna vprašanja
  - Janez Ovsec - tehnični del
  - Mag. Matjaž Žigon - odnosi med nosilci/organi oblasti lokalne skupnosti in občani
3. Izvedenec/izvedenci:
  - /
4. Ime nadzorovanih organov
  - Občina Logatec, Tržaška cesta 50A, 1370 Logatec
  - Komunalno podjetje Logatec, Tržaška cesta 27, 1370 Logatec

## **1 UVOD**

Nadzorni odbor (NO) Občine Logatec je 25.3.2013 na pobudo občanov opravil izredni nadzor v zadevi »Plačilo komunalnega prispevka za področje gornjega Logatca«. Nadzor je vodil g. Andrej Rupnik, člani pa smo se dogovorili, da bo tehnični del oziroma gradbeno investicijo preveril član nadzornega odbora g. Janez Ovsec, g. mag. Matjaž Žigon pa se bo osredotočil na odnose med nosilci lokalne oblasti in zainteresiranimi občani.

## **2 UGOTOVITVENI DEL**

### **2.1 PREDMET NADZORA**

Občina Logatec je bila v obdobju med letoma 2003 in 2005, v manjšem delu pa še v letu 2012, naročnik oziroma investitor gradnje komunalne infrastrukture na območju zahodnega dela Gorenjega Logatca. Poleg sanitarnih in meteornih kanalizacijskih vodov je občina sočasno gradila ali



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

obnovila tudi druge elemente infrastrukture: vodovod, javno razsvetljavo in asfaltiranje ulic. Slednje je bilo potrebno bodisi zaradi poškodb, ki jih je na določenem predelu povzročil promet težkih tovornih vozil iz peskokopa Smolevec, bodisi zaradi polaganja kanalizacijskih in drugih vodov neposredno pod traso ulic, s katerih je bilo potrebno prej v celoti ali deloma odstraniti asfaltno plast.

V obdobju, ko je bila infrastruktura dokončana in dana v uporabo, torej pred 10 do 8 leti, organi občine občanom iz nepojasnjenega razloga niso izdali sklepov za plačilo komunalnega prispevka, namenjenega sofinanciranju takratne izgradnje sanitarne in meteorne kanalizacije. Občinsko vodstvo v trenutnem mandatu se je odločilo napako v škodo javnih sredstev odpraviti in je na podlagi sedaj veljavnih državnih in občinskih predpisov občanom pričelo izdajati sklepe o odmeri komunalnega prispevka. Občani iz območja zahodnega dela Gorenjega Logatca so odmeri oporekali iz več razlogov, med njimi pa so kot ključna navedli domnevno zastaranje terjatve in domnevno dejstvo, da ni šlo za gradnjo nove komunalne infrastrukture temveč za investicijsko vzdrževanje že obstoječe, ki so jo občani zgradili sami ali pa je bil v nekaterih primerih zanjo komunalni prispevek v preteklosti že plačan.

Naloga Nadzornega odbora je bila ugotoviti, ali je šlo za novogradnjo ali za investicijsko vzdrževanje oziroma nadgradnjo že obstoječe kanalizacijske infrastrukture, ter upravičenost oziroma pravno pravilnost pozne odmere komunalnega prispevka.

## **2.2 PRAVILNOST POSLOVANJA**

### **2.2.1 Tehnične ugotovitve**

Nadzornik g. Janez Ovsec se je večkrat sestal z odgovorno osebo občine g. Gvidom Bokalom, ki mu je posredoval in predstavil dokumente na podlagi katerih je nadzornik ugotavljal dejansko stanje stvari. Pregledal je:

- projektno dokumentacijo za pridobitev gradbenega dovoljenja in za izvedbo,
- dokumentacijo o izvedbi kanalizacije K1 in P3,
- dokumentacijo o izvedbi kanalizacije K4, K5 in K6.

Ena od osnov za pridobitev gradbenega dovoljenja in izvedbo je bila Projektna dokumentacija (PGD/PZI) z naslovom »Kanalizacija zahodnega dela Gorenjega Logatca«, številka projekta A-10-2001, ki jo je po naročilu Občine Logatec izdelalo podjetje AquaData, Antončič Niko s.p., Tovarniška cesta 16, 1370 Logatec, v januarju 2001.

V projektni dokumentaciji je podrobno opisano stanje kanalizacije v gornjem Logatcu, podrobno pa so razdelane tudi rešitve posameznih kanalizacijskih vej in povezav do črpališča pri gradu (podrobnosti v prilogi 1- Tehnično poročilo projekta).



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

### 2.2.1.1 Izvedba kanalizacije K1 in P3

Podlaga za izvedbo kanalizacije za sanitarni vod K1 in meteorni vod P3 je bila prigrasitev del in odločba upravne enote z dne 1.2.2001, številka 351-141/00-075, s katero se dovoljuje modernizacijo lokalne ceste Tabor – Židovnik, odsek od km 0,300 do km 4,40 v okviru posestne meje cestnega sveta na zemljišču parcelne številke 1864/4, k.o. Gorenji Logatec, te odločba z dne 15.3.2002, številka 351-18/02-075, s katero se dovoljuje modernizacija lokalne ceste Tabor – Židovnik na odsekih od km 0,000 do 0,180 in od km 0,200 do km 0,300 v okviru posestne meje cestnega sveta.

Obnova ceste naj bi med drugim obsegala tudi obnovo kanalizacije zaradi tehničnih razlogov, navedenih v projektu z naslovom »Kanalizacija zahodnega dela Gorenjega Logatca«, številka projekta A-10-2001, ki jo je po naročilu Občine Logatec izdelalo podjetje AquaData, Antončič Niko s.p. Tovarniška cesta 16, 1370 Logatec, v januarju 2001. Dotedanjo mešano kanalizacijo na bi se izvedlo ločeno za fekalni in za meteorni del.

Dela so se izvajala po sistemu javnega naročila male vrednosti in po gradbenih pogodbah med Komunalnim podjetjem Logatec oziroma Občino Logatec z več izvajalci in sicer:

- Gradbena dela – obnova meteorne in fekalne kanalizacije na podlagi ponudbe številka 344-05/00-7 in gradbene pogodbe številka 87/01 s podjetjem Rajko Žakelj, s.p. in Komunalnim podjetjem Logatec. Odgovorna oseba nadzorniku ni predložila dokumentacije o izboru ponudnika, ponudbi in pogodbe, ker naj te dokumentacije ni bilo mogoče več najti, na vpogled pa bil nadzorniku posredovan en zahtevek za začasno situacijo v znesku 1.260.504,00 SIT, za katero je KPL zaprosilo Občino Logatec.
- Gradbena dela - obnova meteorne kanalizacije K3, P1 na podlagi ponudbe številka 04-01-02-OBLOG z dne 9.9.2002 in gradbeno pogodbo med Občino Logatec in Pirc gradnje d.o.o. z dne 13.9.2002 v znesku 13.615.969,93SIT. Objekt je bil predan, ko je bila podpisna izjava. Pooblaščenec naročnika je bil g. Marjan Mržek, za nadzor je bilo pooblaščen podjetje Statik Idrija, v njegovem imenu g. Branko Šinkovec, gradbeni inženir, za izvajalca pa je bil imenovan zastopnik g. Franc Pirc. Med dokumenti ni zaslediti izjave, kar utemeljuje domnevo, da objekt ni bil formalno predan, plačilo pa je bilo kljub temu izvedeno. Tudi v tem primeru odgovorna oseba občine nadzorniku ni mogla predložiti dokumentacije o izboru ponudnika in ponudbi, ker naj ta dokumentacija ne bi bila več na voljo.
- Gradbena dela - obnova meteorne kanalizacije K3, P1 na podlagi ponudbe številka 09-01-02-OBLOG z dne 30.10.2002 in gradbene pogodbe med Občino Logatec in Pirc gradnje d.o.o. z dne 15.11.2002 v znesku 8.170.000,00SIT. Objekt je bil predan, ko je bila podpisna izjava. Pooblaščenec naročnika je bil g. Ivan Povalej, za nadzor je bilo pooblaščen podjetje Statik Idrija, v njegovem imenu g. Branko Šinkovec, gradbeni inženir, za izvajalca pa je bil imenovan zastopnik g. Franc Pirc. Med dokumenti ni najti izjave, kar utemeljuje domnevo, da objekt ni bil formalno predan, plačilo pa je bilo kljub temu izvedeno. Odgovorna oseba



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

občine nadzorniku ni mogla predočiti dokumentacije o izboru ponudnika in ponudbi, ker naj ta dokumentacija ne bi bila več na voljo.

- Gradbena dela - obnova fekalne kanalizacije K3, P1 na podlagi ponudbe številka 09-02-02 KPLOG in gradbene pogodbe 09-02-02 KPLOG med Komunalnim podjetjem Logatec in PIRC gradnje d.o.o. z dne 6.12.2012 v znesku 9.112.680,99 SIT. Naročnik je s posebno izjavo potrdil, da so bila dela po obsegu in kvaliteti v celoti izvršena. Naročnik je za svojega nadzornika določil podjetje Statik Idrija, v njegovem imenu g. Branka Šinkovca, gradbenega inženirja, za izvajalca pa je bil imenovan zastopnik g. Franc Pirc. Med dokumenti ni zaslediti izjave, kar utemeljuje domnevo, da objekt ni bi formalno predan, plačilo je bilo kljub temu s končno situacijo (račun številka 103/02 z dne 31.12.2012) za mesec december izvedeno brez pripomb. Odgovorna oseba občine nadzorniku ni mogla predočiti dokumentacije o izboru ponudnika in ponudbi, ker naj ta dokumentacija ne bi bila več na voljo.
- Gradbena dela – obnova meteorne in fekalne kanalizacije K3, P1 Gorenjska cesta na podlagi ponudbe neznane številke in pogodbe številka 04-01-02 KPLOG. Izstavljena sta bila račun številka 61/02 z dne 30.9.2002 v znesku 5.283.114,24 SIT in račun številka 71/02 z dne 31.10.2002 v znesku 8.332.852,44 SIT (skupni znesek 13.611.518,78 SIT). Odgovorna oseba občine nadzorniku ni mogla predočiti dokumentacije o izboru ponudnika in ponudbi, ker naj ta dokumentacija ne bi bila več na voljo.
- Gradbena dela – obnova meteorne in fekalne kanalizacije Gorenjska cesta na podlagi ponudbe neznane številke in pogodbe številka 04-02-02 KPLOG. Izstavljeni sta bila račun številka 60/02 z dne 30.9.2002 v znesku 6.381.800,76 SIT in račun številka 70/02 z dne 31.10.2002 v znesku 7.722.316,44 SIT (skupni znesek 14.104.117,20 SIT). Odgovorna oseba občine nadzorniku ni mogla predočiti dokumentacije o izboru ponudnika in ponudbi, ker naj ta dokumentacija ne bi bila več na voljo.

Ob pregledu razpoložljive dokumentacije o naročilih male vrednosti je nadzornik ugotovil, da je bilo za izvedbo gradbenih del na K3 in P1 podpisanih šest gradbenih pogodb z dvema izvajalcema: ena z Rajkom Žakljem s.p. v vrednosti 1.260.504,00 SIT in pet s Pirc gradnje d.o.o., v skupni vrednosti 58.614.286,90 SIT. Skupna vrednost vseh pogodb je znašala najmanj 59.874.790,00 SIT. Ker niso bili predloženi zapisi o izboru ponudnika po sistemu za malo/odprto javno naročilo je utemeljena domneva, da sta se Občina Logatec in Komunalno podjetje Logatec z delitvijo istega dela na več pogodb izognila odprtemu javnemu naročanju z namenom, da se daje prednost določenemu izvajalcu (v tem primeru Pirc gradnje d.o.o.). Nadzorni organ s tem upravičeno sumi, da je bil ob tem kršen zakon o javnih naročilih ZJN-1.

Na podlagi tehničnega opisa v projektni dokumentaciji in glede na fizični obseg dela ter stroškov za izvedbo K3 IN P1 ni mogoče trditi, da je šlo za obnovo kanalizacije, temveč je jasno, da je bila izvedena novogradnja, za kar bi bilo potrebno pridobiti gradbeno dovoljenje in ne samo prigrasitev del.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

### **2.2.1.2 Izvedba kanalizacije K4, K5 in K6**

Upravna enota Logatec je dne 15.10.2003 za potrebe izvedbe sanitarne kanalizacije K4, K5 in K6 izdala Enotno dovoljenje za gradnjo, številka 358-150/02-076.

Občina Logatec – župan je dne 24.9.2003 sprejel sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila po odprtem postopku, zaporedna številka javnega naročila 352-05/00-10, za katero je bila v proračunu lokalne skupnosti opredeljena proračunska postavka 4204014 -Kanalizacija v občini.

Na objavo javnega naročila se je odzvalo sedem ponudnikov. Na podlagi kriterijev za izbiro izvajalca je komisija v sestavi g. Ivan Povalej - predsednik, g. Guido Bokal – član in ga. Špela Ferjančič – članica, kot najboljšega ponudnika (pridobil je največ točk) izbrala Cestno podjetje Ljubljana v vrednosti 44.313.378,46 SIT.

Za izvedbo gradbene investicije je bila dne 4.12.2003 sklenjena tripartitna gradbena pogodba številka 352-05/00-10 med Občino Logatec (naročnik), Komunalnim podjetjem Logatec (investitor) in Cestnim podjetjem Ljubljana (izvajalec), v pogodbeni vrednosti 44.313.378,46 SIT. Za gradbeni nadzor v imenu naročnika je bil imenovan g. Guido Bokal, v imenu investitorja pa g. Janez Marinko (za kanalizacija) in g. Pavel Rupnik (za vodovod).

K osnovni pogodbi je bil dne 26.10.2004 sklenjen aneks številka 1 v znesku 19.703.665,78 SIT za namen asfaltiranja ulic v Gornjem Logatcu (nad izvedenimi kanalizacijskimi vodi) in dne 23.2..2005 aneks številka 2 v znesku 10.356.045.45 SIT kot razlika do vrednosti dejansko izvedenih del glede na osnovno pogodbo. Skupna vrednost vseh izvedenih del je bila 74.373.089,66 SIT.

Odgovorna oseba občine za spremljanje investicije g. Bokal je povedal, da so se plačila izvajala skladno s pogodbo po mesečno priznanih situacijah.

Nadzorniku ni bila predložena izjava<sup>1</sup>, s katero bi morala Občina Logatec (naročnik) skladno s pogodbo izvajalcu potrditi celotno izvedenost in ustreznost dela po obsegu in kvaliteti. Nadzorniku tudi ni bil predložen zapis o imenovanju komisije za tehnični prevzem in ne o izvedenem o tehničnem prevzemu. Iz tega izhaja, da ni jasno od kdaj so pričeli teči garancijski roki in tehnična uporabnost izvedenih del. Obstaja utemeljen razlog za domnevo, da so bile opuščene pogodbene obveze na škodo naročnika. Kljub navedenemu so bila izvajalcu poplačana vsa dela.

### **2.2.2 Pravno relevantne ugotovitve**

Nadzornik g. Andrej Rupnik je proučil razpoložljivo občinsko dokumentacijo ter državne in lokalne predpise, veljavne v času gradnje komunalne infrastrukture in veljavne v času izdaje sklepov o

---

<sup>1</sup> Pogodbene obveznosti izvajalca prenehajo (razen garancijskih obveznosti) z dnem primopredaje in potem, ko so odstranjene morebitne pomanjkljivosti ugotovljene na pogodbenih delih. Naročnik s posebno izjavo potrdi, da so dela po obsegu in kvaliteti v celoti izvršena. Primopredaja ne more biti izvršena pred uspešno opravljenim tehničnim pregledom. Najkasneje v devetdesetih dneh po tem, ko je izvajalec izpolnil pogodbene obveznosti (po podpisu izjave) mora naročnik poravnati izvajalcu vse svoje plačilne obveznosti iz pogodbe.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

odmeri komunalnega prispevka. Proučil je tudi pisna stališča in pobude občanov, mnenja ustreznih organov državne uprave in primerjalno tudi ureditev podobnih vprašanj v drugih občinah. Nekdanjemu in sedanjemu županu (g. Janezu Nagodetu in g. Bertu Menardu) je pisno zastavil 31 vprašanj, na katera sta pisno odgovorila in zadovoljivo pojasnila dogajanja.

Prvo dilemo glede morebitnega zastaranja postopka je slovenska sodna praksa v preteklosti že rešila: ker temeljni predpis, ki ureja plačilo komunalnega prispevka, to je Zakon o prostorskem načrtovanju in podrejeni predpisi, ne vsebujejo postopkovnih določb, se v postopku uporabljajo določbe Zakona o splošnem upravnem postopku. Ker ne prvi niti drugi predpis nimata določb o zastaranju, je sodišče v sorodnem primeru presodilo, da postopek odmere komunalnega prispevka ne zastara, prav tako tudi ne zastara še neodmerjena obveznost plačila komunalnega prispevka, saj slednja nastane šele z odmernim sklepom, zastaralni rok tako nastale terjatve pa prične teči šele s pravnomočnostjo odmernega sklepa.

Drugo dilemo, ki se nanaša na naravo investicije, zadovoljivo pojasnijo obstoječa projektna, investicijska in gradbena dokumentacija, veljavni občinski proračuni in izjave odgovornih oseb Občinske uprave ter izjave prejšnjega in sedanjega župana. Dejstvo je, da na območju zahodnega dela Gorenjega Logatca pred občinsko investicijo sanitarna in meteorna kanalizacija nista obstajali, delnega cevnega odvoda presežnih in neprečiščenih odpadnih vod iz greznic v naravni vodotok na tem območju, ki so ga izgradili občani sami, pa niti pravno niti dejansko ni mogoče šteti za s predpisi skladno komunalno urejeno odvajanje sanitarnih in meteorolnih odplak.

Upoštevajoč dejstvo, da je šlo za gradnjo nove kanalizacijske infrastrukture na območju, kjer je prej ni bilo, ter dejstvo, da uvedba upravnega postopka de iure ni mogla zastarati, sedanjemu vodstvu občine ni mogoče očitati nepravnega ravnanja, temveč mu je potrebno priznati, da je ravnalo pravilno in je skušalo v javnem interesu širše lokalne skupnosti odpraviti preteklo nepravnost v škodo občinskega proračuna. Tako nekdanji kot tudi sedanji predpisi (79. člen ZPnačrt) namreč določajo obveznost plačila komunalnega prispevka kot plačila dela stroškov gradnje komunalne opreme, ki ga zavezanec plača občini, bodisi za potrebe gradnje novega objekta, ki se bo priključil na obstoječo infrastrukturo (šesti odstavek 79. člena ZPNačrt), ali pa zaradi izboljšanja opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalno opremo (sedmi odstavek 79. člena ZPnačrt). V prvem primeru se postopek prične na pobudo novograditelja v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja, v drugem primeru pa pristojni organ izda novo odločbo po uradni dolžnosti.

Nadzornik ni dobil zadovoljivega pojasnila, zakaj odmerne odločbe niso bile izdane takoj po pričetku uporabe nove kanalizacijske infrastrukture. Argumenta, da ni bilo vseh relevantnih pravnih podlag ni mogoče sprejeti, ker to enostavno ne drži, slednje pa dokazuje tudi dejstvo, da je občina v drugih predelih Logatca normalno in tekoče izdajala odmerne odločbe v identičnih postopkih.

Če ni dileme glede pravne in dejanske narave izgrajene kanalizacijske infrastrukture in ni dileme o pravni upravičenosti občine za izvedbo postopka, pa ostaja nerazrešeno vprašanje višine odmere plačila. Občina je občanom namreč odmerila prispevek glede na trenutno veljavne predpise in v višini, kot jo plačajo novograditelji vzporedno s postopkom pridobivanja gradbenega dovoljenja. Logično in pravično je, da tisti, ki do trenutka novogradnje ni še nič prispeval k skupni komunalni





OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

infrastrukturi, to splošno obveznost vseh novograditeljev poravna. Vprašljivo pa je, ali morajo obveznost v enaki višini poravnati tudi tisti, ki so gradbena dovoljenja pridobili v preteklosti in na njihovi podlagi dokončali gradnjo ter ob tem izgradili bodisi greznice ali priklone na javno kanalizacijsko omrežje, skozi daljše obdobje pa so plačevali komunalne storitve, z vključenimi pavšalnimi stroški vzdrževanja in izboljševanja obstoječih naprav, sredstva za gradnjo komunalne infrastrukture pa so zbirali tudi s samoprispevkom. Ni pravnega dvoma, ali morajo občani v primeru izgradnje popolnoma nove komunalne infrastrukture ali v primeru izboljšanja obstoječe plačati komunalni prispevek, obstaja pa utemeljen dvom, ali naj bo slednji po višini enak tistemu, ki se odmeri nekemu, ki do trenutka odmere v preteklosti ni plačal tovrstnega prispevka in tudi ni plačeval komunalnih storitev.

Čeprav je pristojno sodišče ugotovilo, da uvedba postopka odmere na podlagi predpisov o splošnem upravnem postopku ni mogla zastarati, pa ni pravično niti ni v duhu temeljnih postulatov pravne države, da se odločanje o obveznosti državljanov do oblastnih organov nerazumno odlašajo in se jim s tem nalaga obveznosti v večjem obsegu, kot bi nastale, če bi oblastni organi odločali v realnem času, torej takoj, ko so nastopili materialno pravni pogoji za upravno odločanje. Evropsko sodišče za človekove pravice je na drugih pravnih področjih, predvsem pa v zvezi s trajanjem sodnih postopkov že večkrat zavzelo jasno stališče, da morajo oblastni organi odločati v razumnem času, sicer kršijo pravice ljudi. Občani Gorenjega Logatca so bili na eni strani dolžni plačati komunalni prispevek, vendar bi moral biti ta odmerjen v razumnem roku. Izdajanja odločb po 8 do 10 letih od izpolnjenih materialnih pogojev za upravno odločanje ni mogoče šteti za odločanje v razumnem roku. Če bi brez slehernega pomisleka in zelo ozko tolmačili odločbo slovenskega sodišča (Upravnega sodišča), po kateri pravica, ali bolje rečeno dolžnost organov občine, da izdajo odločbo o odmeri komunalnega prispevka v upravnem postopku sploh ne zastara, ob tem pa se spreminjajo materialni predpisi, bi lahko oblastni organi odločbe izdajali za nazaj za neskončno obdobje. Tako ravnanje pa moralno, etično in tudi v duhu slovenske ustave ne more biti dopustno, zato bi moral zakonodajalec pravno praznino glede zastaranja pravice/dolžnosti za uvedbo upravnega postopka odpraviti. Neaktivnost oblastnih organov enostavno ne bi smela biti v škodo državljanov. Ker pa je potrebno pravo, četudi je nepopolno, spoštovati, Nadzorni odbor meni, da je Občina Logatec ravnala pravilno, ko je skušala urediti preteklo nedoslednost, ki je imela zanesljivo škodljive posledice za javne finance in s tem za javni interes.

Čeprav je nadzornik g. Ovsec ob pregledu dokumentacije odkril vrsto nedoslednosti, pa slednje niso take narave, da bi zaradi njih ugasnila pravna obveznost plačila komunalnega prispevka na območju zahodnega dela Gorenjega Logatca.

Nadzornik g. Matjaž Žigon se je sestal z županom Občine Logatec gospodom Menardom in ugotovil, da s strani občine Logatec obstaja pripravljenost, da se občanom Gorenjega Logatca, ki so »staroselci« in so v preteklosti že sami skušali reševati problem kanalizacije, v dogovoru z njimi odmeri sorazmeren znesek komunalnega prispevka. Občani staroselci v tem delu Logatca so morali problem odplak v preteklosti reševati z lastnimi investicijami, medtem ko imajo današnje novogradnje možnost neposrednega priklona na javno kanalizacijsko omrežje.





OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

## 2.3 SMOTRNOST POSLOVANJA

Gradnja komunalne infrastrukture je ena od temeljnih nalog občine in je v lokalnem in splošnem javnem interesu. Vsakdo ima pravico živeti v ekološko in zdravstveno neoporečnem okolju, odpadne vode pa je potrebno kanalizirati do čistilnih naprav in jih prečiščene vrniti v naravo. Občina je v tem smislu ravnala smotrno in v javnem interesu, saj so bili investicijski projekti smiselni in potrebni ter javno koristni.

Ker je razpoložljiva dokumentacija pomanjkljiva oziroma je sploh ni bilo mogoče pridobiti, ter upoštevajoč dejstvo, da so bila javna naročila razbita, pa smotrnosti poslovanja v smislu načrtnosti in preišljenosti poslovanja po kriterijih gospodarnosti (enaki učinki ob manjših stroških), učinkovitosti (večji učinki ob enakih stroških) in uspešnosti (uresničevanje ciljev) ni bilo mogoče v celoti oceniti. Finančna dokumentacija namreč ne vsebuje zaznamb, da so bile storitve glede kakovosti in količine opravljene v skladu s pričakovanji.

## 3 PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor priporoča in predlaga županu Menardu in občinski upravi, da s predstavniki krajanov doseže dogovor o odmeri sorazmernega dela komunalnega prispevka za preteklo obdobje in predlog dogovora posreduje Občinskemu svetu v obravnavo in potrditev, po potrebi pa dopolni tudi ustrezen občinski predpis. Na ta način bo občinska uprava zagotovila enakost obravnave vseh občanov, saj bi se v nasprotnem primeru zgodilo, da bi bili tisti, ki so v preteklosti sami reševali probleme komunalnih odplak, četudi na neustrezen način, soočeni z dvakratnim stroškom (lastna in nato še javna investicija), medtem ko so bili ostali (novograditelji) soočeni le z enkratnim stroškom ob priklopu na zgrajeno javno kanalizacijsko omrežje.

Nadzorni odbor predlaga:

1. da Občina Logatec občanom območja zahodnega dela Gorenjega Logatca odmeri komunalni prispevek v višini, kot bi ga morala odmeriti v času, ko je bila kanalizacijska infrastruktura de facto predana v uporabo, saj so bili takrat ustvarjeni materialno pravni pogoji za izvedbo odmernega postopka, nerazumno odlašanje z uvedbo postopka v mandatu prejšnjega vodstva občine pa ne more iti v škodo občanov;
2. da se komunalni prispevek odmeri na enak način in v enaki višini, kot je bila v tistem obdobju odmerjena občanom v podobnih investicijskih primerih v drugih predelih Logatca, tako izračunan znesek v pa se revalorizira po metodologiji Statističnega urada Republike Slovenije;
3. da se individualni postopki izvedejo čim prej in z vso dolžno skrbnostjo, da se prepreči izogibanje plačilu ali da se ne terja že dokazljivo plačane obveznosti;
4. da organi občine ukredujejo vse potrebno, da bodo v bodoče spoštovani vsi pravno predpisani postopki gradnje nove ali izboljšave obstoječe komunalne infrastrukture in da bodo občani o bodočih obveznostih pravočasno in temeljito obveščeni.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

## 4 ZAKLJUČEK

NO je v skladu z določili 3. odstavka 44. člena Statuta Občine Logatec (v nadaljevanju: statut) na svoji 21. redni seji dne 16. 9. 2013 sprejel predlog poročila, ki ga je v skladu z določili 1. odstavka 45. člena statuta dne 16. 9. 2013 poslal nadzorovanemu organu in ga obvestil, da lahko poda ugovor na predlog poročila v roku 15 dni od prejema.

NO je ugovor župana Občine Logatec (v prilogi) prejel dne 04. 10. 2013. O ugovoru je v skladu z določili 1. odstavka 45. člena statuta odločal na svoji redni 22. seji dne 28. 10. 2013 in odločil sledeče:

**Nadzorni odbor zavrača ugovor župana kot neutemeljen.** Župan in občinska uprava v ugovoru navajata vrsto domnevnih pravnih ovir, ki pa ne rešujejo problema odmere komunalnega prispevka v višini, kot bi ga morala občina odmeriti v času, ko je bila kanalizacija predana v uporabo. **Nadzorni odbor meni, da mora občinska uprava v sedanjem odloku določiti višino komunalnega prispevka za tisto obdobje in tisti prostor, popravek odloka pa naj obravnava Občinski svet.** Nadzorni odbor ugotavlja, da državni predpisi ne določajo višine prispevka, saj le-tega določajo občine in je zato med občinami različen. Župan in Občinski svet imata možnost, da to razrešita z odločitvijo, ki bo pravična za občane tega območja.

Nadzorni odbor Občine Logatec (NO) ugotavlja, da poslovanje nadzorovanih organov v zvezi s porabo namenskih sredstev za gradnjo komunalne infrastrukture in v zvezi z uradno dolžnostjo izdajanja odmernih odločb, kar je bil predmet nadzora, v delu, ki se nanaša na investicije ni bilo v celoti skladno s predpisi, kar pomeni kršitev kogentnih predpisov.

V skladu z določili 2. odstavka 45. člena statuta je Nadzorni odbor sprejel dokončno poročilo o nadzoru, ki ga posreduje nadzorovanemu organu in Občinskemu svetu.

NO bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

ČLANA NO:

PRESEDNIK NO

Andrej Rupnik

mag. Matjaž ŽIGON

Janez Ovsec

VROČITI:

1. Županu občine Logatec
2. Komunalnemu podjetju Logatec

PRILOGA:

- Ugovor župana Občine Logatec na predlog poročila



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20



OBČINA LOGATEC  
OBČINSKA UPRAVA

Številka: 011-29/2013-10  
Datum: 4. 10. 2013

Prejeto: 04. 10. 2013	Sig.z.: 180
Številka zadeve: 011-35/2013-3	Vredn.: /
	Pril.: /

Nadzorni odbor Občine Logatec  
Tržaška cesta 50 A

1370 Logatec

**Zadeva: Ugovor na Predlog poročila o opravljenem nadzoru obračuna komunalnega prispevka pri izgradnji kanalizacije zahodnega dela Gorenjega Logatca**

Spoštovani,

Župan Občine Logatec je, dne 19. 9. 2013, prejel Predlog poročila o opravljenem nadzoru obračuna komunalnega prispevka pri izgradnji kanalizacije zahodnega dela Gorenjega Logatca.

Ob tem podajam ugovor na predlagana priporočila in predloge ter zaključek poročila.

1. Ugotovitev NO: Občina mora občanom območja zahodni Logatec odmeriti komunalni prispevek v višini, kot bi ga morala odmeriti v času, ko je bila kanalizacija infrastrukture predana v uporabo

Predloga NO ni mogoče izvesti skladno z zakonodajo, glede na ustvarjeno sodno prakso, namreč po sodbah upravnega sodišča Občina postopa zakonito. Tudi predlog, da občinski svet potrdi ali dopolni predpise, ki so podlaga za odmero napeljuje na sprejemanje nezakonitih predpisov. Hkrati pa je predpis za odmero v Gorenjem Logatcu prenehal veljati z uveljavitvijo Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč in merilih za odmero komunalnega prispevka na območju Občine Logatec. Predpisa, ki se uporablja v začetih postopkih na območju Gorenjega Logatec ni mogoče spreminjati ali dopolnjevati, saj ne velja več.

2. Da se komunalni prispevek odmeri na enak način in v enaki višini, kot je bila v tistem obdobju odmerjen občanom v podobnih investicijskih primerih.

Predloga NO ni mogoče izvesti skladno z zakonodajo. Upravni postopki se vodijo po zakonodaji, veljavni v času odločanja. Zakon o prostorskem načrtovanju oz. Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka določa merila za izračun komunalnega prispevka. Merila za odmero so med drugim površina stavnega zemljišča, neto tlorisna površina objekta namembnost objekta. Ker navedeni podatki niso enaki pri vseh zavezancih, komunalnega prispevka v enaki višini za vse zavezance ni mogoče odmeriti.



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

3. Da se individualni postopki izvedejo čim prej in vso dolžno skrbnostjo, da se prepreči izogibanje plačilu ali s ne terja že dokazljivo plačane obveznosti.

Organi občine bodo postopke nadaljevali, ko bo Občasno delovno telo za analizo izgradnje kanalizacije v Gorenjem Logatcu ugotovitve posredovalo v obravnavo Občinskemu svetu.

4. Da organi občine ukrenejo vse potrebno, da bodo v bodoče spoštovani vsi pravno predpisani postopki gradnje nove ali izboljšave obstoječe komunalne infrastrukture in da bodo občani o bodočih obveznostih pravočasno in temeljito obveščeni.

Organi občine delujejo skladno z zakonodajo, upoštevajo materialne predpise, v primerih izgradnje komunalne infrastrukture pa že vsaj od leta 2011 pravočasno obveščajo zainteresirano javnost.

Lep pozdrav.



Berto MENARD  
ŽUPAN

Poslati:

- Nadzorni odbor Občine Logatec, Tržaška cesta 50A, 1370 Logatec (priporočeno s povratnico)
- matjaz@zigon.net