



NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka:011-14/2016-3
Datum: 18. 5. 2016

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/14) in 44. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Logatec (Logaške novice, št. 9/15) je Nadzorni odbor Občine Logatec na 9. redni seji, dne 18. 5. 2016 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM REDNEM NADZORU IZRAČUN EKONOMSKE CENE V VRTCU KURIRČEK LOGATEC

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- *Marjan Gregorič, predsednik Nadzornega odbora
- *Klavdija Kenk, član
- *Nataša Gornjak Pejič, član

2. Poročevalec

Nataša Gornjak Pejič

3. Izvedenec:

/

4. Ime nadzorovanih organov:

Vrtec Kurirček Logatec

1. UVOD

Nadzorni odbor Občine Logatec (v nadaljevanju: NO) je na svoji 6.redni seji dne 4.11.2015 sprejel sklep o nadzoru izračuna ekonomske cene v VVZ Kurirček pod številko 011-25/2015-5.

Nadzornik je pridobil dokumente, na podlagi katerih je opravil nadzor in opravil razgovor z ravnateljico vrtca Kurirček gospo Brigito Česnik in z računovodkinjo vrtca gospo Ireno Rupnik.

Nadzornik je pregledal naslednje sklope dokumentov:

- *izračun ekonomske cene in sklep o potrditvi
- *rezervacije
- *zaračunani manjkajoči otroci
- *izračuni za posamezne otroke po zaporednih številkah, naključno izbrani iz vseh enot

Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Vrtec Kurirček Logatec, Notranjska cesta 7a, Logatec je javni zavod, ki ga predstavlja ravnateljica Brigita Česnik. Pri opravljanju nadzora je bila za pripravo podatkov in za vsa pojasnila poleg gospe ravnateljice prisotna še računovodkinja gospa Irena Rupnik.

Vrtec ima 7 enot in 42 oddelkov. Oktobra je bilo odprtih 41 oddelkov, s 1.11.2015 42 oddelkov, v začetku leta 2016 pa bo še eden v Tičnici. Ob polni zasedenosti je v vrtcu 766 otrok, v oktobru je v vrtcu 712 otrok + 13 otrok s posebnimi potrebami, kar zmanjša normativ v skupini. Od tega je v vrtcu 31 otrok iz drugih občin.

Namen in cilj nadzora

Preveriti pravilnost izračuna ekonomske cene vrtca in gospodarnosti s sredstvi proračunskega programa.

2. UGOTOVITVENI DEL

Nadzornik je od nadzorovanega organa pridobil podatke o izračunu ekonomske cene, sklep o potrditvi cene, sprejet od občine Logatec dne 9. 12. 2013 in je stopil v veljavo z dnem 1. 1. 2014, podatke o rezervacijah in posamezne izračune.

Nadzornik je ugotovil, da je ekonomska cena vrtca oblikovana skladno z veljavno zakonodajo: Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/96, 44/00, 78/03, 72/05, 25/08, 98/09–ZIUZGK, 36/10, 62/10–ZUPJS, 94/10–ZIU, 40/12 –ZUJF in 14/15), Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih (Uradni list RS, št. 129/06, 79/08, 119/08, 102/09 in 62/10–ZUPJS), Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05 in 93/15), Pravilnik o normativih in kadrovske pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje Uradni list RS, št. 27/14). To je podlaga za izračun deleža vseh plačnikov vzgojno varstvenih storitev-občina, starši in ministrstvo, ob tem pa je izračun oblikovan tudi po načelu dobrega gospodarja, kar pomeni, da so stroški minimalizirani in ni veliko prostora za nepredvidene stroške.

Izračun ekonomske cene temelji na naslednjih predpostavkah:

- *maksimalno število otrok je 766 (268 dojenčkov in 498 predšolskih otrok)
- *vrtec Kurirček ima 43 oddelkov (povprečno je odprto 42,25 oddelka)
- *občina Logatec v skladu s pravilnikom zagotavlja razliko med dejanskim in maksimalnim normativnim številom otrok sredstva v višini cene programa brez živil na otroka
- *staršem se v obdobju med 1.7. in 31.8. omogoči rezervacija in s tem plačilo v višini 50% prispevka iz plačilnega razreda, ki jim je bil določen z Odločbo o določitvi višine plačila za program vrtca, znižan za sorazmerni del stroškov prehrane.
- *cena za 1. starostno obdobje (od 1 do 3 let) znaša 412,73 Eur na otroka, cena za 2.starostno obdobje (od 3 do 6 let) znaša 301,88 Eur na otroke. Cene veljajo od 1.9.2012.
- *občina Logatec zagotavlja sredstva za pokrivanje stroškov, ki niso del ekonomske cene, ob tem pa še sredstva za investicijsko vzdrževanje in amortizacijo.

Stroški, ki niso del ekonomske cene so za leto 2015 predvideni:

- *nadstandardni program (prevozi, plavanje) v znesku 5.900 Eur
- *večja vzdrževalna dela v vrtcu v znesku 10.000 Eur
- *nadomeščanje vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev do 30 dni bolniške odsotnosti v znesku 16.000 Eur
- *plačilo sindikalnemu zaupniku 1.000 Eur

Normativ v 1.starostni skupini je 14 otrok, v 2.starostni skupini pa 19 oz. 24 otrok v največji skupini. Stroški materiala in storitev in stroški živil se računajo na vse otroke, vključene v vrtec, stroški dela pa se računajo glede na število otrok v skupini, zato je cena za 1. starostno obdobje višja.

Elementi cene	1.starostno obdobje (1-3 leta)	2.starostno obdobje (3-6 let)
Stroški dela	334,83	223,98
Stroški materiala in storitev	47,9	47,9
Stroški živil za otroke	30	30
Skupaj cena programa	412,73	301,88



NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Elementi cene v %	1.starostno obdobje	2.starostno obdobje
Stroški dela	81,13%	74,19%
Stroški materiala in storitev	11,6%	15,87%
Stroški živil za otroke	7,27%	9,94%
Skupaj	100%	100%

Pri obračunu stroškov dela so upoštevana naslednja izhodišča:

- *bruto OD za leto 2014, zmanjšan za 1% zaradi refundacije bolniških
- *prevoz
- *prehrana
- *regres za letni dopust
- *jubilejne nagrade in odpravnine
- *dodatno pokojninsko zavarovanje

Pod stroški materiala in storitev so upoštevani stroški za

- *ogrevanje
- *plin (kuhinja)
- *elektrika
- *voda
- *komunalne storitve
- *čistila
- *tekoče vzdrževanje
- *varovanje objektov
- *zavarovalne premije
- *vzdrževanje vozil
- *didaktična sredstva in igrače
- *strokovno izobraževanje
- *varstvo pri delu
- *hišno perilo in kuhinjska posoda
- *pisarniško poslovanje
- *drobni inventar
- *sredstva za higieno
- *delovna obleka in obutev
- *storitve za vzdrževanje računalniške opreme
- *druge storitve (reprezentanca, takse, stavbno zemljišče)

Vrtec Kurirček Logatec porabi letno okoli 255.000 Eur, zato objavi razpis skupaj z OŠ 8. Talcev in OŠ Tabor na portalu Javnih naročil. Od 1.1.2014 do 31.12.2017 ima vrtec sklenjene okvirne sporazume za dobavo živil s 30 dobavitelji za 31 sklopov živil:

1. Kruh
- 1.a Pekovski izdelki
2. Mleko in mlečni izdelki
- 2.a Mleko in mlečni izdelki iz nehomogeniziranega mleka
3. Meso in mesni izdelki
4. Perutnina in izdelki
5. Ribe
6. Jajca
7. Moka in izdelki
8. Testenine in zakuhe
9. Zamrznjeni izdelki iz testa
10. Zamrznjena zelenjava in sadje

11. Konzervirana zelenjava in sadje
12. Sveža repa in zelje
13. Sadje in zelenjava
14. Jabolka iz integrirane pridelave
15. Jagode in maline iz integrirane pridelave
16. Hruške iz integrirane pridelave
17. Češnje iz integrirane pridelave
18. Paradižnik iz integrirane pridelave
19. Solata iz integrirane pridelave
20. Krompir iz integrirane pridelave
21. Pice
22. Sokovi, sirupi, voda
23. Dietna prehrana
24. Ostalo prehrambeno blago
25. Bio kruh in pekovsko pecivo
26. Bio mleko in mlečni izdelki
27. Bio sadje in zelenjava
28. Bio meso in mesni izdelki
29. Bio prehrambena živila
30. Bio jajca
31. Sveže mleko in mlečni izdelki

Sklopi so oblikovani tako, da je vključenih čim več domačih lokalnih živil, da bi otroci uživali čim več domače hrane, ki je okusna, bolj zdrava, ni pripeljana od daleč, ni onesnaževanja okolja, manj je embalaže...

Delež lokalnih pridelovalcev hrane je 8,64%

Del, ki ga plačajo starši, je določen z z Odločbo o določitvi višine plačila za program vrtca, ki jo dobijo starši od Centra za socialno delo. Razliko do polne cene za 1. otroka plača občina, za drugega otroka plača 70% cene, ki jo plača starš, ministrstvo, občina tudi v tem primeru plača svoj del.

Primer: če starš po odločbi plača 50% cene 1. starostnega obdobja, plača starš 206,36 Eur in občina 206,36. Eur V primeru, da je to 2. otrok, plača občina 206,36 Eur, 70% od 206,36 Eur (144,45 Eur) ministrstvo in 61,91 Eur starši.

V primeru, da skupine niso polne, plača razliko do normativa občina.

Če otroka ni v vrtcu, se mu od cene odšteje prehrana, drugače plača ceno kot da je otrok v vrtcu. Izjema sta 2 poletna meseca (julij in avgust), ko lahko starši za otroka izkoristijo rezervacijo v trajanju najmanj 1 meseca in največ 2 meseca. V času, ko je otrok začasno izpisan iz vrtca, plačajo starši rezervacijo v višini 50% prispevka iz plačilnega razreda, ki jim je bil določen z Odločbo o določitvi višine plačila za program vrtca, znižan za sorazmerni del stroškov prehrane. Razliko plača občina in se prišteje delu, ki ga občina plačuje za posameznega otroka. Ta določba velja od 1.7.2006 dalje.

Rezervacijo lahko starši koristijo tudi za neprekinjeno odsotnost otroka najmanj 30 dni iz zdravstvenih razlogov, ob predložitvi zdravniškega potrdila, vendar šele od 31. dneva odsotnosti dalje. % deleža, ki ga v tem primeru plača občina, je enak kot ob poletni rezervaciji.

Primer: če starš po odločbi plača 50% cene za 1. starostno obdobje, plača občina 206,36 Eur – prehrana za dni odsotnosti + 50% cene, ki jo plačajo starši 103,18 Eur – prehrana za dni odsotnosti, skupaj 309,54 Eur – prehrana za dni odsotnosti, starš plača 103,18 Eur – prehrana za dni odsotnosti.

V primeru, da je to 2. otrok, plača ministrstvo 70% cene, določene za starša (144,45 Eur – prehrana

za dni odsotnosti), starš plača 50% od 61,91 Eur – prehrana za dni odsotnosti, občina pa plača svoj del 206,36 Eur+ polovico od staršev 30,95 Eur, skupaj 237,32 Eur – prehrana za dni odsotnosti.

V letu 2015 je rezervacijo koristilo 291 otrok, kar za občino predstavlja strošek v višini 20.262,53 Eur.

Ob predpostavki, da bi občina sprejela sklep in rezervacija ne bi bila možna, bi ekonomska cena ostala enaka, bi se pa delež rezervacije, ki ga pokriva občina, prenesel na starše. Tako bi starši plačali ceno, določeno z odločbo tudi v primeru, ko bi bil otrok odstoten cel mesec ali več, zmanjšala bi se samo za strošek prehrane, ki v oktobru znaša 1,3636 Eur na dan na otroka. V tem primeru bi se občino razbremenilo za plačilo okoli 20.000 Eur na leto.

Občina Logatec plača razliko do polne cene samo za otroke, ki imajo tukaj stalno prebivališče, za otroke iz drugih občin plača vrtcu občina Logatec, ki potem izstavi račun občini, kjer ima otrok stalno prebivališče.

Nadzornik je pregledal finančni načrt vrtca Kurirček za leto 2014 in 2015. Pri finančnem načrtu realizaciji v letu 2014 je prišlo do nekaj odstopanj zaradi prerazporeditve izdatkov in sicer zaradi nujnih popravil v letu 2014.

V letu 2014 je občina dala soglasje za število zaposlenih na podlagi sistemizacije delovnih mest v enoti Hotedršica, v letu 2016 na podlagi notranje revizije v vrtcu predlagajo še dodatno zaposlovanje, kar pa bo občina morala še sprejeti in potrditi.

Trenutno je v vrtcu zaposlenih 138 oseb, ker pa niso vsi zaposleni za poln delovni čas, se po normativu obračunava plače za 130,45 zaposlenih.

Povečanje števila zaposlenih bi povečalo ekonomsko ceno, kar predstavlja večji strošek tako za starše kot za občino.

Na podlagi izračunane cene vrtca je nadzornik pregledal obračune rezervacij in mesečne izračune za posamezne, naključno izbrane otroke iz vseh enot vrtca Kurirček, pri čemer ni opazil nepravilnosti in napak pri izračunih.

3. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Na podlagi izvedenega rednega nadzora, ki je zajemal pregled dokumentacije, NO v skladu s 46. členom Statuta občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/14, v nadaljevanju: Statut Občine Logatec) ugotavlja, da je bilo poslovanje VVZ Kurirček gospodarno. NO predlaga, da v vrtcu pripravijo osnutek sklepa o dodatnem zaposlovanju na podlagi sistemizacije delovnih mest (po nasvetu notranje revizorke) in ga čimprej posredujejo Občini Logatec.

Povečanje števila zaposlenih bi mesečno pomenilo dodaten strošek 1.730 Eur, kar bi povečalo ceno vrtca za 2,22 Eur ob predpostavki, da bo v vrtec vpisanih 780 otrok.

Prav tako NO predlaga, da pripravijo nov skupni znesek stroškov dela na podlagi sprostitev napredovanj zaposlenih, ki začne veljati s 1.1.2016 in bo zaradi nekajletne zamrznitve napredovanj v letu 2016 bistveno vplivalo na stroške dela.

Zaradi sprejetega dogovora med sindikati in vlado dne 6.11.2015 se bo povečal tudi bruto znesek regresa za letni dopust po plačilnih razredih, kar zaradi velikega števila zaposlenih za občino pomeni strošek okoli 41.000 Eur.

NO predlaga, da vrtec čimprej pripravi nov plan za leto 2016 in izračuna novo ekonomsko ceno, ki

jo pošlje Občini Logatec v potrditev.

NO, je v skladu z določili 3. odstavka 44. člena Statuta Občine Logatec in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora (Logaške novice, št. 9/15, v nadaljevanju poslovnik NO) na svoji 7. redni seji, dne 20. 1. 2016, sprejel predlog poročila, ki ga v skladu z določili 1. odstavka 45. člena Statuta Občine Logatec, dne 21. 1. 2016, poslal nadzorovanemu organu in ga obvestil, da lahko poda ugovor na predlog poročila v roku 15 dni od prejema.

V določenem roku, NO ni prejel ugovora.

V skladu z določili 2. odstavka 45. člena Statuta Občine Logatec in 44. člena poslovnika NO, je NO sprejel dokončno poročilo o nadzoru, ki ga posreduje nadzorovanemu organu in Občinskemu svetu.

NO bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

ČLANA NO:

PRESEDNIK NO

Nataša GORNJAK PEJIĆ.

Marjan GREGORIČ





Klavdija KENK





VROČITI:

- Županu občine Logatec
- Občinskemu svetu
- Vrtec Kurirček Logatec